

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ



Е. ШУГРИНА¹



■ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Несмотря на то, что в последнее время очень много говорят о коррупции, о необходимости проведения антикоррупционной экспертизы, в настоящее время на федеральном уровне отсутствует единый нормативный акт, предусматривающий обязательное проведение антикоррупционной экспертизы.

Ожидалось, что в феврале 2008 года постановлением правительства может быть утверждена разработанная Минюстом, МЭРТом и Центром стратегических разработок единая для всех органов власти методика антикоррупционной экспертизы правовых актов². Эти наработки можно посмотреть на сайте Центра стратегических разработок (www.csr.ru).

На уровне субъектов РФ по-разному регулируется вопрос об антикоррупционной экспертизе. Чаще всего имеются решения главы субъекта или главы исполнительного органа государственной

власти³, реже принимаются законы субъекта РФ. Как правило, законами субъектов РФ регулируются общие вопросы борьбы с коррупцией. Редкими примерами являются подзаконные нормативные

³ Постановление администрации Магаданской области от 22.11.2007 №395-па «Об экспертизе проектов правовых актов Магаданской области на коррупциогенность»; Постановление Главы Администрации Волгоградской обл. от 18.07.2007 №1285 «Об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов Волгоградской области»; Постановление губернатора Томской области от 14.03.2007 №27 «Об экспертизе нормативных правовых актов Томской области и их проектов на коррупциогенность»; Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.12.2007 №348 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики и их проектов»; Постановление правительства Астраханской области от 06.07.2007 №273-п «О методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Астраханской области и проектов нормативных правовых актов»; Постановление Правительства Калининградской области от 29.12.2007 №925 «О методике экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти Калининградской области и их проектов на коррупциогенность»; Постановление Правительства Мурманской области от 14.03.2008 №104-ПП/5 «Об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов Мурманской области»; Постановление Правительства Тюменской области от 11.02.2008 №42-п «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области»

правовые акты, принимаемые органами юстиции субъектов РФ⁴.

На муниципальном уровне принимаются положения об экспертизе муниципальных правовых актов, либо утверждаются отдельно порядок проведения антикоррупционной экспертизы и методика антикоррупционной экспертизы. Одним из наиболее полных и комплексных документов является Постановление мэра г. Братска от 05.05.2008 №829 «Об утверждении положения об экспертизе муниципальных правовых актов и их проектов на коррупциогенность».

■ ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов и их проектов (далее – экспертиза) – деятельность, направленная на выявление в тексте муниципального правового акта или его проекта коррупциогенных факторов, оценку степени их коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных действий (коррупционных рисков).

Коррупциогенность муниципальных правовых актов и их проектов – наличие в муници-

¹ Шугрина Екатерина Сергеевна – канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права России, Московской государственной юридической академии, член Европейского клуба экспертов местного самоуправления.

² Российские законы попали под подозрение. Минюст подверг их антикоррупционной экспертизе // Коммерсант. 2008. 1 февраля.

⁴ См., например: Приказ Минюста Республики Татарстан от 04.09.2007 №01-01/42 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Татарстан». (Зарегистрировано в Минюсте Республики Татарстан 06.09.2007 №291).

