

Минрегион России

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 6 ОКТЯБРЯ 2003 ГОДА №131-ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ» В 2007 ГОДУ

ВВЕДЕНИЕ

С принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

В целях достижения данного результата потребовался значительный по времени переходный период и консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также широких слоев заинтересованных граждан.

По итогам анализа хода выполнения требований Федерального закона №131-ФЗ, на конец 2007 года можно констатировать, что в Российской Федерации:

- создана современная модель территориальной организации местного самоуправления;
- сформированы органы местного самоуправления;
- организована муниципальная служба;
- приняты и прошли государственную регистрацию уставы муниципальных образований;
- реализуются полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В то же время, практика выполнения требований Федерального закона №131-ФЗ в различных субъектах Российской Феде-

рации имеет значительные отличия.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование в рамках, установленных федеральным законодательством. По прошествии четырех лет реализации Федерального закона №131-ФЗ в субъектах Российской Федерации накоплен существенный опыт применения положений указанного закона, создана собственная правовая база развития местного самоуправления, сформированы подходы к решению различных аспектов развития местного самоуправления и видение проблем, требующих дальнейшего рассмотрения.

Становление современной системы местного самоуправления в субъектах Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций ведется со значительной долей вариативности. Обусловлено это и различиями в численном составе населения субъектов Российской Федерации и в готовности органов местного самоуправления к выполнению всего, предусмотренного Федеральным законом №131-ФЗ, объема полномочий и сложившейся практикой наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации.

В этой связи особую значимость приобретает задача про-

ведения комплексного мониторинга хода реализации требований Федерального закона №131-ФЗ, анализа проводимых преобразований и выявление как примеров лучшей практики, так и проблем, требующих дальнейшего осмысления и решения.

Продолжение действия переходного периода реализации Федерального закона №131-ФЗ также обуславливает актуальность изучения данных мониторинга хода реформы местного самоуправления.

На Министерство регионально-го развития Российской Федерации с момента его создания были возложены полномочия по осуществлению необходимых координационных, контрольных, методологических и организационных действий для приведения системы местного самоуправления в соответствие с положениями Федерального закона №131-ФЗ, а также по проведению мониторинга и анализа реализации государственной и национальной политики в области развития регионов и местного самоуправления.

Таким образом, Минрегион России регулярно проводит мониторинг хода реализации Федерального закона №131-ФЗ в субъектах Российской Федерации и в целях информационного обеспечения реформы и ознакомления с ситуацией в регионах выпускает данный сборник.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией РФ.