

КАЗЁННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

УЧЁТ · ОТЧЁТНОСТЬ · НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

С.С. Бычков – заместитель
директора Департамента
бюджетной методологии
Минфина России

Ю.В. Камардина – советник
руководителя Федерального
казначейства

А.Н. Кривенец – заместитель
начальника Управления
бюджетного учёта и отчётности
Федерального казначейства

Т.А. Мороз – руководитель
отдела учёта и отчётности,
главный бухгалтер
администрации г. Ставрополя

Е.В. Мухтиярова – заместитель
директора Департамента
бюджетной политики
в отраслях социальной сферы

С.В. Романов – директор
Департамента
бюджетной методологии
Минфина России

Т.В. Саакян – заместитель
директора Департамента
бюджетной методологии
Минфина России

В.В. Сидоренко – директор
Департамента
экономики и финансов
Правительства РФ



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Поздравляем вас с началом летнего сезона. Впереди нас ждёт отчётность за первое полугодие, и паковать чемоданы для поездки в отпуск пока рано, однако, согласитесь, яркое солнце и тёплые деньки прибавляют оптимизма.

Кстати, об отпусках. В этом году при расчёте среднего заработка для выплаты отпускных и компенсации за неиспользованные отпуска необходимо применять новое среднемесячное число календарных дней. Это и другие важные изменения внесены в Трудовой кодекс РФ. Обзор новаций, а также практики исчисления выплат читайте в рубриках «Оплата труда» и «Расчёты».

Своего рода итоги применения на местах положений Указаний № 65н подводит Игорь Кузьмин, советник государственной гражданской службы 3-го класса. Из интервью с ним вы узнаете, какие виды расходов использовать в различных хозяйственных операциях, их увязка с кодами КОСГУ.

Кроме того, вашему вниманию будут представлены комментарии эксперта к законодательным нормам об электронной подписи, антикоррупционным положениям Закона о контрактной системе, ошибкам при расчёте базы для начисления страховых взносов.

А также – памятка для бухгалтеров о том, каким образом нужно заполнять формы при составлении и представлении бухгалтерской (бюджетной) отчётности.

Наталья Зими́на,
руководитель «МЦФЭР Госфинансы»

ОФИЦИОЗ

Что учесть в работе бухгалтеру, в связи с выходом новых нормативных правовых актов

4

БЛИЦПРОС О САМОМ ВАЖНОМ

Гость номера – Игорь Кузьмин,
Минфин России

МИНФИН РОССИИ ПРИДЕРЖИВАЕТСЯ ЛИБЕРАЛЬНОЙ ПОЗИЦИИ

Актуальные вопросы применения Указаний № 65н

6

ПРОБЛЕМА И РЕШЕНИЕ

Дмитрий Жуковский

КОМАНДИРОВКА ЗА СВОЙ СЧЁТ

Анализируем правомерность
действий бухгалтера

12

ОПЫТ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Юлия Пилюгина

ПРОВЕРЬ СЕБЯ: СДАЁМ ОТЧЁТНОСТЬ ЗА ПОЛУГОДИЕ

Требования Инструкции № 191н
с учётом пожеланий Минфина России

15

БУХГАЛТЕРСКИЙ ПРАКТИКУМ

Учёт и отчётность

Татьяна Фисенко

ЧТО И КАК ОТРАЖАЮТ ЗА БАЛАНСОМ

Дополнительные счета, учётная политика,
пример рабочей ситуации

19

Оплата труда

Елена Абидуева

ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ УСОВЕРШЕНСТВОВАЛИ

Обзор важных изменений в Трудовом кодексе

26

Налоги

Юлия Юрьева

СТОИТ ЛИ ДОВОДИТЬ ДЕЛО ДО СУДА ПРИ НЕДОИМКАХ

Причины задолженности
по страховым взносам и санкции фондов

32

Расчёты

Ангелина Селезнёва

ПОКАЗАТЕЛЬ ДЛЯ РАСЧЁТА ОТПУСКНЫХ ИЗМЕНИЛСЯ

Нужно ли пересчитывать выплаты
с начала года

37

Ведомственные особенности

Татьяна Бахтина

ЛОХМАТЫЙ СПЕЦНАЗ

Принимаем на учёт служебных собак

39

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Илья Водянов

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ: КОГДА МОЖНО, А КОГДА НУЖНО

