

# До пакетного конца

## Палата представителей Конгресса США одобрила законопроект о помощи Украине

Палата представителей Конгресса США приняла законопроект о помощи Украине на \$60,8 млрд, а также документы о финансировании Израиля и союзников Вашингтона в Тихоокеанском регионе. Кроме того, законодатели одобрили законопроект «Мир через применение силы в XXI веке», в частности, позволяющий американскому президенту изъять замороженные в США российские активы и передать их Украине. Решение Палаты представителей вызвало оживленную реакцию в мире. Союзники США увидели в этом шанс для Украины «защитить себя». В Москве же сочли, что разблорокка помощи Киеву лишь «еще больше обогатит США» и обернется для Вашингтона «громким и унизительным фиаско». При этом по вопросу о том, как скоро документ, которому еще только предстоит стать законом, окажет влияние на ход боевых действий, мнения разделились.

Палата представителей меньше чем за неделю приняла законопроект о выделении Украине \$60,8 млрд после того, как спикер-республиканец Майк Джонсон представил текст соответствующего документа. Такая оперативность была связана с тем, что единственный запрос президента Джо Байдена на \$95 млрд господин Джонсон разделил на четыре отдельных законопроекта, также с первого раза одобренные законодателями 20 апреля. Таким образом, у членов Палаты представителей, которых в единой инициативе главы Белого дома смущали разные детали, появилась возможность выборочно поддержать отдельные части пакета. При этом общая сумма, выделяемая на помощь союзникам, не изменилась.

Примечательно, что украинский законопроект набрал 311 голосов «за» благодаря единогласной поддержке демократического меньшинства (210 голосов) и 101 республиканца. Против документа высказались 112 членов Республиканской партии. По трем другим инициативам в Палате представителей наблюдался более уверенный двухпартийный консенсус. Впрочем, хотя украинский документ и вышел самым непопулярным из четырех, за него все равно проголосовали более 70% членов нижней палаты Конгресса.

После этого законопроекты отправились в Сенат. Чак Шумер, лидер демократического большинства в верхней палате, которая в феврале уже одобрила фактически аналогичный документ, пообещал приступить к голосованию по помощи союзникам уже во вторник, 23 апреля. Таким образом, до конца недели документ может оказаться на столе у Джо Байдена, который его тут же и подпишет.

В Пентагоне заверили, что, как только глава Белого дома поставит подпись под законопроектом, Вашингтону понадобятся



Триумфатором в Вашингтоне стал спикер Палаты представителей Майк Джонсон (в центре), который ценой титанических усилий смог добиться принятия законопроектов

несколько дней, чтобы отправить первые после длительного перерыва партии вооружений Украине. По словам спикера Минобороны США генерала Патрика Райдера, прежде всего в распоряжение ВСУ поступят боеприпасы для ПВО и артиллерии.

Между тем законопроект «Мир через применение силы в XXI веке» также отчасти касался конфликта на востоке Европы. Помимо принуждения частной китайской компании ByteDance к продаже соцсети TikTok в течение 165 дней, новых санкций в отношении Китая, Ирана и радикальных палестинских группировок, в нем фигурирует и разрешение президенту США изъять замороженные в стране российские активы в пользу Украины.

Субботние решения Палаты представителей, и прежде всего те, которые затрагивали украинский кризис, вызвали оживленную реакцию в мире. Москва на действия американских законодателей отреагировала одной из первых. По словам пресс-секретаря президента РФ Дмитрия Пескова, решение нижней палаты об оказании помощи Украине было прогнозируемо. «Это еще боль-

ше обогатит Соединенные Штаты Америки и еще больше разорит Украину, сделает больше погибших украинцев по вине киевского режима», — сказал он.

Любопытно, что оценки господина Пескова частично совпали с отношением к законопроекту администрации Джо Байдена, которая, в отличие от противников помощи Киеву — республиканцев, также считает одобренный Палатой представителей законопроект инвестицией в развитие США. В частности, глава Пентагона Ллойд Остин сразу после голосования в нижней палате заявил: «Предоставляя около \$50 млрд, которые будут направлены непосредственно в нашу оборонно-промышленную базу, этот законопроект создаст хорошие американские рабочие места в более чем 30 штатах, а также укрепит долгосрочную безопасность США».

Дмитрий Песков также заявил, что конфискация российских активов «нанесет непоправимый ущерб имиджу Соединенных Штатов Америки, это вынудит многих инвесторов в эту страну спасать свои средства, ибо непоколебимость частной собственно-

сти будет нарушена, тем более государственной собственности». Он заверил, что «Америке придется за это ответить».

