№2 (34) 2023 No 2 (34) 2023 ISSN: 2542-0259

Научно-практический журнал

# Российское конкурентное право и экономика\*

Scientific and Practical Journal

# Russian Competition Law and Economy





<sup>\*</sup> В соответствии с решением ВАК при Минобрнауки России от 13.07.2018 № 21/257 журнал «Российское конкурентное право и экономика» включен в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендуемых для опубликования результатов диссертационных исследований.

# Научно-практический журнал

# Российское конкурентное право и экономика

#### Учредители:

- Федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебнометодический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань)
- Акционерное общество «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

Журнал включен в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России (ВАК) для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук

Плата за публикацию рукописей не взимается

При перепечатке и цитировании ссылка на журнал «Российское конкурентное право и экономика» обязательна

Присланные в редакцию материалы рецензируются и не возвращаются

Статьи, не оформленные в соответствии с Инструкцией для авторов, к рассмотрению не принимаются

Ответственность за достоверность фактов, изложенных в материалах номера, несут их авторы

Мнение членов редколлегии и редсовета может не совпадать с точкой зрения авторов

Редакция не имеет возможности вести переписку с читателями (не считая ответов в виде журнальных публикаций)

Журнал издается с 2011 года

Периодичность: ежеквартально

© Российское конкурентное право и экономика, 2023

Свидетельство о регистрации средства массовой информации  $\Pi$ И № ФС77-66313 от 01.07.2016

Формат  $60 \times 84$  1/8. Объем 10 печ. л. Печать офсетная

Тираж 3000 экз.

Подписано в печать 23.06.2023

#### Редакция:

Главный редактор Максимов Сергей Васильевич E-mail: osipova@fas.gov.ru, journal@dex.ru

Ответственный секретарь Виноградова Лилия Владимировна E-mail: journal@dex.ru

Отдел подписки Тел.: +7 (495) 787-52-26 E-mail: journal@dex.ru

Верстка:

Луговой Александр Вячеславович, Королева Светлана Ивановна

Корректура:

Легостаева Инна Леонидовна, Синаюк Рива Моисеевна, Шольчева Янина Геннадьевна

Адрес редакции:

125167, г. Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6A AO ФИД «Деловой экспресс» Тел.: +7 (495) 787-52-26

Издание, распространение и реклама — АО ФИД «Деловой экспресс», 125167, г. Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А

Тел.: +7 (495) 787-52-26 E-mail: journal@dex.ru http://www.dex.ru

Альтернативная подписка «Пресса России», индекс 43225

### Редакционный совет:

#### Шаскольский Максим Алексеевич (председатель)

руководитель, ФАС России, г. Москва, Россия

#### Галимханова Нелли Фидратовна

заместитель руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

# Максимов Сергей Васильевич (заместитель председателя редакционного совета)

д.ю.н., проф., советник руководителя ФАС России, г. Москва, Россия

#### Миннахметов Артур Миннигараевич

директор, Учебно-методический центр ФАС России, г. Казань, Россия

#### Шарков Андрей Валентинович

генеральный директор Акционерного общества «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс», г. Москва, Россия

# Редакционная коллегия:

#### Максимов Сергей Васильевич (главный редактор)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник Института экономики РАН, г. Москва, Россия

# Осипова Елена Владимировна (зам. главного редактора)

начальник научно-методического отдела ФАС России, г. Москва, Россия

# Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич (руководитель юридической секции)

академик РАН, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

# Блажеев Виктор Владимирович

к.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., ректор МГЮА им. О.Е. Кутафина, вице-президент Ассоциации юридического образования, г. Москва. Россия

#### Варламова Алла Николаевна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва. Россия

#### Васин Юрий Геннадьевич

к.ю.н., ректор Института актуального образования «ЮрИнфоР-МГУ», г. Москва,

# Губин Евгений Парфирьевич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

# Егорова Мария Александровна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, г. Москва, Россия

#### Кучеров Илья Ильич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., первый зам. директора ИЗиСП при Правительстве РФ, г. Москва, Россия

# Лебедев Семён Яковлевич

д.ю.н., Заслуженный юрист РФ, профессор кафедры экономической безопасности, аудита и контроллинга, Российский государственный текстильный университет им. А.Н. Косыгина, г. Москва, Россия

#### Лопатин Владимир Николаевич

д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ, эксперт РАН, проф., научный руководитель (директор) РНИИИС, г. Москва, Россия

### Молчанов Артем Владимирович,

к.ю.н., преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина. г. Москва. Россия

