

Издается при поддержке:

**Межрегиональной общественной организации
«АССОЦИАЦИЯ РАБОТНИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ»**

**Совета директоров учреждений, осуществляющих повышение квалификации
и методическое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания**

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА РАБОТНИКА
СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

№ 10, 2021 год

Серия

**«Теоретико-методологические и концептуальные основы
социального обслуживания»**

**Бондаренко
Ирина Николаевна**

**ПОЖИЛЫЕ ЛЮДИ В НОВОЙ РОССИИ:
ПО ПУТИ ПЕРЕМЕН**

(Обзор событий 1990—2020 гг.)

Монография

Том I

ООО Издательство «Социальное обслуживание»

Москва

Ä

УДК 364(364.048.6) + 364.04(364.046.6)
ББК 65.272

Бондаренко И. Н.

Пожилые люди в новой России: по пути перемен (Обзор событий 1990–2020 гг.): монография // Профессиональная библиотека работника социальной службы. — 2021 — № 10. — 256 с.

Монография посвящена генезису и современному состоянию важнейшего направления государственной социальной политики — улучшения положения граждан старшего поколения.

Автор — к.п.н. И. Н. Бондаренко, долгое время работая в Министерстве социальной защиты населения Российской Федерации, Минтруде России, Минздравсоцразвития России — внесла большой личный вклад в разработку концептуальных подходов к социальной политике в интересах пожилых людей, реализации в России норм международного права в этой сфере, вела всестороннюю продуктивную деятельность по решению социальных проблем и организации социального обслуживания граждан пожилого возраста.

В монографии отражена многогранная работа органов государственной власти Российской Федерации по формированию и осуществлению стратегии социальной защиты пожилого населения на протяжении всего периода новейшей социальной истории России, раскрыты опирающиеся на многолетнюю эффективную практику и недавно возникшие инновационные технологии социального обслуживания. Уделено внимание осмыслению исторического опыта российской системы социального обслуживания в период ее становления и развития в период 1990–2020-х годов и сравнительному анализу зарубежной (на примере Великобритании) и отечественной социальной работы, адаптации оптимальных подходов зарубежных коллег к российской реальности. Содержатся авторские оценки современного законодательства и проблем практики социального обслуживания, подходы к их дальнейшему совершенствованию.

Особое внимание уделено системному изложению и специфике реализации в условиях России фундаментальных международных документов в области старения и обеспечения благополучия пожилых людей (Принципов ООН в отношении пожилых людей, Европейской социальной хартии и др.), организации Международного года пожилых людей, содержания федеральной целевой программы «Старшее поколение» и Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, их роли в удовлетворении разносторонних потребностей пожилых граждан.

Изложены предпосылки возникновения и сущностное содержание уникального феномена современности — «нового старшего поколения», как результата успешной реализации социально-демографической политики государства, включая ее приоритетный компонент — политику в отношении пожилой части населения.

Монография будет интересна руководителям и специалистам органов управления системы социальной защиты, учреждений социального обслуживания, исследователям, преподавателям и студентам вузов, в которых изучается социальная политика и социальная работа.

© ООО Издательство «Социальное обслуживание», 2021
© И. Н. Бондаренко, 2021

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА РАБОТНИКА
СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**Профессиональный научно-теоретический
и научно-методический журнал**

Издается с 2001 года

№ 10 (146), 2021 год

Учредитель и издатель журнала:
ООО Издательство «Социальное обслуживание»

Издается при поддержке:
Межрегиональной общественной организации
«Ассоциация работников социальных служб»
(Президент — А. М. Панов)

**Совета директоров учреждений, осуществляющих повышение квалификации
и методическое обеспечение деятельности организаций
социального обслуживания**
(Председатель Совета директоров Е. И. Холостова)

Редакционная коллегия:
Беличева С. А., доктор психологических наук, профессор;
Дементьева Н. Ф., доктор медицинских наук, профессор;
Панов А. М., кандидат педагогических наук, доцент;
Топчий Л. В. кандидат философских наук, профессор;
Фокин В. А., доктор педагогических наук, профессор;
Холостова Е. И., доктор исторических наук, профессор;
Ярская-Смирнова Е. Р., доктор социологических наук, профессор.