Впрочем, господин Песков отметил, что «нужно еще разобраться с деталями» законопроекта. Как пояснила газета The Washington Post, конфискация российских суверенных активов рассматривается Вашингтоном и Западом в целом как среднесрочное и долгосрочное решение для финансирования Украины. Автоматически законопроект не подразумевает изъятие денег РФ — он лишь наделяет президента США правом пойти на подобный шаг, но не обязывает главу Белого дома к этому. По данным СМИ, в США заморожены около \$5–6 млрд российских средств.

Другое дело, что, даже если Джо Байден или другой американский лидер и не конфискует активы, Москва вряд ли в обозримом будущем увидит эти деньги. Законопроект прямо запрещает размораживание российских средств до вывода войск РФ с территории Украины в границах 1991 года, включая Крым.

# Расширение цифрового приказа

## К эксперименту по кадровому электронному документообороту подключат госкомпании

Минцифры предлагает расширить рамки пилотного проекта по использованию кадрового электронного документооборота (КЭДО) на госслужбе, включив в него, помимо ведомств, также государственные компании и организации. Для этого новым участникам будет дан доступ к «Единой информационной системе управления кадровым составом государственной гражданской службы» (ЕИСУКС). Эксперты ожидают, что по завершении эксперимента электронный оборот кадровых документов будет внедрен в структурах и госорганизациях повсеместно.

Разработанный Минцифры проект постановления правительства предполагает подключить к эксперименту по использованию кадрового электронного документооборота на госслужбе госкорпорации и госкомпании, государственные внебюджетные фонды, публично-правовые компании и «организации, созданные для выполнения задач, поставленных перед федеральными органами». Все они получат право работать в федеральной государственной информационной системе ЕИСУКС, на базе которой будут создаваться, подписываться и храниться кадровые документы.

Для ведомств эксперимент стартовал 1 июня 2023 года и должен завершиться 31 мая 2024-го. Сейчас в нем участвуют Минцифры,

Федеральное казначейство, ФНС, а на добровольной основе — федеральные госслужбы этих органов и желающие в них устроиться (см. „Ъ“ от 30 августа 2022 года). Проект Минцифры предусматривает продление эксперимента до 27 ноября 2024 года. В его рамках в электронном виде создаются документы, в отношении которых предусмотрено оформление на бумаге или ознакомление в письменной форме (к примеру, трудовые договоры, заявления об увольнении). «Пилот» не распространяется на трудовые книжки и формируемые в электронном виде сведения о работе, а также на документы об освобождении от должности. На бумаге останутся и документы, приобретаемые к личному делу, по охране труда и акты о несчастном случае.

Пролонгация «пилота» дополняется еще одним новшеством от Минцифры — о надлении кадровых служб госорганов правом на прием заявлений на выдачу сертификатов ключей проверки электронной подписи, на вручение сертификатов и проведение идентификации заявителя. В рамках эксперимента гражданские служащие смогут получить сертификат ключа проверки цифрового аналога своей подписи, не посещая удостоверяющий центр, пояснили „Ъ“ в Минцифры.

# Мощность ушла без особого напряжения

## Чем ЕС заменил импорт российской электроэнергии

Страны Прибалтики, оставшись без импорта российской электроэнергии, были вынуждены в 2023 году увеличить покупку энергии из Финляндии и Польши. За год Латвия, Литва и Эстония, несмотря на продолжающийся спад потребления электроэнергии, увеличили импорт на 2,6% год к году. Финляндия тоже прекратила импорт энергии из РФ, но за счет запуска нового атомного энергоблока сократила зависимость от поставок из Швеции и даже увеличила экспорт в Эстонию. Цены в ЕС существенно снизились от рекордных уровней 2022 года, однако все равно остаются выше допандемийных времен. Российский рынок, говорят источники „Ъ“, практически не заметил остановку экспорта в ЕС благодаря росту внутреннего спроса.

Латвия, Литва и Эстония заменили импорт российской электроэнергии за счет увеличения поставок из Польши и Финляндии, следует из отчетов местных регуляторов, которые изучил „Ъ“. Прошлый год стал первым полным годом без импорта энергии из России. Совокупный импорт электроэнергии за весь 2023 год в страны Прибалтики вырос на 2,6% год к году и составил 13,05 млрд кВт•ч, говорится в отчете AST (диспетчер энергосистемы Латвии). Финлян-

дия увеличила экспорт в страны Прибалтики на 5%, до 7 млрд кВт•ч, Польша — на 8,8%, до 1,03 млрд кВт•ч. Швеция снизила поставки на 1,8%, до 4,86 млрд кВт•ч.

