

№ 4  
2008

---

---

**Вестник  
Евразийской академии  
административных наук  
Научно-теоретический журнал  
Издается с июня 2007 года**

*Учредитель: НП «Евразийская академия административных наук»*

*Главный редактор: В. А. Юсупов, доктор юридических наук, профессор*

**Редакционная коллегия:**

*И. Н. Барциц, доктор юридических наук, профессор,  
С. Н. Братановский, доктор юридических наук, профессор,  
И. Ш. Килясханов, доктор юридических наук, профессор,  
Е. Б. Лупарев, доктор юридических наук, профессор,  
Н. И. Побежимова, кандидат юридических наук, профессор,  
Ю. П. Соловей, доктор юридических наук, профессор,  
Ю. Н. Стариков, доктор юридических наук, профессор,  
Т. Я. Хабриева, доктор юридических наук, профессор,  
А. В. Юсупов, кандидат юридических наук, доцент.*

**Ответственный редактор: М. О. Каррыев**

*За содержание и достоверность материалов статей редакция ответственности не несет.  
Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции.*

*Адрес учредителя: 127083, г. Москва, Петровско-Разумовская аллея, 12 А,  
НП «Евразийская академия административных наук».*

*Адрес редакции: 400011, г. Волгоград, проспект Университетский, 64,  
Издательство Волгоградского института экономики, социологии и права.*

*Тел.: (8442) 46-68-42  
E-mail: [izdVIESP@mail.ru](mailto:izdVIESP@mail.ru)*

---

---

*Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.*

*Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-26647  
от 28 декабря 2006 года.*

---

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	9
<b>РОССИЙСКИЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС. ПРОЕКТ (ПОДГОТОВЛЕН КАНДИДАТОМ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТОМ М. Я. МАСЛЕННИКОВЫМ) .....</b>	<b>11</b>
<b>THE DRAFT “ADMINISTRATIVE-PROCEDURAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION” (M. YA. MASLENNIKOV, DOCTOR OF LAW).....</b>	<b>11</b>
<b>DAS VERWALTUNGSVERFAHRENSGESETZBUCH VON RUSSLAND (DAS PROJEKT VON M. J. MASLENNIKOW, DOKTOR DER RECHTSWISSENSCHAFTEN) .....</b>	<b>11</b>
<b>CODE DE PROCÉDURE ADMINISTRATIVE DE RUSSIE. PROJET (FAIT PAR LE CANDIDAT ÈS SCIENCES, MAÎTRE DE CONFÉRENCES M. I. MASLENNIKOV) . .....</b>	<b>11</b>
<b>РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>11</b>
<b>Глава 1.    Административно-процессуальное законодательство.....</b>	<b>11</b>
Статья 1.    Административно-процессуальное законодательство Российской Федерации .....	11
Статья 2.    Действие административно-процессуального закона в пространстве.....	12
Статья 3.    Действие административно-процессуального закона во времени .....	12
Статья 4.    Действие административно-процессуального закона в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства .....	12
Статья 5.    Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе .....	12
<b>РАЗДЕЛ II.    ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА.....</b>	<b>13</b>
<b>Глава 2.    Административный процесс.....</b>	<b>13</b>
Статья 6.    Цели административного процесса .....	13
Статья 7.    Задачи административного процесса.....	14
Статья 8.    Принципы административного процесса.....	14
Статья 9.    Обеспечение законности в административном процессе.....	14
Статья 10.   Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях .....	14
Статья 11.   Открытое рассмотрение дел об административных правонарушениях.....	14
Статья 12.   Уважение чести и достоинства личности .....	15
Статья 13.   Неприкосновенность личности .....	15
Статья 14.   Презумпция невиновности .....	15
Статья 15.   Обеспечение неотвратимости ответственности за административное правонарушение. 15	
Статья 16.   Состязательность в административном процессе .....	15
Статья 17.   Непосредственность рассмотрения дела об административном правонарушении.....	16
Статья 18.   Устность рассмотрения дела об административном правонарушении.....	16
Статья 19.   Участие защиты в административном процессе.....	16
Статья 20.   Процессуальные сроки.....	16
Статья 21.   Исчисление процессуальных сроков .....	16
Статья 22.   Учет процессуальных сроков .....	17
Статья 23.   Свобода оценки доказательств.....	17
Статья 24.   Право на обжалование процессуальных действий и решений.....	17
Статья 25.   Ходатайства .....	18
Статья 26.   Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении .....	18
Статья 27.   Прокурорский надзор.....	18
<b>РАЗДЕЛ III.    ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ .....</b>	<b>19</b>
<b>Глава 3.    Общие положения .....</b>	<b>19</b>
Статья 28.   Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях .....	19

