

# КАЗЁННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

УЧЁТ · ОТЧЁТНОСТЬ · НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

**С.С. Бычков** – заместитель  
директора Департамента  
бюджетной методологии  
Минфина России

**Ю.В. Камардина** – советник  
руководителя Федерального  
казначейства

**А.Н. Кривенец** – заместитель  
начальника Управления  
бюджетного учёта и отчётности  
Федерального казначейства

**Т.А. Мороз** – руководитель  
отдела учёта и отчётности,  
главный бухгалтер  
администрации г. Ставрополя

**Е.В. Мухтиярова** – заместитель  
директора Департамента  
бюджетной политики  
в отраслях социальной сферы

**С.В. Романов** – директор  
Департамента  
бюджетной методологии  
Минфина России

**Т.В. Саакян** – заместитель  
директора Департамента  
бюджетной методологии  
Минфина России

**В.В. Сидоренко** – директор  
Департамента  
экономики и финансов  
Правительства РФ



## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Правительство РФ подарило нам в мае семь праздничных дней. С 1 по 4 мая мы будем отмечать Праздник Весны и Труда, а с 9 по 11-е – День Победы. В эти чудесные деньки масса людей устремляется в парки и скверы, чтобы вволю погулять на свежем воздухе и насладиться настроением праздника. А значит, учреждения и соответствующие органы власти должны вовремя позаботиться о благоустройстве вверенных им территорий, сделать их комфортными и привлекательными. Наш эксперт разъясняет, каким образом при этом организовать учёт различных работ и объектов (к примеру, фонтанов, клумб и уличных фонарей).

Почётный гость майского номера журнала – действительный государственный советник Российской Федерации 3-го класса Татьяна Саакян ответит на актуальные вопросы, связанные с порядком осуществления капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности, с точки зрения органа-учредителя.

Кроме того, вашему вниманию будет представлен пример заполнения новой формы РСВ-1 ПФР, а также усовершенствованный регламент по приёму ФСС РФ расчёта по начисленным и уплаченным взносам на обязательное соцстрахование (форма-4 ФСС).

Также мы продолжим разъяснять спорные моменты Закона о контрактной системе, проанализируем причины и следствия проверок трудовых инспекций, расскажем о жилищной субсидии для военнослужащих и о том, как вернуть излишне выплаченную заработную плату.

**Наталья Зими́на,**  
руководитель тематического направления «Госфинансы»

## ОФИЦИОЗ

Что учесть в работе бухгалтеру в связи  
с выходом новых нормативных правовых актов **4**

## БЛИЦОПРОС О САМОМ ВАЖНОМ

Гость номера – Татьяна Саакян,  
Минфин России

### ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ИЗМЕНИЛОСЬ

Новый порядок осуществления капитальных  
вложений в объекты государственной  
и муниципальной собственности **6**

## ПРОБЛЕМА И РЕШЕНИЕ

Дмитрий Жуковский

### НДС ПЛАТИТЬ НЕ НАДО – ЭТО ЖЕЛЕЗНО

Анализируем нормы Налогового кодекса РФ  
при реализации металлолома **12**

## БУХГАЛТЕРСКИЙ ПРАКТИКУМ

### Учёт и отчётность

Татьяна Бахтина

### НАВОДИМ ПОРЯДОК НА СВОЕЙ ТЕРРИТОРИИ

Отражение операций при проведении  
мероприятий благоустройства **16**

### Оплата труда

Владимир Пименов

### КАК ВЕРНУТЬ ПЕРЕПЛАЧЕННУЮ ЗАРПЛАТУ

Ищем виновное лицо и удерживаем излишки **23**

## Налоги

Юлия Юрьева

### РСВ-1 ПФР СЛИЛАСЬ С СЗВ-6-4

Особенности заполнения расчёта  
по начисленным и уплаченным страховым  
взносам за I квартал 2014 г. **28**

## Расчёты

Лидия Горшкова

### ФОРМУ-4 ФСС ОБЯЗАНЫ ПРИНЯТЬ ЗА 15 МИНУТ

Насколько изменился порядок приёма  
расчётов и чем новый регламент отличается  
от старого **36**

## Ведомственные особенности

Михаил Козлов

### ЧЕМ ПОМОГУТ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ ЖИЛИЩНЫЕ СУБСИДИИ?

Правила расчёта субсидии для приобретения  
или строительства жилого помещения **39**

## ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Александр Чуряев

### ЗАКОН № 44-ФЗ: ТРУДНОСТИ ПЕРЕХОДА

Официальные разъяснения спорных ситуаций  
органами власти **46**

## ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ И КОНТРОЛЬ

Инна Авдеева

### ЗА ТРУДОВЫЕ «ПРЕСТУПЛЕНИЯ» НАКАЗЫВАЮТ СТРОГО

Как и за что могут наказать работодателя **52**

## РАБОТА НАД ОШИБКАМИ

Ангелина Селезнёва

## НЕ ВСЯКИЙ ОБЪЕКТ МОЖЕТ БЫТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНЫМ

Развенчиваем заблуждения бухгалтеров

58

## КАРЬЕРА, ОБРАЗОВАНИЕ, КРАСОТА

## ТАЙНЫЙ ШИФР ЯЗЫКА ЖЕСТОВ

О мыслях оппонента узнаём по его телодвижениям

62

## ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- Рекомендации по составлению отчётности в 2014 г.
- Недоимка по взносам: что грозит учреждению
- Конфликт интересов при государственных закупках