● ЕС остановил покупку энергии из РФ в мае 2022 года из-за начала боевых действий на Украине. В 2022 году страны Прибалтики успели купить 1,09 млрд кВт•ч из РФ, а Финляндия — 3,6 млрд кВт•ч, судя по отчетам местных регуляторов. Для сравнения: в 2021 году страны Прибалтики купили в общей сложности 4,67 млрд кВт•ч из РФ, а Финляндия — 9,2 млрд кВт•ч.

В Латвии, Литве и Эстонии спрос падает второй год подряд, как и в целом по ЕС. В 2022 году показатель совокупно в трех странах снизился на 2,5%, а в 2023 году — на 3%, до 26,7 млрд кВт•ч, следует из отчета AST. Производство при этом росло примерно на 1% в год, достигнув 16,2 млрд кВт•ч. Ситуация в каждой стране разная: в Латвии локальная генерация в 2023 году покрыла 88% внутреннего потребления (против 66% годом ранее), в Литве — 46,6% (против 33%), а в Эстонии — 57,4% (против 88%). В Литве импорт электроэнергии сократился на 25%, а его доля в структуре спроса упала с 94% в 2021 году до 74% в 2023-м, отмечает аналитик Кирилл Родионов.

# ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

07 **Сельхозтехника взошла рублями**  
Продажи растут только в денежном выражении

07 **Доллар нашел свои объемы**  
ЦБ начал ежедневно публиковать данные внебиржевых валютных торгов

07 **«Антифрод» прозвонит мессенджеры**  
Систему Роскомнадзора хотят подключить к мониторингу голосовых вызовов через интернет

08 **Долг нажить — не поле перейти**  
ВС определит обские и отдельные обязательства супругов-банкротов

10 **О пивный новый джин**  
Производители меняют рецептуру напитков для сокращения расходов на акции

# Неудобная выгода

## Льготных заемщиков предложено извлечь от неожиданного налога

Участники финансового рынка впервые обратили внимание на налоговые последствия для ипотечных заемщиков в текущей ситуации. Комбинация высокой ключевой ставки ЦБ и льготных программ создает для таких заемщиков условия для получения материальной выгоды — и соответствующего налога, который может составить значительную сумму. В профильной финансовой ассоциации предлагают освободить льготные госпрограммы кредитования от налога на материальную выгоду, поскольку и ключевая ставка, и ставка по кредиту в них не зависят ни от кредитора, ни от заемщика.

Как стало известно „Ъ“, Национальный совет финансового рынка (НСФР) направил письмо в Думу с предложением доработать законопроект, вносящий изменения к Налоговому кодексу, в том числе в части получения материальной выгоды от экономии процентов по кредиту. Сегодня она рассчитывается как положительная разница двух третей ключевой ставки ЦБ на момент получения выгоды и ставки по кредиту на момент заключения договора. Законопроект для такого расчета предлагает учитывать минимальное из двух значений ключевой ставки — на момент заключения договора или на момент получения материальной выгоды. Норму планируется применять к полученным доходам начиная с 1 января 2024 года. Однако в письме НСФР отмечается, что эти меры не в полной мере решают проблемы налогообложения доходов в виде материальной выгоды от экономии на процентах по кредитам. «Предлагаемые изменения не учитывают необходимость законодательного закрепления нераспространения норм о материальной выгоде в отношении государственных льготных программ кредитования», — говорится в письме.

Как пояснил „Ъ“ глава НСФР Андрей Емелин, по льготной семейной ипотеке максимальная процентная ставка составляет 6% годовых в течение всего срока действия кредитного договора. С 18 декабря 2023 года значение ключевой ставки установлено ЦБ на уровне 16%, таким образом, две трети значения ключевой ставки составляет 10,67% годовых. Соответственно, при заключении кредитного договора по данной программе у заемщика возникнет доход в виде материальной выгоды.

База для налога в данном случае рассчитывается как разница между суммой процентов, рассчитанной исходя из двух третей ставки ЦБ, и суммой реальных процентных платежей по договору. Ставка НДФЛ с материальной выгоды по займам в рублях составляет 35%.

деловые новости — с10

Подписной индекс 50060 П1125

БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ  
О ПОЛИТИКЕ, ЭКОНОМИКЕ,  
БИЗНЕСЕ И МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОТНОШЕНИЯХ  
В TELEGRAM-КАНАЛЕ  
«КОММЕРСАНТА»