

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ



Р. Е. Артюхин
Руководитель Федерального
казначейства



А. А. Ахполов
Председатель совета директоров
АО «Приокский завод цветных
металлов»



Л. В. Горнин
Первый заместитель
министра финансов РФ



Е. А. Данчиков
Министр Правительства
Москвы, начальник Главного
контрольного управления
города Москвы



В. Д. Дзгоев
Основатель ИД «Бюджет»,
руководитель объединенной
редакции



А. В. Дроздов
Заместитель министра
финансов РФ



Д. В. Егоров
Руководитель Федеральной
налоговой службы



Л. А. Ерошкина
Директор Департамента
межбюджетных отношений
Министерства финансов РФ



А. Д. Жуков
Первый заместитель
председателя
Государственной думы



В. А. Зеленский
Директор Московского
городского фонда
обязательного
медицинского страхования



Э. А. Исаев
Заместитель руководителя
Федерального казначейства



В. Л. Квинт
Заведующий кафедрой финансовой
стратегии Московской школы экономики
МГУ им. М. В. Ломоносова, академик РАН



А. М. Лавров
Заместитель министра
финансов РФ



В. Л. Макаров
Директор Высшей школы государственного
администрирования МГУ имени
М. В. Ломоносова, академик РАН



Н. С. Максимова
Заместитель председателя
Комитета Государственной
думы по бюджету и налогам



С. Е. Прокофьев
Заместитель руководителя
Федерального казначейства



А. Г. Силуанов
Министр
финансов РФ



И. В. Цецерский
Председатель правления
Всероссийской ассоциации
развития местного самоуправления



М. А. Эскиндаров
Ректор Финансового
университета
при Правительстве РФ



А. В. Юрин
Руководитель
федерального казенного
учреждения «Горхран России»



С. В. Ячевская
Заместитель председателя
ВЗБ РФ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

И. С. Вазарханов, руководитель Экспертного совета журнала «Бюджет», государственный советник РФ 2-го класса, заслуженный экономист РФ, д. э. н.

В. Н. Артамонова, заместитель губернатора Вологодской области, начальник Департамента финансов

В. Н. Богданцев, начальник Финансового управления Администрации города Орска

Е. А. Волкомурова, действительный муниципальный советник 1-го класса

Д. С. Гришин, начальник департамента ПАО «Газпром», к. э. н.

А. А. Данц, заместитель мэра города Ярославля — директор Департамента финансов

А. В. Дорждеев, первый заместитель губернатора Волгоградской области — председатель Комитета финансов

А. В. Егоричев, заместитель руководителя ФНС России

А. М. Калабеков, заместитель министра финансов Кабардино-Балкарской Республики

В. В. Климанов, директор ИРОФ, заведующий кафедрой государственного регулирования экономики РАНХиГС при Президенте РФ, д. э. н.

Г. М. Кулаченко, кандидат экономических наук, заслуженный экономист РФ

А. В. Максимов, профессор кафедры «Финансы» Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), д. э. н.

М. А. Наумова, министр финансов Рязанской области

И. А. Перонко, проректор Кубанского государственного аграрного университета, д. э. н.

Н. Ф. Поляков, заместитель генерального директора ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России (г. Москва), д. э. н.

Т. В. Серова, директор Департамента экономики и финансов Министерства культуры РФ

В. М. Щеглеватых, заместитель главы Администрации Липецкой области — начальник Управления финансов

И. Ю. Ярцева, заместитель мэра города Томска — начальник Департамента финансов

СОДЕРЖАНИЕ

4 НОВОСТИ

КОЛЛЕГИ

6 Т. В. СААКЯН. Сверхважные задачи делают людей сверхсильными

О правовом регулировании бюджетной сферы вообще и о значимых документах, которые были приняты в 2020 году, в частности.

10 С. Ю. ОРЛОВА, В. В. ДУБИНКИН.

Счетная палата оценила устойчивость российской экономики в 2020 году

Счетная палата подготовила аналитическую записку о ходе исполнения федерального бюджета и консолидированных бюджетов регионов за 2020 год. В статье представлены основные выводы документа.

ТЕМА НОМЕРА. БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ

14 А. А. ШИРОВ.

Региональные бюджеты развития как инструмент экономической политики

Длительное время межбюджетные отношения и экономическая ситуация в стране формировали условия для постепенного сокращения инвестирования субъектов Федерации в свое развитие. Изменилась ли ситуация с началом реализации нацпроектов?

