



Сегодня МЧС России – это мощная государственная структура, на которую возложена важнейшая для страны задача – защита людей и территорий от чрезвычайных ситуаций. Это и тушение пожаров, и борьба с природными и техногенными катастрофами. И, конечно, помощь каждому человеку, который оказался в беде.

Вы работаете практически во всех уголках нашей страны, даже в самых удаленных. И в случае необходимости способны в кратчайшие сроки прибыть в любое место и оказать

высокотехнологичную помощь всем, кто терпит бедствие или нуждается в этой помощи. Для этого у вас есть самая современная техника, опытные спасатели. А главное – верность профессиональному долгу, самоотверженность и мужество.

Ежедневно вам приходится ликвидировать последствия чрезвычайных ситуаций. Но самое важное, что МЧС стремится работать прежде всего на предотвращение опасных инцидентов. Ведет большую информационно-разъяснительную работу и обеспечивает заблаговременное оповещение людей о возможности и возникновении ЧС. Все это позволило существенно снизить масштабы чрезвычайных ситуаций и ущерб от них.

Дополнительная нагрузка легла на все подразделения МЧС в связи с распространением коронавирусной инфекции. Стоит отметить большую работу, которую вы ведете для предотвращения этой опасной инфекции. Используйте для этого весь арсенал современной техники и технологий, в том числе цифровых. Вам удалось быстро перестроиться для работы в новых обстоятельствах. И вы эффективно справляетесь со всеми возложенными на вас задачами.

В работе спасательной службы с каждым годом все большее значение приобретают задачи цифровизации. Важно шире применять на практике передовые разработки ведущих научных организаций, включая беспилотные авиационные системы, наземные и подводные робототехнические комплексы.

Новые методы работы, основанные на цифровых решениях, позволяют точно прогнозировать и своевременно предотвращать возможные природные и техногенные катаклизмы, сводить к минимуму их последствия. За этой работой – спасенные жизни тысяч людей, ради которых вы работаете круглосуточно, без выходных, каждый день и с полной самоотдачей.

Важно продолжать совершенствовать свою работу. Заниматься развитием системы комплексной безопасности и защиты от рисков чрезвычайных ситуаций. Уделять особое внимание процессам их прогнозирования и предупреждения.

Правительство продолжит оказывать МЧС всю необходимую поддержку. Уверен, что ваша сплоченная команда будет и дальше работать так же эффективно и слаженно. И вы справитесь со всеми задачами, которые ставятся перед вами.

Михаил Мишустин,
Председатель Правительства РФ



ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

ЗА ОБЪЕДИНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Андрей Садов, наш корреспондент был на аренах бедствия

Накануне Дня спасателя, 22 декабря 2020 г., Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин провел в Национальном центре управления в кризисных ситуациях МЧС России совещание, на котором среди других были обсуждены вопросы цифровой трансформации чрезвычайного ведомства.

В начале совещания министр по чрезвычайным ситуациям Евгений Зиничев подвел некоторые итоги работы в 2020 г. При этом отметил, что борьба с природными пожарами в Красноярском крае, Воронежской и Ростовской областях, с неблагоприятными природными явлениями в Дальневосточном федеральном округе, а также ликвидация последствий разлива нефтепродуктов в Норильске в целом показали должную готовность системы РСЧС к действию по предназначению.

Вместе с этим он подчеркнул, что чрезвычайные ситуации последних лет значительно изменили свой характер и масштабы последствий: они отличаются от среднеточечных показателей и становятся более непредсказуемыми. «Анализ имеющихся как в субъектах РФ, так и в муниципальных образованиях сил реагирования и материальных ресурсов показал их недостаточность для ликвидации последствий стихийных ситуаций», — констатировал сложившееся положение дел глава МЧС России. — В связи с этим министерством проводится мероприятия по пересмотру объявок и наименований таких ресурсов в регионах.

