

УДК 342.7
ББК 67.400.7
П68

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Железнов Б. Л., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Татарстан;

Романовская О. В., доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой «Государственно-правовые дисциплины» Пензенского государственного университета.

Под редакцией доктора юридических наук, профессора **А. Ф. Малого**, кандидата юридических наук **С. В. Бухмина**, кандидата юридических наук **Р. Ш. Гарипова**.

П68 Правовое положение коренных народов в России и зарубежных странах : монография / под ред. А. Ф. Малого, С. В. Бухмина, Р. Ш. Гарипова. — Москва : Проспект, 2021. — 360 с.

ISBN 978-5-392-33999-0

DOI 10.31085/9785392337682-2021-360

В монографии рассматриваются общие теоретические и практические вопросы правового статуса коренных народов России и некоторых зарубежных стран. Ее содержание базируется на международных правовых документах, национальном законодательстве отдельных государств и правоприменительной практике. Исследование проведено авторским коллективом, включающим в себя как представителей России, так и иностранных специалистов, занимающихся проблемой защиты прав аборигенного населения.

Монография дает представление о законодательном регулировании статуса коренных (малочисленных) народов России и таких стран, как Канада, Норвегия, Мексика, США, а также Эквадор, Колумбия и другие страны Латинской Америки. В работе нашли отражение взгляды ученых, касающиеся оценки действующего национального законодательства, перспектив его развития, гарантий прав коренного населения.

Законодательство приведено по состоянию на 1 августа 2020 г.

Книга может быть полезна научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам, всем, кто интересуется проблемами сохранения этнической самобытности коренных народов.

УДК 342.7
ББК 67.400.7

Научное издание

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
КОРЕННЫХ НАРОДОВ В РОССИИ
И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

Монография

Подписано в печать 21.12.2020. Формат 60×90^{1/16}.
Печать цифровая. Печ. л. 22,5. Тираж 1000 (2-й завод 50) экз. Заказ №
ООО «Проспект»
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-33999-0
DOI 10.31085/9785392337682-2021-360

© Коллектив авторов, 2020
© ООО «Проспект», 2020

Reviewers:

Zheleznov B. L., Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Republic of Tatarstan;
Romanovskaya O. V., Doctor of Law, Professor, Head of the Department of State and Legal Disciplines of the Penza State University.

Edited by Doctor of Law, Professor **A. F. Maly**, PhD of Law **S. V. Bukhmin**, PhD of Law **R. Sh. Garipov**.

Legal Status of Indigenous Peoples in Russia and Foreign Countries : Monograph / ed. by A. F. Maly, S. V. Bukhmin, R. Sh. Garipov. — Moscow : Prospekt, 2021. — 360 p.

ISBN 978-5-392-33999-0

DOI 10.31085/9785392337682-2021-360

The monograph deals with general theoretical and practical issues of the legal status of indigenous peoples in Russia and some foreign countries. Its content is based on international legal documents, national legislation of individual states and law enforcement practice. The research was carried out by the author's team, which includes both representatives of Russia and foreign experts dealing with the problem of protecting the rights of the indigenous population.

The monograph provides an overview of the legal regulation of the status of indigenous (small-numbered) peoples of Russia and countries such as Canada, Norway, Mexico, the United States, as well as Ecuador, Colombia and other Latin American countries. It reflects the views of scholars regarding the assessment of current national legislation, prospects for its development, and guarantees of the rights of the indigenous population.

The legislation is as of August 1, 2020.

The book can be useful for researchers, teachers, postgraduates, students, and anyone interested in preserving the ethnic identity of indigenous peoples.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Коллектив авторов	7
Зарубежные авторы	10
Введение	17
Раздел I. Общая теория правового статуса коренных народов в современном мире	24
§ 1. Понятие и признаки коренных народов	24
1.1. Этнологическая и политико-правовая миссия аборигенного населения	24
1.2. Международно-правовое закрепление понятия «коренной народ»	26
1.3. Закрепление понятия «коренной народ» национальным законодательством	29
1.4. Критериальные признаки коренных народов	33
§ 2. Становление и развитие правового статуса коренных народов	41
2.1. Генезис правового статуса коренных народов в его международном и национальном преломлении	41
2.2. Формирование основ правового статуса аборигенного населения в Российской империи	47
2.3. Советский период развития правового статуса коренных народов в России	56
§ 3. Структура правового статуса коренных народов	62
3.1. Понятие структуры правового статуса коренных народов. Правовой статус – важнейшая правовая категория, характеризующая правовое положение лица в обществе, его права, обязанности и ответственность	62