18 О. В. ИЗУТОВА. Бюджет развития глазами губернаторов

22 В. Н. АРТАМОНОВА. Основной курс бюджетной политики — формирование бюджета развития

Бюджет развития, сформированный в Вологодской области на 2021–2023 годы, оценивается в 46 миллиардов рублей. Как регион сумел выбраться из долговой ямы и начать активные инвестиции в будущее?



6 Т. В. СААКЯН, директор Департамента правового регулирования бюджетных отношений Министерства финансов РФ



14 А. А. ШИРОВ, директор Института народнохозяйственного прогнозирования РАН



22 В. Н. АРТАМОНОВА, заместитель губернатора Вологодской области, начальник департамента финансов



40 Э. А. ИСАЕВ, заместитель руководителя Федерального казначейства

26 И. А. МОХОНОВА. От бюджета выживания к бюджету развития

В последние три года в структуре бюджета Ивановской области стали заметны положительные изменения, связанные с увеличением как общего его объема, так и доли в нем расходов на капитальные вложения

30 И. Р. МУХАМЕТШИН. Развитие Казани: синергия города и региона

Инфраструктурные преобразования кардинально меняют жизнь городов. Яркое подтверждение тому — столица Республики Татарстан Казань. В 2019 году Казань признали лучшим городом России по качеству жизни населения.

34 А. С. ЧУЛКОВ. Планы южной столицы

Краснодар строит амбициозные планы на будущее. Они определены Стратегией социально-экономического развития города до 2030 года.

38 Ю. В. ШАЛАБАЕВ.

Капитальные расходы: общая ответственность

В 2021 году Нижнему Новгороду исполняется 800 лет. Очевидно, что большой юбилей подразумевает большие расходы, в том числе на инфраструктурные проекты.

ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

40 Э. А. ИСАЕВ. Совмещение контрольных функций с ведением реестров капиталовложений: новации и перспективы

В условиях бюджетной консолидации вопрос контроля за расходованием бюджетных средств приобретает особенно высокий общественный статус.

44 Е. Н. БРОДЮК. На острие технологий

ИТ-бэкграунд технологов УФК по Томской области и стремление использовать технологические новации для решения своих задач позволили управлению изучить и внедрить принципы Agile-подхода.



Учредитель Издательский дом «Бюджет»

Основатель ИД «Бюджет»,
руководитель объединенной редакции
В. Д. Дзгоев

Генеральный директор М. А. Цуциев

Редакционный совет

Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов, Л. В. Горнин,
Е. А. Данчиков, В. Д. Дзгоев, А. В. Дроздов,
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,
В. А. Зеленский, Э. А. Исаев, В. Л. Квинт,
А. М. Лавров, В. Л. Макаров, Н. С. Максимова,
С. Е. Прокофьев, А. Г. Силуанов,
И. Н. Цецерский, М. А. Эскиндаров,
А. В. Юрин, С. В. Ячевская

Редакция (magazine@bujet.ru)

Научный редактор

А. Н. Домбровский

Руководитель Экспертного совета

И. С. Вазарханов

Шеф-редактор

И. И. Седова

Заместитель главного редактора

С. А. Стрельникова

Арт-директор

Е. А. Михайлова

Редакторы журнала и сайта bujet.ru

О. В. Изутова

С. В. Мартыненко

Редактор рубрики «Сельский час»

Н. А. Дацковская

Дизайн, верстка, техническая подготовка

А. А. Беликов, С. Г. Урюпин

Корректор

И. А. Комарова

Секретарь редакции

Е. В. Корнейчева

Отдел рекламы

Т. Ц. Шафранова

Л. В. Сидорович

Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)

Тел.: +7 (495) 628-35-08

Контактная информация

105066, г. Москва, ул. Старая Басманная,

д. 38/2, стр. 1, этаж 3, пом. I, к. 2

Почтовый адрес

107078, г. Москва, а/я 75

Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

Подписные индексы

П5270 (ежемесячный) — «Почта России»

88262 (ежемесячный) — «Пресса России»

(АРЗИ)

Редакция не несет ответственности
за достоверность информации,
опубликованной в рекламных объявлениях
Рекламируемые товары и услуги подлежат
обязательной сертификации
Редакция не предоставляет справочной
информацииПерепечатка материалов, опубликованных
в журнале «Журнал Бюджет», допускается
только по согласованию с редакцией
Представителем автора публикаций
в журнале «Журнал Бюджет» является
издательМнение редакции может не совпадать
с мнением авторов

Тексты с пометкой ■■■ публикуются

на правах рекламы

Уважаемые читатели! Если вам попался
бракованный номер журнала, просим вас
связаться с редакцией и мы вышлем вам
новый экземпляр

Свидетельство Федеральной службы

по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны культурного
наследия

П/И № ФС77-50718 от 17 июля 2012 г.