Соответственно, повышается важность и значимость своевременного прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Для этого специалистами министерства разработана и начала поэтапно внедряться технология активного их предупреждения. Сегодня, по словам Евгения Зиничева, цифровые технологии используются как при моделировании возможных событий, так и при выработ-



НАША СПРАВКА

В 2020 г. под управлением МЧС России произошло в общей сложности 320 чрезвычайных ситуаций. Прямых потерь 420 тыс. человек, материального ущерба более 3,5 тыс. человек, повреждены объекты. При реагировании на все эти события были задействованы более 100 тыс. человек.

мер по минимизации их последствий. Таким образом, в 2020 г. благодаря активному использованию цифровых технологий, а также своевременно принятым мерам были минимизированы затраты на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и компенсационные выплаты.

Заместитель министра Виктор Рязуценко в своем выступлении, в частности, деловым участием совещания, что не радовал созданий цифровой платформы с элементами искусственного интел-

лекта на федеральном уровне на базе запасного пункта управления формируются междисциплинарные «озеро больших данных», в которое поступают информация от федеральных и региональных органов исполнительной власти, информационных систем муниципального уровня, таких как «Безопасный город». Это позволяет в ЦУКСХ территориальных органов формировать «озеро данных» субъектов РФ. Большой плюс такой работы состоит в том, что результаты анализа собираемых данных смогут использоваться для предупреждения возможных рисков и угрозы завершенные органы управления РСЧС.

Глава Правительства РФ Михаил Мишустин заинтересовался, существуют ли уже единая база данных по всем объектам и по ресурсам для того, чтобы в случае наступления ЧС, все зависимость от ведомственного характера, оценивать ситуацию и принимать адекватные ей решения. Виктор Рязуценко ответил, что министерство как раз просит под-

держки в реализации этого направления, чтобы все министерства и ведомства, включая Минэнерго, Минстрой, МЧС, дали МЧС России доступ к своим данным. Причем не формальные бланкеты, а саму возможность подключиться к их информационным ресурсам. Как это сделать, например, Росавтодор, и информационной структуре другого чрезвычайного ведомства уже подключено.

Выполнение указанных мероприятий позволит специалистам МЧС России в дальнейшем, обладая прогнозом, информацией ведомственных баз данных и моделированием обстановки, заблаговременно реагировать на возможные чрезвычайные ситуации, в том числе такие, например, как лесной пожар.

Эта тема оказалась довольно близка премьер-министру. Он подтвердил, что, конечно, модели соответствующего искусственного интеллекта, которые, так или иначе, будут настраиваться на определенные виды техногенных катастроф или любых чрезвычайных ситуаций, будут работать. Но при этом он просил не забывать о всеобщей инвентаризации того, что уже есть на территории как соответствующих ресурсов для решения задач, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций. По его мнению, «инвентаризация такого свойства, как «озеро данных», должна предполагать учет всех необходимых средств и ресурсов, которые есть как у федеральных органов исполнительной власти, так и местных, региональных структур.



Михаил Мишустин поддержал идею о том, чтобы коллеги из других ведомств поставили свои данные в эту систему. «Они должны быть поставщиками, но за вами — постановка алгоритма. Сначала несложного», — сказал он, обращаясь к руководству министерства. И добавил, что «он должен содержать конкретные алгоритмы мер, которые необходимо будет реализовать в случае наступления критической ситуации на любой территории».

Заместитель министра Виктор Рязуценко, в свою очередь, продемонстрировал на совещании «облако» угрозы и рисков МЧС России, на котором собраны и наглядно отражаются все региональные данные. На экраны можно было посмотреть все имеющиеся на текущий момент силы и средства, принадлежащие министерству, а также РСЧС в рамках отечественной территории. Это касается автомобильной и дорожной техники, то есть машин, оборудованные ГЛОНАСС, точно так же можно видеть и отслеживать все перемещения в режиме реального времени.



ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Михаил Мишустин высказался за то, чтобы сделать такой подход всеобщим: «чтобы никто у нас, кто так или иначе владеет такими ресурсами и средствами, не оставил в стороне. Когда наступит чрезвычайная ситуация, все силы государства должны быть мобилизованы».