3.2. Правосубъектность в структуре правового статуса коренных народов.....	64
3.3. Принципы правового статуса коренных народов.....	66
3.4. Права коренных народов – важнейший элемент их правового статуса	69
3.5. Обязанности и ответственность как элементы правового статуса коренных народов	77
§ 4. Источники правового статуса коренных народов	81
4.1. Понятие источника права, формирующего правовой статус коренных народов	81
4.2. Правовой обычай в системе источников права.....	82
4.3. Нормативный правовой акт	84
4.4. Судебная практика как источник, влияющий на формирование правового статуса коренных народов.....	88
4.5. Общие подходы к оценке источников международного права	91
Раздел II. Международно-правовое регулирование статуса коренных народов	95
§ 1. Признание и эволюция прав коренных народов в международном праве	95
1.1. Первый этап – ранние конвенции МОТ	97
1.2. Второй этап – Конвенция МОТ № 107.....	98
1.3. Третий этап – Конвенция МОТ № 169	99
1.4. Четвертый этап – Декларация ООН 2007 г.....	107
§ 2. основополагающие международно-правовые акты, закрепляющие правовое положение коренных народов	110
2.1. Современные тенденции развития международно-правового регулирования защиты прав коренных народов.....	110
2.2. Международные договоры, ориентированные на защиту прав коренных народов как части сообщества народов.....	115
2.3. Международно-правовые акты, регулирующие защиту прав коренных народов как особой группы национальных меньшинств.....	118
2.4. Международные документы, направленные на защиту прав исключительно коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.....	124

Раздел III. Национально-правовое регулирование статуса коренных народов в зарубежных странах.....	133
§ 1. Коренные народы в США: расовые проблемы и вопросы суверенитета в Разделенных Штатах Америки в период президентства Дональда Трампа	133
1.1. Конституционное признание суверенитета коренных народов.....	135
1.2. Политизация расы.....	137
1.3. Двойственный статус коренных народов в области права и политики.....	140
§ 2. Что представляет собой «настоящее индейское племя» и его признание на федеральном уровне.....	147
2.1. Суверенитет племен	148
2.2. Пути к федеральному признанию племен	151
2.3. Нарушения процесса.....	155
2.4. Исследование несостоявшегося процесса федерального признания Объединенного народа Хума	159
2.5. Международные стандарты признания коренных народов.....	163
§ 3. Национально-правовое регулирование статуса коренных народов в Канаде.....	165
3.1. Правовая позиция на первоначальном этапе	168
3.2. Конфедерация.....	172
3.3. Закон об индейцах.....	172
3.4. Ущемление прав и автономии коренных народов.....	174
3.5. Белая книга о конституционных изменениях	176
3.6. Конституционный акт 1982 г.	178
3.7. Последние достижения.....	179
§ 4. Защита саамской культуры, земельных прав и природных ресурсов в Норвегии.....	191
4.1. Предпосылки защиты саамской культуры в Норвегии ..	191
4.2. Национальное законодательство	192
4.3. Международные обязательства	198
4.4. Саамское право.....	202
§ 5. Социально-правовая эволюция прав афроколумбийских общин и юрисдикция коренных народов в Колумбии	206
5.1. Трансформация колумбийского однородного национального государства в многоэтническое государство в условиях глобализации	207

5.2. Глобализация – сценарий продолжающихся конфликтов между этническими группами и национальными государствами в Латинской Америке в экстрактивной экономической модели.....	212
5.3. Социально-правовая оценка этнических прав и справедливости в отношении коренных народов в Колумбии	214
§ 6. Коренные народы Эквадора – историческая роль и перспективы развития	228
6.1. Общественная организация и политическая значимость.....	228
6.2. Что мешает правительствам реализовать концепцию развития и жизненно важные исторические требования коренных народов Эквадора?	231
6.3. Путь вперед: каким образом коренные народы могут участвовать в мероприятиях по обеспечению устойчивого развития?	234
§ 7. Правовая защита коренных народов Латинской Америки с фокусом на Центральную Америку и лиц африканского происхождения.....	238
7.1. Историческая справка о правах коренных народов.....	241
7.2. Права на землю и консультации	244
7.3. Защита культурной самобытности	252
7.4. Самоуправление и другие формы политического участия	257
7.5. Правовая защита общин африканского происхождения ...	262
Раздел IV. Правовой статус коренных малочисленных народов в РФ	267
§ 1. История становления и развития прав коренных малочисленных народов в России	267
1.1. Царская Россия и Устав об управлении инородцев 1822 г.....	269
1.2. Советский период	272
1.3. Постсоветский период.....	274
1.4. Современная Россия.....	275
§ 2. Федеральное законодательство о коренных малочисленных народах Российской Федерации: общая характеристика и современное состояние.....	282

