

С. Соловьев¹

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИНТЕРВЕНЦИЯ В КОМПЕТЕНЦИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: МЕХАНИЗМ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Непосредственная приближенность системы местного самоуправления непосредственно к населению обуславливает необходимость постоянного прямого контроля со стороны населения за его деятельностью. Однако, как указывается многими исследователями местного самоуправления, к примеру В. В. Куликовым, Е. С. Шугриной, В. А. Баранчиковым, эффективное осуществление такого контроля в настоящее время является достаточно проблематичным ввиду отсутствия действенных механизмов реализации². Конечно, контрольные механизмы со стороны населения за деятельностью органов местного самоуправления необходимо совершенствовать, но при этом нельзя полностью отдавать муниципальные образования на произвол местных властей. В настоящее время многие исследователи местного самоуправления приходят к выводу, что в кризисных ситуациях перспективным представляется использование законодательных схем, закрепляющих механизм непосредственного осуществления органами государственной власти полномочий муниципальных органов.

Однако, в данном вопросе еще нет полной ясности. В связи с этим, в настоящей работе ставится задача проанализировать механизм и прогнозируемые правовые проблемы, связанные с временным исполнением полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти.

Приступая к анализу поставленной проблемы, следует указать, что законодательное закрепление отдельных мер государственного воздействия в отношении органов и должностных лиц системы местного самоуправления является несколько видоизмененным применительно к местному самоуправлению воплощением в законодательстве позиции С. А. Авакьяна, А. М. Арбузкина, А. Н. Ари-

на, которые ссылаясь на опыт Бразилии и ФРГ предлагали закрепить на уровне федерального законодательства институт федерального вмешательства (интервенции) на уровне субъектов Российской Федерации³.

В настоящее время на основании ст. 75 Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁴ можно говорить о том, что в законодательстве РФ закреплён следующий механизм федерального вмешательства (интервенции) в компетенцию местного самоуправления, который в соответствии с терминологией законодателя представляет собой временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Особо, следует отметить, что законодатель четко закрепляет, что федеральная интервенция в компетенцию местного самоуправления может быть только временной и только при наличии оснований и условий, специально оговоренных в указанном Федеральном законе.

В качестве первого основания для введения временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления указывается ситуация, когда представительный орган муниципального образования и местная администрация отсутствуют и (или) не могут быть сформированы в связи со сти-

¹ Соловьев Сергей Геннадьевич – заведующий кафедрой Южно-Уральского государственного университета, кандидат юридических наук.

² Куликов В. В. Реформа местного самоуправления в России: теория и реальность // Государство и право. 2000. № 11; Шугрина Е. С. Организационные основы местного самоуправления. М., 2000. С. 67; Баранчиков В. А. Муниципальное право. М., 2000. С. 189.

³ Авакян С. А., Арбузкин А. М., Аригин А. Н. Федеральное вмешательство: концепция и проект федерального закона // Вестник Московского университета. Сер. 11, Право. 2000. № 6.

⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Вступает в силу с 1 января 2006 года, за исключением положений, для которых настоящим законом установлены иные сроки и порядок вступления в силу. Пункт 2 части 1, часть 4 статьи 75 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2008 года.