Свою точку зрения высказал и заместитель Председателя Правительства РФ — полномочный представитель Президента России в Дальневосточном федеральном округе Юрий Трутнев. Он считает, что «профиль рисков действительно должен учитывать не только повторяемость природных явлений, но и состояние всех сетей, линий электропередач, наличие резервных линий, дублирование и т. д. Эту работу очень важно довести до плеча, который бы пользовались федеральные органы исполнительной власти. Потому что это надо не только МЧС. Если мы видим риски наводнения, значит, надо осуществлять противопаводковые мероприятия по линии Министерства природных ресурсов. Или вот мы уже неслучайно лет говорили о том, что у нас, например, горит Дальний Восток... Надо построить профиль рисков и усилий всех ведомств, тогда пользы будет значительно больше».

Завершая обсуждение, Михаил Мишустин с удовлетворением отметил, что, по словам, сделанные с построением профиля рисков в МЧС, продуманные. И цифровая трансформация позволяет это сделать. Здесь, как и устал Евгений Зиничев и коллеги, необходима ежедневная работа всех соответствующих федеральных органов исполнительной власти и регионов. И те самые требования, которые вы выдвигаете, надо будет просто закрывать в решении правительства.

После этого, обращаясь к министру, премьер дал ему поручение под оглавление соответствующий доклад в правительство, на основе которого будут даны все необходимые поручения. Он также призвал остальных участников совещания и дальнейшему совершенствованию работы спасателей, внедрению цифровизации, развитию систем комплексной безопасности и защиты от рисков ЧС с упором на прогнозирование и предупреждение.

прет
реша
при
реш
лики
заск
задач

циф
лази
рогич
доли
да си
в ко
и ми
кские
струк
ой ве
нели
наши
транс
инст
марк
дани
и пре

сущ
за по
фото
монит
опре
в зоне
есть
поль
е те
даных
«циф
вание
инте
завис
ствия
зации

град
ля ха
Толь
если
улья
на в
заст
и миз

ющие
ия по
будут
весе
торий
ровых

ЦИТА 111
ЦИТА 119

8

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | Февраль 2021

Февраль 2021 | ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | 9

СОДЕРЖАНИЕ



4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

26 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Год науки – это шанс для развития.
На вопросы отвечает президент РАН Александр Сергеев.

27 ПОИСКОВИК

Ресурсы оперативного реагирования.
МЧС России запускает в эксплуатацию свои информационные сервисы.

28 ТЕХНОЛОГИИ

Программный комплекс «Авиалесохрана».
Обеспечивает мониторинг и прогноз ЧС.

31 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

Организация оповещения и информирования населения.
Опыт работы с описанием состава и задач столичных систем оповещения населения о ЧС.

35 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Положение о системах оповещения населения.
Вступило в силу с 1 января 2021 г.
Утверждено приказом МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 г.

40 АКТУАЛЬНО

Системы в единой связке.
Как идет работа по интеграции систем РСЧС и гражданской обороны.

43 ДОКУМЕНТЫ

Многоуровневый контроль и надзор.
Какие изменения вносятся в законодательные акты РФ.

46 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Энергию взрыва – на мирные цели.
Как результаты научных исследований помогают предупреждать ЧС при ледовых заторах и павинах.

50 ЗАЩИТА

Нормы радиационной безопасности пересмотрят.
В законопроекте предлагается пересмотреть систематизацию типов проявления радиационного воздействия.

53 ЛИКБЕЗ

Первая помощь: кого и как учим.
В чем суть программы обучения «Базовая первая помощь в организациях города Москвы».

56 БЕЗОПАСНОСТЬ

Найди меня!
Раскрываем этапы проведения поисково-спасательных работ.

58 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Дистанционные иллюзии.
Население следует активнее готовить в плане оказания само- и взаимопомощи.