## Перечень сокращений

**Закон № 83-ФЗ** – Федеральный закон от 08.03.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

**Инструкция № 157н** – приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 162н** – приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учёта и Инструкции по его применению»

**Инструкция № 191н** – приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

**Указания № 65н** – приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

## Издатель: ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор

Максим Межанский

## Издательский дом МЦФЭР

Директор

Валентин Гирихиди

Главный редактор

Екатерина Богданова

## Тематическое направление «Госфинансы»

Руководитель

Наталья Зимина  
nbzimina@mcfrr.ru

## Редакция

Руководитель объединённой редакции

Алексей Смирнов

Зам. руководителя

Марина Уткина  
mutkina@mcfrr.ru

Редактор-эксперт

Юлия Кошелева  
ukosheleva@mcfrr.ru

Выпускающий редактор

Анастасия Сафонова

Вёрстка

Галия Жафярова

## Группа маркетинга

Руководитель

Татьяна Железняк  
tzhelznyak@mcfrr.ru

Бренд-менеджер

Наталья Молчановская  
nmolchanovskaja@mcfrr.ru

## Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина  
nsinitsina@mcfrr.ru,  
тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45

Менеджер

Надежда Ростова  
nrostova@mcfrr.ru,  
тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 23-12

## Адрес редакции:

г. Москва, ул. 2-я Хуторская, д. 38А, стр. 17  
Тел.: 8 (495) 937-90-80

## Для писем:

129164, г. Москва, а/я 9. E-mail: mp@mcfrr.ru  
http://www.gosfinansy.ru, www.proflit.ru

## Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17; факс: 8 (495) 933-52-62

Претензии по доставке направляйте по факсу: 8 (495) 933-52-62

e-mail: pressa@mcfrr.ru

## Подписные индексы

«Роспечать» – 36427 (годовой)

«Почта России» – 99338 (годовой)

«Пресса России» – 88041 (годовой)

Редакция не несёт ответственности за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Казённые учреждения: учёт, отчётность, налогообложение», допускается только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-39327 от 30.03.2010.

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 28.03.2014. Формат 70 × 108 1/16.

Усл. печ. л. 5,6. Тираж 10 000 экз.

Изд. № 6027. Зак. № 356-ОП.

## ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ООО «Чебоксарская типография № 1».

428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 15.

Тел.: 8 (8352) 28-77-98, 57-01-87

www.volga-print.ru

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



## В ФОРМУ-4 ФСС ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ

Приказ Минтруда России от 11.02.2014 № 94н «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 марта 2013 г. № 107н «Об утверждении формы расчёта по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения и Порядка ее заполнения»»

**Что учесть в работе.** Начиная с I квартала 2014 г. отчётность по страховым взносам на обязательное соцстрахование (форма-4 ФСС) должна представляться с учётом внесенных в неё изменений. В частности, таблица 10 теперь называется «Сведения о результатах проведённой специальной оценки условий труда и про-

ведённых обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников на начало года» и посвящена результатам спецоценки. Эта таблица обязательна к представлению. Ранее её можно было не сдавать в составе расчёта. Из титульного листа исключён код ОКАТО, нет там и кода ОКТМО.



## ОБЪЯСНЕНЫ ПРИЧИНЫ, ПО КОТОРЫМ ДОГОВОРЫ ПРИЗНАЮТ НЕЗАКЛЮЧЁННЫМИ

Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 25.02.2014 № 165 <Обзор судебной практики по спорам, связанным с признанием договоров незаключёнными>

**Что учесть в работе.** На примерах из судебной практики ВАС РФ разъясняет, в т. ч. следующее: если между сторонами не достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора, то он не считается заключённым; договор, подлежащий госрегистрации, может быть признан недействительным при её отсутствии; лицо, которому вещь передана во владение по договору аренды, подлежащему госрегистрации, но не зарегистрированному, не может ссылаться на его сохранение при изменении собственника; течение исковой давности по требованию о возврате переданного по

незаключённому договору имущества начинается не ранее момента, когда истец узнал или, действуя разумно и с учётом складывающихся отношений сторон, должен был узнать о нарушении своего права; если работы выполнены до согласования всех существенных условий договора подряда, но впоследствии сданы подрядчиком и приняты заказчиком, то к отношениям сторон подлежат применению правила о подряде; незаключённость договора сама по себе не означает незаключённости соглашения о подсудности или третейского соглашения, заключённых в виде оговорок в договоре.