Права, обязанности и судебная практика

45

ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ И КОНТРОЛЬ

Елена Пластинина

ЕСЛИ ВОЗНИК КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Антикоррупционные составляющие нашли
отражение и в Законе № 44-ФЗ

50

РАБОТА НАД ОШИБКАМИ

Юлия Котова

ЗАВЫСИЛ БАЗУ – ОФОРМЛЯЙ «УТОЧНЁНКУ»

Типичные ошибки при расчёте
заработной платы

54

БУХГАЛТЕРСКИЕ ИСТОРИИ

Наталья Никишина

А ИСТИНА – В ЯЙЦЕ

Какие выводы могут сделать контролёры из санитарных норм

58

КАРЬЕРА, ОБРАЗОВАНИЕ, КРАСОТА

ЧУДЕСА МАСКИРОВКИ, ИЛИ КАК ВЫГЛЯДЕТЬ МОЛОЖЕ

Дельные советы от косметолога и стилиста

62

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩЕМ НОМЕРЕ

- Спорные случаи применения видов расходов и КОСГУ
- Выплаты при увольнении: правила новые и старые
- Как противостоять претензиям Росприроднадзора

Издатель: ЗАО «МЦФЭР»

Генеральный директор

Максим Межанский

Издательский дом МЦФЭР

Директор

Валентин Гирихиди

Главный редактор

Екатерина Богданова

«МЦФЭР Госфинансы»

Руководитель

Наталья Зимина
nbzimina@mcfrru

Редакция

Руководитель объединённой редакции

Алексей Смирнов

Зам. руководителя

Марина Уткина
mutkina@mcfrru

Редактор-эксперт

Юлия Кошелева
ukosheleva@mcfrru

Выпускающий редактор

Анастасия Сафонова

Вёрстка

Галия Жафярова

Группа маркетинга

Руководитель

Татьяна Железняк
tzeleznyak@mcfrru

Бренд-менеджер

Наталья Молчановская
nmolchanovskaja@mcfrru

Размещение рекламы

Руководитель

Наталья Синицина
nsinitsina@mcfrru,
тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 27-45

Менеджер

Надежда Ростова
nrostova@mcfrru,
тел.: 8 (495) 937-90-80, доб. 23-12

Адрес редакции:

г. Москва, ул. 2-я Хутурская, д. 38А, стр. 17
Тел.: 8 (495) 937-90-80

Для писем:

129164, г. Москва, а/я 9. E-mail: mp@mcfrru
http://www.gosfinansy.ru, www.profit.ru

Отдел по работе с клиентами

Тел.: 8 (495) 937-90-82, 933-63-17; факс: 8 (495) 933-52-62
Претензии по доставке направляйте по факсу: 8 (495) 933-52-62
e-mail: pressa@mcfrru

Подписные индексы

«Роспечать» – 83519 (годовой)
«Почта России» – 99085 (годовой)
«Пресса России» – 44834 (годовой)

Редакция не несёт ответственности за содержание рекламных материалов.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Казённые учреждения»: учёт, отчётность, налогообложение», допускается только с письменного согласия редакции.

Свидетельство: ПИ № ФС77-39327 от 30.03.2010.
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Цена свободная

Подписано в печать 25.04.2014. Формат 70 × 108 1/8.
Усл. печ. л. 5,6. Тираж 10 000 экз.
Изд. № 6043. Зак. № 372-ОП.