2.1. Отражение в федеральном законодательстве государственной политики, касающейся прав малочисленных народов.....	282
2.2. Законодательное закрепление прав малочисленных коренных народов.....	285
2.3. Отраслевое законодательство о защите прав коренных малочисленных народов.....	292
§ 3. Региональное законодательство о коренных малочисленных народах Российской Федерации	297
3.1. Признаки коренных малочисленных народов как системообразующие начала правового регулирования их статуса в субъектах Российской Федерации.....	297
3.2. Особенности конституционного (уставного) регулирования статуса коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации.....	301
3.3. Особенности законодательного регулирования статуса коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации	305
§ 4. Участие органов местного самоуправления Российской Федерации в реализации прав коренных малочисленных народов	308
4.1. Задачи органов местного самоуправления.....	308
4.2. Система правовых актов	310
4.3. Организационное взаимодействие	312
4.4. Социально-экономическое направление взаимодействия.....	314
4.5. Взаимодействие в политической сфере	320
Список использованных источников и литературы	324

CONTENT

Staff of authors	12
Foreign authors.....	15
Introduction.....	17
Section I. General Theory of the Legal Status of Indigenous Peoples in Modern World.....	24
§ 1. Definition and Characteristics of Indigenous Peoples.....	24
1.1. <i>Ethnological and Political-Legal Mission of the Aboriginal Populations</i>	<i>24</i>
1.2. <i>International Legal Consolidation of the Concept of «Indigenous Peoples»</i>	<i>26</i>
1.3. <i>Consolidation of the Concept of «Indigenous Peoples» in the National Legislation</i>	<i>29</i>
1.4. <i>Criteria for Indigenous Peoples.....</i>	<i>33</i>
§ 2. Formation and Development of the Legal Status of Indigenous Peoples.....	41
2.1. <i>Genesis of the Legal Status of Indigenous Peoples in its International and National Refraction</i>	<i>41</i>
2.2. <i>Formation of the Foundations of the Legal Status of the Aboriginal Population in the Russian Empire.....</i>	<i>47</i>
2.3. <i>The Soviet Period of Development of the Legal Status of Indigenous Peoples in Russia.....</i>	<i>56</i>
§ 3. Structure of the Legal Status of Indigenous Peoples.....	62
3.1. <i>Definition of the Structure of the Legal Status of Indigenous Peoples</i>	<i>62</i>
3.2. <i>Legal Personality in the Structure of the Legal Status of Indigenous Peoples</i>	<i>64</i>
3.3. <i>Principles of the Legal Status of Indigenous Peoples.....</i>	<i>66</i>
3.4. <i>The Rights of Indigenous Peoples are an Essential Element of Their Legal Status</i>	<i>69</i>
3.5. <i>Duties and Responsibilities as Elements of the Legal Status of Indigenous Peoples.....</i>	<i>77</i>

§ 4.	Sources of the Legal Status of Indigenous Peoples.....	81
4.1.	<i>The Concept of a Source of Law that Forms the Legal Status of Indigenous Peoples</i>	81
4.2.	<i>Legal Practice in the System of Sources of Law</i>	82
4.3.	<i>Normative Legal Act</i>	84
4.4.	<i>Judicial Practice as a Source that Influences the Formation of the Legal Status of Indigenous Peoples</i>	88
4.5.	<i>General Approaches to Assessing Sources of International Law</i>	91
Section II.	International Legal Regulation of the Status of Indigenous Peoples	95
§ 1.	Recognition and Evolution of the Rights of Indigenous Peoples in International Law	95
1.1.	<i>The First Stage – the Early ILO Conventions</i>	97
1.2.	<i>The Second Stage – the ILO Convention № 107</i>	98
1.3.	<i>The Third Stage – the ILO Convention № 169</i>	99
1.4.	<i>The Fourth Stage – the UN Declaration 2007</i>	107
§ 2.	Fundamental International Legal Acts that Establish the Legal Status of Indigenous Peoples	110
2.1.	<i>Modern Trends in International Legal Regulation of Protection of the Rights of Indigenous Peoples</i>	110
2.2.	<i>International Treaties Focused on the Protection of the Rights of Indigenous Peoples as Part of the Community of Nations.</i>	115
2.3.	<i>International Legal Acts Regulating the Protection of the Rights of Indigenous Peoples as a Special Group of National Minorities</i>	118
2.4.	<i>International Documents Aimed at Protecting Rights Only for Indigenous Peoples and Peoples Leading Tribal Way of Life</i>	124
Section III.	National Legal Regulation of the Status of Indigenous Peoples in Foreign Countries	133
§ 1.	Indigenous Peoples in the USA: At the Crossroads of Race and Sovereignty in Trump's Divided States of America.....	133
1.1.	<i>Constitutional Acknowledgment of Native Sovereignty</i>	135
1.2.	<i>The Politicization of Race</i>	137
1.3.	<i>The Ambivalent Status of Native Peoples in Law and Policy</i>	140
§ 2.	What's a «Real Indian Tribe»? The Federal Recognition Process	147
2.1.	<i>Tribal Sovereignty</i>	148

