

УДК 910:911

РОЛЬ КЛАСТЕРОВ И КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ

© *Е. Э. КОЛЧИНСКАЯ**, **, *1 *Л. Э. ЛИМОНОВ***, *2 *Е. С. СТЕПАНОВА**3

* Национальный исследовательский университет

«Высшая школа экономики», Санкт-Петербург

** АНО МЦСЭИ «Леонтьевский центр», Санкт-Петербург

E-mail: ¹ ekolchinskaya@hse.ru

² limonov@leontief.ru

³ katya-stepanova1996@yandex.ru

Исследование роли кластеров в российской экономике сталкивается с проблемами их идентификации. Сложностью для исследователей также является отсутствие полной базы данных кластеров России. Поэтому нами была собрана и систематизирована информация о 191 кластере, на основании чего была построена карта регионов России с обозначенными на ней местами расположения кластеров. Далее в статье выделена группа регионов, в которых нет ни одного кластера, и валовый региональный продукт (ВРП) регионов этой группы сравнивался методом регрессионного анализа с ВРП регионов, имеющих промышленные кластеры (как пример) на своей территории. Анализ не показал, что наличие кластеров влияет на значение ВРП. Также в статье сделана попытка оценить отличия в развитии регионов, которым выделялась поддержка в рамках кластерной политики, от других регионов России. Четкой взаимосвязи проследить не удалось, хотя это не обязательно свидетельствует об ее отсутствии, а может быть связано с краткостью периода, прошедшего с начала принятия конкретных мер поддержки. Основной вывод статьи — объектом исследования влияния кластеров должна являться не экономика всего региона, а экономика отдельной его части (например, муниципалитета) или экономика предприятия. Этот вывод обосновывается тем, что проследить влияние кластера на экономику региона в целом тяжело из-за малой доли предприятий, входящих в кластер, в общей численности хозяйствующих субъектов региона.

Ключевые слова: кластер, кластерная политика, развитие регионов России, меры государственной поддержки кластеров.

Введение и обзор ранее выполненных исследований. Тема кластеров и кластерной политики достаточно популярна в отечественной литературе. В системе РИНЦ по запросу «кластерная политика» можно найти 2.8 тыс. публикаций, из них большинство, 2.4 тыс. работ, выпущены за последние пять лет. По запросу «кластер» выдается около 10 тыс. работ, однако здесь тяжело выделить точное количество экономических исследований, так как данный термин используется и в других областях знаний. Однако анализ первых ста работ с максимальным количеством цитирований показывает, что только четыре из них посвящены не экономическим класте-

рам. Таким образом, можно утверждать, что популярность темы довольно высока.

Вследствие такого большого числа работ по теме можно отметить значительное разнообразие подходов к определению роли кластеров и кластерной политики в регионах России. В литературе описываются такие методы выявления кластеров, как различные индексы концентрации экономической деятельности [4, 11, 12], коэффициенты локализации [2, 5, 14, 22], индекс Херфиндаля-Хиршмана [24]. Кроме того, самоопределение кластера, т. е. признание предприятиями — его участниками, того, что они работают в кластере, также упоминается в литературе [7, 15, 18] как способ выявления кластеров в экономике. Это самоопределение может проявляться через создание сайта кластера или подачу заявки на получение государственной поддержки ([20], цит. по [3]).

Наиболее полной (и наиболее развернутой) классификацией по российским кластерам является база Российской кластерной обсерватории (далее — база РКО) (см. таблицу). Всего в этой базе перечислено 37 разных специализаций кластеров промышленности и сферы услуг, однако представлены данные о кластерах только 29 специализаций. Нет кластеров по восьми заявленным в базе специализациям: бизнес-услуги; горнодобывающая промышленность и разработка карьеров; образовательные услуги; производство железнодорожных локомотивов и подвижного состава; производство резиновых, пластмассовых изделий; производство спортивных товаров, игрушек; СМИ, теле- и киноиндустрия, издательская и полиграфическая деятельность; транспорт и логистика.

По описанию проекта на сайте базы РКО сложно определить, почему ряд кластеров (все туристические кластеры, образовательный кластер Республики Коми, оба транспортно-логистических, ряд промышленных кластеров) туда не попали. Можно предположить, что это связано со сложностью поиска кластеров и необходимостью постоянно обновлять базу из-за появления новых кластерных объединений.

Вторая по размеру из перечисленных в таблице — база Минпромторга России — во многом дополняет базу РКО. В частности, из 49 кластеров базы Минпромторга России 11 отсутствуют в базе РКО. Это кластеры, созданные в 2015—2016 гг. Кроме того, в базе Минпромторга России есть дополнительные классификационные признаки, среди которых интересно отметить критерий присутствия в реестре Минпромторга России. В этот реестр включены кластеры, которые прошли проверку и соответствуют требованиям, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 г. № 779 [9]. Однако и эту базу нельзя считать исчерпывающей даже только по промышленности, так как в ней отсутствуют некоторые кластеры, имеющиеся в базе РКО.

Остальные представленные в таблице перечни описывают регионы, имеющие кластеры на своей территории или потенциал для их создания. Авторы этих баз используют в своих расчетах, в частности, коэффициенты локализации и показатель степени монополизации региона (индекс Херфиндаля-Хиршмана).

В иностранной литературе, в отличие от российской, часто приводятся оценки эффекта для предприятий от включения их в кластер, и эти оценки интерпретируются с точки зрения пользы для региона от работы на его территории кластера. Например, среди интересных исследований можно назвать

Сравнение разных баз кластеров России

Авторство базы	Количество кластеров или регионов	Классификация кластеров	Специализация	Обоснование включения в базу
Российская кластерная обсерватория [10]	База из 107 кластеров	По специализации, уровню организационного развития, числу участников, статусу	29 специализаций промышленности и сферы услуг	Не описано
Минпромторг России [1]	49 кластеров	По специализации, уровню организационного развития, присутствию в реестре Минпромторга России, году создания, числу участников, совокупной численности работников, наличием совместных проектов и зарубежных партнеров	Промышленность	»
Земцов С., Баринаева В., Панкратов А., Куденко Е. [24]	32 региона России с кластерным потенциалом	По специализации	7 отраслей высокотехнологичной промышленности	Индекс кластерного потенциала с использованием индекса Херфиндаля-Хиршмана и коэффициента локализации
Земцов С., Буков Д. [3]	Рейтинг 16 регионов лидеров автомобильной промышленности	По числу фирм, по занятости, по выручке	Автомобильная промышленность	Расчет по методике М. Портера с авторскими модификациями [22]
Данько Т., Куденко Е. [2]	11 регионов	Нет	Информационные технологии	Методика Европейской кластерной обсерватории