ЗАО «МЦФЭР»

Юридический адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20

Отпечатано в ООО «Чебоксарская типография № 1»,
428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 15.
Тел.: 8 (8352) 28-77-98, 57-01-87
www.volga-print.ru

© ЗАО «МЦФЭР», 2014



РУКОВОДИТЕЛЯМ ОГРАНИЧИЛИ ВЫХОДНЫЕ ПОСОБИЯ

Федеральный закон от 02.04.2014 № 56-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части введения ограничения размеров выходных пособий, компенсаций и иных выплат в связи с прекращением трудовых договоров для отдельных категорий работников»

Что учесть в работе. Ограничены размеры выходных пособий, выплачиваемых при увольнении лицам, занимающим руководящие должности. В частности, руководителям, их заместителям и главным бухгалтерам государственных внебюджетных фондов, государственных и муниципальных учреждений. Совокупный размер выплачиваемых им выходных по-

собий, компенсаций и иных выплат в любой форме ограничен трёхкратным размером их среднего месячного заработка (при этом не учитываются причитающаяся зарплата, возмещение командировочных расходов, компенсация за неиспользованный отпуск и др.). Запрещены выплаты выходных пособий при увольнении, связанными с дисциплинарными взысканиями.



РАЗЪЯСНЕНО, ЧЕМ ПОДТВЕРДИТЬ СТАТУС УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ

Письмо Минэкономразвития России № 7158-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/13590/14 от 04.04.2014 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к отношениям, связанным с осуществлением закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций»

Что учесть в работе. Частью 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ установлено следующее. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники обязаны декларировать

в заявках на участие в закупках свою принадлежность к данным субъектам.

Таким образом, документом, подтверждающим право участника открытого конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений на получение преимуществ в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ, является декларация. Необходимость представления иных документов, подтверждающих статус участника, Законом № 44-ФЗ не предусмотрена.



НАЛогоВИКИ УКАЗАЛИ, ГДЕ НАЙТИ КОНТРОЛЬНЫЕ СООТНОШЕНИЯ

Письмо ФНС России от 25.03.2014 № 11-1-05/0129@ «О контрольных соотношениях показателей форм налоговых деклараций по имущественным налогам»

Что учесть в работе. Контрольные соотношения показателей форм налоговой декларации размещены на сайте ФНС России: по земельному налогу в разделе «Налогообложение в Российской Федерации» – «Действующие в Российской Федерации налоги и сборы» – «Местные налоги» – «Земельный налог»; по транспортному налогу в разделе «Налогообложение в Российской Федерации» – «Действующие в Российской Федерации налоги и сборы» – «Региональные нало-

ги» – «Транспортный налог» – «Юридическим лицам» – «Уплата налога и отчётность» после размещённого Порядка заполнения налоговой декларации; по налогу на имущество организаций в разделе «Налогообложение в Российской Федерации» – «Действующие в Российской Федерации налоги и сборы» – «Региональные налоги» – «Налог на имущество организаций» – «Налоговая декларация» после размещённой формы и порядка заполнения налоговой декларации.



КАМЕРАЛЬНУЮ И ВЫЕЗДНУЮ ПРОВЕРКИ МОГУТ ПРОВЕСТИ ОДНОВРЕМЕННО

Письмо ФНС России от 13.03.2014 № ЕД-4-2/4529

Что учесть в работе. ФНС России указала, что выездная и камеральная проверки являются самостоятельными и не зависящими друг от друга формами налогового контроля. По общему правилу НК РФ предусматривает запрет на проведение повторной выездной проверки, за исключением законодательно установленных случаев (пп. 5, 10 и 11 ст. 89 НК РФ). Следовательно, инспекция может одновременно провести камеральную и выездную проверки в отношении одного и того же налога за один и тот же период. Арбитражные суды придерживаются аналогичной позиции (см., например,

постановления ФАС Поволжского округа от 05.03.2013 № А72-5136/2012, ФАС Восточно-Сибирского округа от 19.07.2012 № А19-19310/2011). Также отмечено, что невыявление инспекцией в период выездной проверки правонарушений налогоплательщика не исключает того, что они будут установлены и доказаны в процессе проведения камеральной проверки. Это связано с тем, что решение о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности, принятое по результатам проверки, является согласно ст. 101 НК РФ итоговым документом и не подтверждает правильности исчисления лицом налогов.