2.2.	<i>Paths to Tribal Federal Recognition</i>	151
2.3.	<i>A Broken Process</i>	155
2.4.	<i>A Study in the Failure of the Federal Recognition Process: the United Houma Nation</i>	159
2.5.	<i>International Standards for Recognizing Indigenous Peoples</i>	163
§ 3.	National Legal Regulation of the Status of Indigenous Peoples in Canada.....	165
3.1.	<i>The Initial Legal Position</i>	168
3.2.	<i>Confederation</i>	172
3.3.	<i>The Indian Act</i>	172
3.4.	<i>Decline of Aboriginal Rights and Autonomy</i>	174
3.5.	<i>White Paper to Constitutional Change</i>	176
3.6.	<i>Constitution Act, 1982</i>	178
3.7.	<i>Recent Advances</i>	179
§ 4.	Protection of Sámi Culture, Land Rights and Nature Resources in Norway.....	191
4.1.	<i>The Background of Protecting Sámi Culture in Norway</i>	191
4.2.	<i>National Legislation</i>	192
4.3.	<i>International Obligations</i>	198
4.4.	<i>Sami Law</i>	202
§ 5.	Socio-Legal Evolution of the Rights of Afro-Colombian Indigenous Communities and Jurisdiction of Indigenous Peoples in Colombia.....	206
5.1.	<i>The Transformation of the Colombian Homogeneous National State into a Multi-Ethnic State in the Context of Globalization</i>	207
5.2.	<i>Globalization is a Scenario of Ongoing Conflicts between Ethnic Groups and Nation States in Latin America in an Extractive Economic Model</i>	212
5.3.	<i>Socio-Legal Assessment of Ethnic Rights and Justice for Indigenous Peoples in Colombia</i>	214
§ 6.	Indigenous Peoples of Ecuador – Historic Role and Vision for Development.....	228
6.1.	<i>Social Organization and Political Relevance</i>	228
6.2.	<i>What is Keeping Governments from Implementing the Vision of Development and Vital Historic Claims of Indigenous Peoples of Ecuador?</i>	231
6.3.	<i>The way forward: How can Indigenous Peoples be part of the Sustainable Development Efforts of the Country?</i>	234
§ 7.	Legal Protection of Indigenous Peoples in Latin America with Special Focus on Central America and Afro-Descendants....	238

7.1. <i>Historical Background of Indigenous Peoples' Rights</i>	241
7.2. <i>Land and Consultation Rights</i>	244
7.3. <i>Protection of Cultural Identity</i>	252
7.4. <i>Self-Governance and Other Forms of Political Participation</i>	257
7.5. <i>The Legal Protection of Afro-Descendant Communities</i>	262

Section IV. Legal Status of Indigenous Minorities in the

Russian Federation	267
---------------------------------	-----

§ 1. The History of Formation and Development of the Rights of Indigenous Peoples in Russia.....	267
1.1. <i>Tsarist Russia and the Statute on the Management of Foreigners in 1822</i>	269
1.2. <i>Soviet Period</i>	272
1.3. <i>Post-Soviet Period</i>	274
1.4. <i>Modern Russia</i>	275
§2. Federal Legislation on Indigenous Peoples of the Russian Federation: General Characteristics and Current Status.....	282
2.1. <i>Reflection in Federal Legislation of the State Policy Concerning the Rights of Indigenous Peoples</i>	282
2.2. <i>Legislative Consolidation of the Rights of Indigenous Peoples</i>	285
2.3. <i>Sectoral Legislation on the Protection of Indigenous Peoples</i>	292
§ 3. Regional Legislation on Indigenous Small-Numbered Peoples of the Russian Federation	297
3.1. <i>Characteristics of Indigenous Small-Numbered Peoples as the Basis of Legal Regulation of Their Status in the Russian Federation</i>	297
3.2. <i>Features of Constitutional (Statutory) Regulation of the Status of Indigenous Small-Numbered Peoples in the Subjects of the Russian Federation</i>	301
3.3. <i>Features of Legislative Regulation of the Status of Indigenous Small-Numbered Peoples in the Subjects of the Russian Federation</i>	305
§ 4. Participation of Local Self-Government Bodies of the Russian Federation in the Implementation of the Rights of Indigenous Peoples	308
4.1. <i>Goals of Local Self-Government Bodies</i>	308
4.2. <i>The System of Legal Acts</i>	310
4.3. <i>Organizational Interaction</i>	312
4.4. <i>Socio-Economic Direction of Interaction</i>	314
4.5. <i>Interaction in the Political Sphere</i>	320

Bibliography	324
---------------------------	-----