Статья 29.	Судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях	19
Статья 30.	Изменение подведомственности дела об административном правонарушении	19
Статья 31.	Общие правила определения подведомственности дел об административных правонарушениях	19
<b>Глава 4.</b>	<b>Подведомственность дел об административных правонарушениях</b>	<b>19</b>
Статья 32.	Подведомственность дел судьям районных (городских) судов	19
Статья 33.	Подведомственность дел судьям гарнизонных военных судов	20
Статья 34.	Подведомственность дел мировым судьям	20
Статья 35.	Подведомственность дел комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав	20
<b>РАЗДЕЛ IV. УСЛОВИЯ (ПОРЯДОК) ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА</b>		<b>20</b>
<b>Глава 5.</b>	<b>Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности</b>	<b>20</b>
Статья 36.	Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении	20
Статья 37.	Участие в производстве по делу об административном правонарушении лица, не проживающего и не находящегося на территории Российской Федерации	21
Статья 38.	Потерпевший	21
Статья 39.	Законный представитель гражданина	21
Статья 40.	Участие в производстве по делу об административном правонарушении педагогов и родителей	22
Статья 41.	Законный представитель юридического лица	22
Статья 42.	Защитник и представитель	22
Статья 43.	Обеспечение участия защитника или представителя в рассмотрении дела об административном правонарушении	23
Статья 44.	Обязательное участие защитника при рассмотрении дела об административном правонарушении	23
Статья 45.	Оплата труда адвоката	24
Статья 46.	Свидетель	24
Статья 47.	Понятые	25
Статья 48.	Обязательное участие понятых	25
Статья 49.	Специалист	25
Статья 50.	Эксперт	26
Статья 51.	Переводчик	27
Статья 52.	Прокурор	27
Статья 53.	Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении	27
Статья 54.	Отводы лиц, участие которых в производстве по делу об административном правонарушении не допускается	28
<b>РАЗДЕЛ V. ДОКАЗЫВАНИЕ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВА</b>		<b>28</b>
<b>Глава 6.</b>	<b>Предмет доказывания. Доказательства</b>	<b>28</b>
Статья 55.	Обстоятельства, подлежащие доказыванию по делу об административном правонарушении	28
Статья 56.	Доказательства	29
Статья 57.	Недопустимость доказательств для использования в процессе	29
Статья 58.	Обеспечение доказательств	29
Статья 59.	Представление доказательств	29
Статья 60.	Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей	30
Статья 61.	Экспертиза	30
Статья 62.	Назначение экспертизы	30
Статья 63.	Взятие проб и образцов	31
Статья 64.	Вещественные доказательства	31
Статья 65.	Документы	32
Статья 66.	Показания специальных технических средств	32
Статья 67.	Поручения и запросы по делу об административном правонарушении	32
Статья 68.	Истребование сведений	32
Статья 69.	Письменные доказательства	33
Статья 70.	Оценка доказательств	33

<b>РАЗДЕЛ VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА.....</b>	<b>33</b>
<b>Глава 7. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях...</b>	<b>33</b>
Статья 71. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении .....	33
Статья 72. Доставка к месту составления протокола об административном правонарушении .....	34
Статья 73. Административное задержание.....	35
Статья 74. Порядок административного задержания.....	36
Статья 75. Протокол об административном задержании .....	36
Статья 76. Сроки административного задержания .....	37
Статья 77. Место и порядок содержания лиц, подвергнутых административному задержанию .....	37
Статья 78. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице.....	38
Статья 79. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.....	38
Статья 80. Досмотр транспортного средства.....	39
Статья 81. Изъятие вещей и документов.....	40
Статья 82. Оценка стоимости изъятых вещей и других ценностей.....	41
Статья 83. Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения.....	41
Статья 84. Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации .....	42
Статья 85. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей.....	43
Статья 86. Привод .....	44
<b>РАЗДЕЛ VII. ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.....</b>	<b>44</b>
<b>Глава 8. Возбуждение дела об административном правонарушении .....</b>	<b>44</b>
Статья 87. Возбуждение дела об административном правонарушении .....	44
Статья 88. Недопустимость разглашения сведений по делу об административных правонарушениях ..	45
Статья 89. Взаимодействие органов, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, со службами иностранных государств .....	45
Статья 90. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении .....	45
Статья 91. Протокол об административном правонарушении.....	46
Статья 92. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях .....	47
Статья 93. Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором .....	47
Статья 94. Сроки составления протокола об административном правонарушении .....	47
Статья 95. Обстоятельства, при которых применяется административное наказание без составления протокола об административном правонарушении.....	48
Статья 96. Обстоятельства, при которых применение административного наказания запрещается ..	48
Статья 97. Административное расследование.....	48
Статья 98. Обязательное административное расследование в отношении каждого правонарушителя ..	49
Статья 99. Направление протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении для рассмотрения дела.....	49
Статья 100. Прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи на рассмотрение .....	49
<b>Глава 9. Рассмотрение дела об административном правонарушении .....</b>	<b>50</b>
Статья 101. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении .....	50
Статья 102. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа .....	50
Статья 103. Самоотвод и отвод судьи, члена коллегиального органа .....	50
Статья 104. Определение, постановление, выносимые при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении.....	50
Статья 105. Место рассмотрения дела об административном правонарушении .....	51
Статья 106. Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении .....	51
Статья 107. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении .....	52
Статья 108. Обстоятельства, подлежащие установлению и доказыванию при рассмотрении дела об административном правонарушении.....	52
Статья 109. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении.....	53
Статья 110. Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении .....	53
Статья 111. Вводная часть постановления о применении административного наказания .....	54
Статья 112. Описательно-мотивировочная часть постановления о применении административного наказания .....	54
Статья 113. Резолютивная часть постановления о применении административного наказания.....	55