Гость номера – Игорь Кузьмин,
советник государственной гражданской службы
3-го класса



МИНФИН РОССИИ ПРИДЕРЖИВАЕТСЯ ЛИБЕРАЛЬНОЙ ПОЗИЦИИ

В Указания № 65н регулярно вносятся изменения: бюджетная классификация, принятая Минфином России в 2013 г., совершенствуется в соответствии с новыми законодательными нормами и практикой ведения бюджетного учёта в субъектах РФ. Мы предложили нашему эксперту проанализировать наиболее проблемные точки применения кодов бюджетной классификации.

? *Почему так часто у учреждений и контролирующих органов возникают разногласия по поводу применения бюджетной классификации?*

– Одна из причин – непонимание сути назначения бюджетной классификации. Зачастую сотрудники Казначейства, территориальных органов Росфиннадзора, финорганы субъектов РФ предъявляют учреждениям претензии такого рода: в бюджетной классификации не прописано, к примеру, приобретение автомобиля или телевизора,

соответственно, делать это вы не можете. То есть бюджетная классификация рассматривается как некая структура, порождающая расходные обязательства бюджета.

Данная позиция в корне неправильная. Бюджетная классификация не определяет, можно или нельзя совершить какую-либо хозяйственную операцию (купить, отремонтировать и т. д.). Она

...целевые статьи утверждаются финансовыми органами субъектов РФ самостоятельно...

лишь группирует те операции, которые учреждения уполномочены совершать в силу положений закона. На это прямо указывает ст. 18 Бюджетного кодекса РФ.

? *С 2014 г. введена единая для всех уровней бюджетов классификация видов расходов. Возникают ли в связи с этим трудности на местах?*

– Единая для бюджетов бюджетной системы РФ классификация видов расходов (данные нормы закреплены в пп. 5, 6 ст. 21 БК РФ) стала следствием введения так называемого программного бюджета. Напомню, что соответствующие поправки были внесены в БК РФ Законом № 104-ФЗ¹.

До этого перечень видов расходов два года «обкатывался» на федеральном уровне. В результате был выявлен и устранён ряд проблем при его применении.

Однако федеральный перечень не всегда соотносится с кодами классификации, которые были приняты в субъектах РФ и муниципалитетах. То есть получаются нестыковки в расходных обязательствах. Наша задача – выяснить, насколько «гладко» применяется единый перечень в каждом конкретном регионе, а также найти пути решения возникающих вопросов (данная работа уже проведена в Московской области, Уральском федеральном округе) и при необходимости разово внести поправки в БК РФ.

Мы сделали очень интересный ход. В БК РФ закреплены группы и подгруппы видов расходов, в Указаниях № 65н – элементы подгрупп. Внести изменения в приказ Минфина России можно оперативно (для этого не нужно обращаться

в Госдуму, как в случае с Кодексом или законом о бюджете). Таким образом, мы можем своевременно откорректировать перечень видов расходов, если на уровне субъектов РФ и муниципалитетов действующей детализации недостаточно.

Отмечу, что в Указаниях № 65н содержатся новые элементы видов расходов, предназначенные сутобо для отражения затрат региональных и муниципальных бюджетов.

? *В чьи полномочия входит утверждение кодов целевых статей?*

– Целевые статьи расходов являются уникальным для каждого бюджета показателем, соответственно, устанавливаются они финансовыми органами субъектов РФ самостоятельно, в соответствии с общими правилами, утвержденными Указаниями № 65н.

На начало очередного бюджетного цикла у финансового органа субъекта РФ должны быть перечни ГРБС в части классификации расходов, а также целевых статей. Все остальное: разделы, подразделы, виды расходов, КОСГУ, направления расходов в разрезе межбюджетных трансфертов определяет Минфин России.

? *Каких основных правил надо придерживаться при формировании перечня целевых статей расходов федерального бюджета?*

– В рамках Указаний № 65н Минфином России оставлены своего рода коридоры, в рамках которых можно изменять коды направления расходов целевых статей.

Так, целевые статьи, 4-й разряд кода которых начинается с цифры 3, – это всецело социальные выплаты в пользу

¹ Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».