#### Паращук Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права, рук. магистерской программы «Конкурентное право» юрфака МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

#### Пузыревский Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, статссекретарь — заместитель руководителя ФАС России, г. Москва, Россия

# Самолысов Павел Валерьевич

к.п.н., доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического, материальнотехнического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, г. Москва, Россия

#### Тесленко Антон Викторович

к.ю.н., начальник контрольно-финансового управления, ФАС России, г. Москва, Россия

#### Тосунян Гарегин Ашотович

академик РАН, заслуженный деятель науки РФ, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

#### Федоров Александр Вячеславович

к.ю.н., проф., зам. Председателя СК России, г. Москва, Россия

#### Хазиев Шамиль Николаевич

д.ю.н., доцент, главный научный сотрудник, Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции РФ, г. Москва, Россия

# Некипелов Александр Дмитриевич (руководитель экономической секции)

академик РАН, д.э.н., профессор директор, Московской школы экономики МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия

# Агапова Елена Викторовна

к.э.н., доцент, заведующий кафедрой «Теория и практика конкурентных отношений» Центра развития конкурентной политики и государственного заказа, г. Москва, Россия

#### Айтжанов Алдаш Турдыкулович

к.э.н., президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики», г. Нур-Султан, Казахстан

## Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

к.э.н., доцент Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

# Голобокова Галина Михайловна

д.э.н., проф., зав. научно-исследовательским отделом инновационных проблем интеллектуальной собственности РНИИИС, г. Москва, Россия

# Заварухин Владимир Петрович

к.э.н., директор ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

#### Кашеваров Андрей Борисович

к.э.н., заслуженный экономист РФ, зав. базовой кафедрой ФАС России ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», зам. руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

#### Кириллова Оксана Юрьевна

д.э.н., доцент, проф. РЭУ им. Плеханова, г. Москва. Россия

# Клеева Людмила Петровна

д.э.н., проф., зав. сектором мониторинга состояния научно-технического комплекса ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

#### Князева Ирина Владимировна

д.э.н., проф., рук. научной лаборатории «Центр исследования конкурентной политики и экономики» СИУ — филиала РАНХиГС, г. Новосибирск, Россия

#### Колесников Сергей Иванович

академик РАН, д.м.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., советник РАН, г. Москва, Россия

#### Королев Виталий Геннадьевич

к.э.н., зав. базовой кафедрой РЭУ им. Г.В. Плеханова, зам. руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

#### Марголин Андрей Маркович

д.э.н., к.т.н., проф., заслуженный экономист РФ, проректор РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва. Россия

#### Сероштан Мария Васильевна

д.э.н., проф., действительный член РАЕН, проф. кафедры стратегического управления ИЗМ БГТУ им. Шухова, главный научный сотрудник РНИИИС, г. Москва, Россия

#### Смотрицкая Ирина Ивановна

д.э.н., проф., зав. Центром исследования проблем государственного управления, главный научный сотрудник, Институт экономики РАН, г. Москва, Россия

#### Стародубов Владимир Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., заслуженный врач РФ, академик-секретарь отд. медицинских наук РАН, директор ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России, г. Москва, Россия

# Сушкевич Алексей Геннадьевич

к.э.н., проф., заслуженный экономист РФ, директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК, зам. зав. базовой кафедрой ФАС России НИУ ВШЭ, г. Москва, Россия

#### Утаров Канат Алимтаевич

к.ю.н., доцент кафедры, Южно-Казахстанский университет им. М. Ауэзова, г. Шымкент, Республика Казахстан

# Хамуков Мухамед Анатольевич

к.э.н., Ph.D, старший преподаватель кафедры конкурентного права Института права и национальной безопасности, РАНХиГС, г. Москва, Россия

# Цыганов Андрей Геннадьевич

к.э.н., заслуженный экономист РФ, ведущий научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, зам. руководителя, ФАС России, г. Москва, Россия

## Шульц Владимир Леопольдович

член-корр. РАН, д.ф.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., директор ЦИПБ РАН, зам. председателя Президиума ВАК при Минобрнауки России, г. Москва, Россия

# Content

### **Editor's Column**

6 Welcome of the Head of the FAS Russia M.A. Shaskolsky

# State Regulation of the Economy

8 Antimonopoly Regulation in Modern Conditions: Challenges, Tasks and Perspectives Development Sergey A. Puzyrevsky, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), FAS Russia, Moscow, Russia

# **Economic Theory**

Prospects for Innovative Development of Russia (Part II)