Статья 114. Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении .....	55
Статья 115. Оглашение постановления по делу об административном правонарушении .....	56
Статья 116. Определение по делу об административном правонарушении .....	56
Статья 117. Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.....	56
Статья 118. Дополнительное постановление.....	57
Статья 119. Рассмотрение дела об административном правонарушении коллегиальным органом .....	57
Статья 120. Ознакомление с материалами дела об административном правонарушении .....	57

**РАЗДЕЛ VIII. ОБЖАЛОВАНИЕ И ОПРОТЕСТОВАНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ..... 58**

**Глава 10. Пересмотр не вступивших в законную силу постановлений и определений по делам об административных правонарушениях ..... 58**

Статья 121. Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении.....	58
Статья 122. Содержание жалобы на постановление по делу об административном правонарушении....	58
Статья 123. Срок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.....	59
Статья 124. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении .....	59
Статья 125. Сроки рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении .....	59
Статья 126. Подготовка к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении .....	59
Статья 127. Полномочия судьи по рассмотрению жалоб на постановления или определения по делам об административных правонарушениях.....	60
Статья 128. Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.	60
Статья 129. Порядок рассмотрения протеста прокурора на постановление и определение по делу об административном правонарушении.....	60
Статья 130. Решение по жалобе или протесту прокурора на постановление или определение по делу об административном правонарушении.....	60
Статья 131. Основания для отмены или изменения постановления и определения по делу об административном правонарушении.....	61
Статья 132. Несоответствие выводов судьи, коллегиального органа (должностного лица) об обстоятельствах дела, изложенных в постановлении по делу об административном правонарушении, доказательствам, исследованным при рассмотрении жалобы, протеста .....	62
Статья 133. Неправильное применение закона об административной ответственности.....	62
Статья 134. Существенные нарушения административно-процессуальных норм настоящего Кодекса ..	62
Статья 135. Несоответствие примененного административного наказания характеру совершенного административного правонарушения и данным о личности лица, его совершившего, либо его материально-имущественному положению .....	62
Статья 136. Оглашение решения, вынесенного по жалобе на постановление или определение по делу об административном правонарушении.....	63
Статья 137. Пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.....	63
Статья 138. Принесение протеста на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения .....	63

**РАЗДЕЛ IX. ПЕРЕСМОТР ВСТУПИВШИХ В ЗАКОННУЮ СИЛУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ, РЕШЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ, ПРОТЕСТА ПРОКУРОРА ..... 64**

**Глава 11. Правила и порядок пересмотра вступивших в законную силу постановлений и иных решений по делам об административных правонарушениях..... 64**

Статья 139. Цели пересмотра вступивших в законную силу постановлений или иных решений по делу об административном правонарушении.....	64
Статья 140. Принесение протеста на вступившие в законную силу постановление и иное решение по делу об административном правонарушении .....	64
Статья 141. Судебный порядок пересмотра вступивших в законную силу постановления или иного решения по делу об административном правонарушении .....	65
Статья 142. Определение о приостановлении исполнения постановления по делу об административном правонарушении .....	65
Статья 143. Вынесение нового постановления в результате пересмотра вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении .....	65