## УТОЧНЁН ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ

Федеральный закон от 12.03.2014 № 33-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**Что учесть в работе.** При удостоверении документов в электронном виде используется электронная подпись трёх видов (простая, усиленная неквалифицированная, усиленная квалифицированная). Принятыми положениями устанавливаются: вид применяемой электронной подписи, порядок её проверки и признание подписи действительной. Поправки внесены в федеральные законы от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государствен-

ной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Дополнениями, внесенными в Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», вступающими в силу с 1 апреля 2015 г., вводится обязанность аккредитованного удостоверяющего центра при выдаче квалифицированного сертификата направлять в единую систему идентификации и аутентификации сведения о лице, получившем сертификат, а также информацию о дате начала и окончания его действия.



## РАЗЪЯСНЕНЫ ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТАРИФОВ

Письмо Пенсионного фонда РФ от 12.02.2014 № НП-30-26/1707 «О дополнительных тарифах страховых взносов»

**Что учесть в работе.** С 1 января 2014 г. вместо аттестации рабочих мест введена специальная оценка условий труда, которая проводится в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ (далее – Закон № 426-ФЗ). По степени вредности и (или) опасности условия труда подразделяются на четыре класса: оптимальные, допустимые, вредные (они делятся на четыре подкласса) и опасные. Для каждого класса (подкласса) установлены размеры дополнительных тарифов

страховых взносов. Эти доптарифы используются также по результатам аттестации рабочих мест, проведенной по правилам, действовавшим до вступления в силу Закона № 426-ФЗ. Результаты такой аттестации применяются при определении размера доптарифов в отношении рабочих мест, условия труда на которых были признаны вредными и (или) опасными. Если условия труда признаны оптимальными и (или) допустимыми, результаты аттестации не учитываются.

**Гость номера – Татьяна Саакян,**

действительный государственный советник Российской Федерации  
3-го класса



## ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ИЗМЕНИЛОСЬ

В 2014 г. порядок осуществления капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности претерпел существенные изменения<sup>1</sup>. Теперь в распоряжении органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей, два способа финансового обеспечения таких вложений. Это бюджетные инвестиции (под ними понимается передача полномочий госзаказчика подведомственному бюджетному и автономному учреждению) и субсидии.

### ? **Что изменилось с введением Закона № 418-ФЗ?**

– Благодаря Закону № 418-ФЗ в Бюджетном кодексе РФ установлен постоянный порядок осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности РФ, субъектов РФ и муниципальной собственности.

Упорядочены понятия и термины, регламентирующие процесс капитальных вложений с участием бюджетных средств. В частности, утверждены такие

формы капвложений, как капитальное строительство и приобретение объектов государственной (муниципальной) собственности.

Под бюджетными инвестициями теперь понимаются прямые расходы бюджета, осуществляемые в форме государственного (муниципального) контракта, заключённого государственным (муниципальным) заказчиком (органами государственной власти или местного самоуправления, казённым учреждением).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 418-ФЗ).

Орган – учредитель может передать полномочия по заключению и исполнению контракта подведомственным бюджетным и автономным учреждениям (п. 9 Правил № 13<sup>1</sup>).

Субсидии на осуществление капитальных вложений предоставляются учреждениям в размере средств, установленных актом (решением), в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, и лимитов бюджетных обязательств (ЛБО), доведённых учредителю на эти цели (п. 16 Правил № 13).



**Некоторые объекты были включены в федеральную адресную инвестиционную программу (ФАИП) до 1 января 2014 г. Что будет с ними в свете нового законодательства?**

– Законом № 418-ФЗ и Постановлением № 13 установлены переходные положения в отношении объектов, включённых в ФАИП до 1 января 2014 г.

При исполнении федерального бюджета в текущем году изменение способа финансового обеспечения капвложений, предусматривающее предоставление учреждению субсидии либо передачу полномочий допускается при условии внесения до 1 июля 2014 г. соответствующих изменений в решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

В случае предоставления субсидии в отношении объектов, в целях строительства или приобретения которых до 01.01.2014 были заключены государст-

*...Законом № 418-ФЗ упорядочены понятия и термины, регламентирующие процесс капитальных вложений с участием бюджетных средств...*

венные контракты, обязательства по которым не исполнены, к ним оформляются дополнительные соглашения. Допсоглашения должны предусматривать изменение вида госконтракта на контракт, а подписавшего его «госзаказчика» на «заказчика». В соглашении с учреждением прописывается:

- сумма предоставляемой субсидии с указанием общей суммы по каждому контракту;
- объёмы ЛБО, использованных на оплату обязательств по контракту в предыдущие годы, в т. ч. по выплате авансов (справочно).

При изменении способа финансового обеспечения капвложений (и внесении соответствующих поправок в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и ЛБО), корректировка бюджетных данных, ранее доведённых через орган Федерального казначейства на лицевой счёт получателя бюджетных средств, осуществляется по правилам, установленным разделом 8 Порядка № 104н<sup>2</sup> для внутриведомственной реорганизации.

Так как предоставление субсидий или передача полномочий по объектам ФАИП остаются правом главного распорядителя, в 2014 г. по-прежнему финансовое обеспечение может осуществляться в виде бюджетных инвестиций, но

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 13 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета» (далее – Постановление № 13, Правила № 13).

<sup>2</sup> Порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утв. приказом Минфина России от 30.09.2008 № 104н.