ББК 65.26

УДК 336(470)(05)

Фото на обложке: Юлия Ромашина

Отпечатано в типографии

«Типография Сити Принт»

Тираж 10 000 экземпляров

Подписано в печать 5 марта 2021 г.

Заказ № 316

Распространяется во всех субъектах РФ ©
ИД «Бюджет», 2021

ЦИФРОВОЙ РЕГИОН

- 46 К. А. ИСТОМИН. ЦУР —
это не федеральный
надсмотрщик,
а региональный помощник

ПОБЕДИТЕЛИ

- 50 С. В. СЕРЕБРЕННИКОВ.
Городской бюджет должен
быть бюджетом развития
Братск — один из крупнейших
промышленных центров России.
Он создавался как опорная база
для реализации государственных
планов развития Сибирского ре-
гиона. Но минувший год даже для
закаленного Братска стал серьезным
испытанием.

- 56 И. А. ДЯЧЕНКО. Рациональное
хозяйствование
Новороссийска

Новороссийск — один из немногих
городов России, которому удалось
успешно синхронизировать меро-
приятия различных проектов.

- 60 Л. В. ОВЧИЕВА. Люди хотят
у нас жить, учиться, работать
В Октябрьском районе Ростовской
области наработана интересная
практика по сопровождению дея-
тельности предприятий, попавших
в сложную ситуацию.

- 64 И. Г. МИРОНОВ. Даже
пандемия не нарушила
наши планы

Для того чтобы повысить качество
жизни населения, руководство тер-
ритории должно слышать жителей,
хотеть и уметь решать их проблемы.

ГОСЗАКАЗ

- 68 О. В. ИЗУТОВА. Как изменится
контрактная система, если...
...примут оптимизационный пакет
поправок в Закон № 44-ФЗ?

ГОСЗАКАЗ.
ОПЫТ РЕГИОНОВ

- 70 Е. В. ВОЛКОВА. Приморский
край: региональные
особенности контрактной
системы

- 72 А. Ю. ПОПОВ. Республика
Саха (Якутия): проблемы
и вопросы законодательства
о закупках

СПЕЦЧАСТЬ

- 76 Д. А. ЗАЙЦЕВ. Экзамен для
экзаменаторов — Счетная
палата оценила результаты
Проекта 5-100

По итогам 2020 года ни один
из 21 вуза — участника Проекта
5-100 в первую сотню ведущих
мировых университетов не попал.
Насколько эффективно были исполь-
зованы бюджетные средства?

- 80 О. А. ПАНФИЛОВ.

Исследования на данных:
как совершенствуется
государственная политика
Создана цифровая платформа, которая
призвана обеспечивать продуктивное
взаимодействие между исследова-
телями и владельцами данных о государ-
стве и обществе для совершенствова-
ния государственной политики.

МСУ

- 82 К. И. КАЗАНЦЕВ. Назначить
нельзя выбрать

Исследователи Центра перспектив-
ных управленческих решений прове-
ли анализ влияния отмены выборов
мэров на качество муниципального
управления и социально-экономиче-
скую сферу МСУ.

- 86 Во сколько обходятся бюджету
судебные иски

Проектный офис «Муниципальный
бюджет» СРГ провел мониторинг по-
ложения местных бюджетов в части
финансовых обязательств по судеб-
ным искам, предъявляемым к муни-
ципальной казне городских округов.

ВНЕ БЮДЖЕТА

- 92 Н. В. ПЕТУХОВА.
Бюджетирование гардероба:
правила и лайфхаки

КНИЖНАЯ ПОЛКА

- 96 В. Д. ДЗГОЕВ. Как создать
инновационную систему
региона

В свет выходит книга издательского
дома «Бюджет» «Стратегирование
национальных и региональных ин-
новационных систем». Вниманию
государственных и муниципальных
управленцев представлен обзор
лучших мировых практик создания
инновационных систем.