Abel G. Aganbegyan, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

## **Fighting Cartels**

Legislative Regulation of the Grounds of Criminal Liability for Anti-Competitive Agreements in the Countries of the Eurasian Economic Union

Anton V. Teslenko, Competition Law of Kutafin Moscow State University (MSAL), FAS Russia, Moscow, Russia

# **Regulation of Advertising Activities**

Self-Regulation in Advertising: Foreign Experience, Opportunities and Limits of its Use in Russia Oleg A. Moskvitin, Higher School of Economics, Muranov, Chernyakov & Partners Law Firm, Competition Experts Association, Moscow, Russia

Evgeniya A. Naumova, Muranov, Chernyakov & Partners Law Firm, Moscow, Russia

## **Foreign Investment Control**

50 Standards of Proving the Fact of Illegal Establishment of Control by a Foreign Investor over a Strategic Economic Company

Olesya V. Milchakova, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia

# **Practice of Applying Antitrust Laws**

Current Positions of the Collegial Bodies of the FAS Russia on the Application of Antimonopoly Legislation in Cases of Misapplication of Dominance (on the Example of the Cases of the IV Quarter of 2022)

Oleg A. Moskvitin, Institute for Competition Policy and Market Regulation NRU HSE, NMC "Higher School of Tariff Regulation" REU named after G.V. Plekhanov, "Muranov, Chernyakov & Partners", Competition Experts Association, Moscow, Russia

Alim S. Berezgov, Institute for Competition Policy and Market Regulation NRU HSE, "Muranov, Chernyakov & Partners", Moscow, Russia

# Reviews

- Analytical Review of the Practice of the Central Office of the FAS of Russia Considering Complaints about Decisions, Definitions in Cases of Administrative Offenses in the Order of Chapter 30 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation (December 2022 I Quarter 2023)

  Alexander P. Velikanov, Alina A. Shagants, FAS Russia, Moscow, Russia
- Analytical Review of Court Cases Involving the Antitrust for the Second Quarter of 2023

  Larisa V. Vovkivskaya, Financial University under the Government of the Russian Federation, FAS Russia,

  Moscow, Russia

## Information Window

84 Congratulation

# Содержание

#### Колонка редактора

6 Приветственное слово руководителя ФАС России М.А. Шаскольского

# Государственное регулирование экономики

8 Антимонопольное регулирование в современных условиях: вызовы, задачи и перспективы развития

Пузыревский С.А., ФАС России, Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия, г. Москва

#### Экономическая теория

16 Перспективы инновационного развития России (Часть II) Аганбегян А. Г., Российская академия наук, Россия, г. Москва

## Борьба с картелями

28 Законодательная регламентация оснований уголовной ответственности за антиконкурентные соглашения в государствах — членах ЕАЭС

Тесленко А.В., Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА) ФАС России, Россия, г. Москва

#### Регулирование рекламной деятельности

40 Саморегулирование рекламной отрасли: зарубежный опыт, возможности и пределы его использования в России

Москвитин О.А., Высшая школа экономики, Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» г. Москвы, Ассоциация антимонопольных экспертов, Россия, г. Москва

Наумова Е.А., Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» г. Москвы, Россия, г. Москва

# Контроль иностранных инвестиций

50 Стандарты доказывания факта незаконного установления контроля иностранного инвестора над стратегическим хозяйственным обществом

Мильчакова О. В., Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия, г. Москва

### Практика применения антимонопольного законодательства

58 Актуальные позиции коллегиальных органов ФАС России по вопросам применения антимонопольного законодательства при рассмотрении дел о злоупотреблении доминирующим положением (на примере дел, рассмотренных в IV квартале 2022 г.)

Москвитин О.А., Институт конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, НМЦ «Высшая школа тарифного регулирования» РЭУ им. Г.В. Плеханова, Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» г. Москвы, Ассоциация антимонопольных экспертов, Россия, г. Москва Березгов А.С., Институт конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» г. Москвы, Россия, г. Москва

#### Обзоры

68 Аналитический обзор практики рассмотрения центральным аппаратом ФАС России жалоб на постановления, определения по делам об административных правонарушениях в порядке главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (декабрь 2022 г. — I квартал 2023 г.)

Великанов А.П., Шаганц А.А., ФАС России, Россия, г. Москва

80 Аналитический обзор судебных дел с участием антимонопольного органа за II квартал 2023 г. Вовкивская Л.В., Финансовый университет при Правительстве РФ, ФАС России, Россия, г. Москва

## Информационное окно

84 Поздравление