**Объединенная редакция изданий
МОО «Ассоциация работников социальных служб»**

Панов Андрей Михайлович	— главный редактор;
Топчий Леонид Васильевич	— заместитель главного редактора;
Чулкова Елена Андреевна	— ответственный секретарь;
Ланкевич Ольга Владимировна	— главный бухгалтер.

Адрес редакции (для писем и корреспонденции):

129075, г. Москва, а/я 23

Тел. (495) 616 57 98

E-mail: panovam06@mail.ru

Интернет-сайт: <http://www.socialmag.info>

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	7
--------------------------	----------

Глава 1. «Новое старшее поколение» в современной России — надежда или реальность?

1.1. «Новое старшее поколение»: понятие и характерные черты	13
1.2. Демографическая ситуация в новой России и уязвимые группы пожилых людей	18
1.3. Некоторые особенности положения пожилых людей после распада СССР	21
1.4. Результаты региональных социологических исследований положения пожилых людей	25
1.5. Пожилые люди в современной России: достижения и проблемы	45

Глава 2. Пожилые люди: общегуманитарные подходы на первом плане

2.1. Трансформация представлений о человечности в условиях новых вызовов	61
2.2. Формирование на международном уровне концептуальных подходов к старению населения и пониманию интересов пожилых людей	66
2.3. Принципы ООН в отношении пожилых людей и Европейская социальная хартия	76
2.4. Декларация по проблемам старения (1992 г.), гендерное равенство и борьба с бедностью пожилых людей в документах ООН	79
2.5. Проведение МГПЛ — выражение сущности программной деятельности ООН в интересах пожилых людей	84

2.6. Международные форумы и основополагающие документы начала 2000-х гг. — продвижение к обществу для людей всех возрастов	87
2.7. Поиск механизмов защиты прав пожилых людей — в фокусе деятельности ООН	101
2.8. Тридцатилетие принятия Принципов ООН в отношении пожилых людей: трудности реализации	109
2.9. Мировые тенденции демографического старения населения и новые инициативы по обеспечению благополучия пожилых людей	114

Глава 3. Социальная политика и социальные программы в интересах пожилых людей в новой России

3.1. Ответственность государства за осуществление стратегий, социальной политики и программ в интересах пожилых людей ...	117
3.2. Начало формирования системы социальной защиты и социального обслуживания пожилых людей	123
3.3. Федеральная целевая программа «Старшее поколение» — проявление государственной социальной политики в отношении пожилых людей	131
3.4. Концептуальное осмысление основ государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения и возможности реализации	137
3.5. Сопоставление норм законодательства Российской Федерации и положений Европейской социальной хартии	143
3.6. Курс на обеспечение всесторонней поддержки пожилых россиян в документах и решениях высокого уровня	148
3.7. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года	161
3.8. Задача поэтапного внедрения системы долговременного ухода — ответственное политическое решение	166

3.9. Разработка и реализация региональных программ в интересах пожилых людей	171
---	-----

Глава 4. Международный год пожилых людей в Российской Федерации

4.1. Значение МГПЛ и деятельность оргкомитета по проведению МГПЛ в Российской Федерации	175
4.2. Совместное проведение МГПЛ государствами-участниками СНГ и вклад Российской Федерации	180
4.3. Концепция проведения МГПЛ в России, масштабы и результаты на фоне внутренней и международной ситуации	183
4.4. Мероприятия МГПЛ в субъектах Российской Федерации	191
4.5. В приоритете МГПЛ — забота о здоровье пожилых людей	199
4.6. Мероприятия МГПЛ по расширению пространства культуры для пожилых людей	201
4.7. Роль СМИ и участие общественности в достижении целей МГПЛ	204
4.8. Международное сотрудничество, научные обмены и инициативы в рамках МГПЛ	212
4.9. Системный подход к распространению Принципов ООН в отношении пожилых людей	217
Список литературы	223

МОНОГРАФИИ, ПОСОБИЯ, СБОРНИКИ СТАТЕЙ И МАТЕРИАЛОВ, ИЗДАННЫЕ В РАМКАХ ЖУРНАЛА «ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА РАБОТНИКА СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ»	233
---	------------