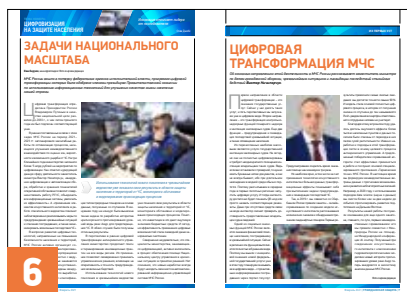
60 СОЛИДАРНОСТЬ

Глобальный подход к чрезвычайному реагированию.
5 февраля – День международной чрезвычайной помощи.



ТЕМА НОМЕРА

SUMMARY



6

6 ЦИФРОВИЗАЦИЯ НА ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ

Задачи национального масштаба.
Цифровая трансформация определена Президентом России в качестве национальной цели развития до 2030 г.

7 ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Цифровая трансформация МЧС.
Об основных направлениях этой деятельности в МЧС России рассказывает заместитель министра Виктор Ничипорчук.

8 ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

За объединение информационных систем.
Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин провел совещание в НЦУКСе МЧС России.

10 РАЗВИТИЕ

О внедрении передовых методов и технологий.
Как в МЧС России применяются инновационные разработки и инструменты искусственного интеллекта.

12 ПОТЕНЦИАЛ

Новые подходы к средствам связи.
Какими современными системами связи пополнится МЧС России в ближайшее время.

16 СТРАТЕГИЯ

Научно-технический прогресс не остановить.
Первый заместитель министра Александр Чуприян о планах развития на ближайшие годы.

17 ПРИОРИТЕТЫ

Искусственный интеллект против бедствий.
К внедрению таких инноваций в систему предупреждения и ликвидации ЧС МЧС России подходит очень серьезно.

20 ГОД НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Планы полны сюрпризов.
Анонсы самых интересных мероприятий, подготовка к которым уже идет полным ходом.

23 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

В условиях низких температур.
Как будут развиваться системы комплексной безопасности в Арктике.



40

The President of the Russian Federation declared the current year 2021 the Year of Science and Technologies in his Decree. So, the main topic of this issue is digitalization aimed to protection of people being implemented at the Russian EMERCOM (pp. 6-25). In particular, this set of articles informs our readers that the Russian EMERCOM is one of five federal executive bodies for which the presidium of the Government Committee of Using Information Technology to Improve Life Standards of People in Russia approved the program of digital transformation (p. 6).

The Deputy Minister Victor Nichiporuk told us about main directions of this activity at the Russian EMERCOM (p. 7); the First Deputy Minister Alexandr Chupriyan presents main goals of scientific and technical policy of the Ministry for the years to come (p. 16), and, finally, Mikhail Mishustin, the Chairman of the Government of the Russian Federation, also shares his opinion on the subject after holding an ad hoc meeting at the National Center for Crisis Management (pp. 8-9).

Besides, our publications touch the issues of implementation of the most advanced methods, technologies and innovations at the Ministry (pp. 10-11), as well as modern communication systems (pp. 12-15) and digital intelligence instruments (pp. 17-19).

Organization of alerting and informing people is highlighted in two publications of the issue. One of them analyzes



60

Moscow expertise in the area (pp. 31-34), in the other one the statute on systems of alerting and informing of people that came into force on January 01, 2021 is published (pp. 35-38). We also continue presenting programs developed by Antistikhhiya Center for information assurance of monitoring and forecasting of emergency situations. The article is this issue is about Avialesokhrana Software Solution (pp. 28-30).

Once again we touch the topic of integration of RSChS and civil defense systems (pp. 40-42). We analyze amendments to legislation on pp. 4-5 and in Documents column (pp. 43-45).

Among other topics of this issue we present articles about energy of explosions preventing emergency situations in case of ice blocking, fires and avalanches (pp. 46-49); radiation safety standards to be revised for the purpose of systematization of radiation impact types (pp. 50-52).

The publication about cooperation and interaction of Russia with other countries within the scope of the UN programs is dedicated to the International Day of Emergency Assistance celebrated annually on February 05 (pp. 60-63).

гражданская
защита