

Министерство образования и науки Российской Федерации
Сибирский федеральный университет
Филиал Российского государственного социального университета
в г. Красноярске

СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ В СИБИРИ (XIX – начало XX в.) В ДОКУМЕНТАХ И МАТЕРИАЛАХ

Учебное пособие

*Рекомендовано УМО вузов России по образованию
в области социальной работы в качестве учебного пособия
для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по направлению подготовки и специальности
«Социальная работа», 20.12.2010 г.*

Москва
Издательство «ФЛИНТА»
Издательство «Наука»
2012

УДК 94(47).083:36(075.8)

ББК 63.3(2)5+65.272я73

С69

Ответственный редактор

Т. А. Катцина, кандидат исторических наук, доцент

Составители:

Т. А. Катцина – ответственный составитель;

О. М. Долидович, кандидат исторических наук, доцент;

В. Г. Седельников, кандидат исторических наук, доцент

Рецензенты:

И. П. Павлова, доктор исторических наук, профессор;

В. И. Федорова, доктор исторических наук, профессор

Социальное попечение в Сибири (XIX – начала XX в.) в документах и материалах : учеб. пособие / отв. ред. и сост. Т. А. Катцина; сост. О. М. Долидович, В. Г. Седельников; Сиб. федер. ун-т; филиал РГСУ в г. Красноярске. – М. : ФЛИНТА : Наука, 2012. – 276 с. : илл.

ISBN 978-5-9765-1296-2 (ФЛИНТА)

ISBN 978-5-02-037733-2 (Наука)

Опубликованные документы дают представление о деятельности приказов общественного призрения, об участии губернских властей и органов городского местного самоуправления в решении социальных проблем населения, о благотворительных акциях и организации сборов пожертвований, о поощрении благотворителей со стороны государства и общества, раскрывают мотивы благотворителей, работу частных благотворительных обществ и учреждений, а также формы попечительской деятельности по отношению к населению разных возрастных групп, характеризуют социальную работу в сложных условиях войн начала XX в.

Издание предназначено для студентов, обучающихся по специальности «Социальная работа» и служит учебно-практическим пособием к курсам «История социальной работы», «Сибирское краеведение», «Благотворительность и меценатство в Сибири». Учебное пособие может быть использовано при составлении информационных сведений для органов и учреждений системы социальной защиты населения.

УДК 94(47).083:36(075.8)

ББК 63.3(2)5+65.272я73

ISBN 978-5-9765-1296-2 (ФЛИНТА) © Сибирский федеральный университет, 2012

ISBN 978-5-02-037733-2 (Наука) © Филиал РГСУ в г. Красноярске, 2012



ПРЕДИСЛОВИЕ

Профессионализация социальной работы и ряда других помогающих профессий делает необходимым изучение теории и практики социальной деятельности в контексте исторического опыта. Эта книга предлагает читателю совершить экскурс в дореволюционное прошлое практики социальной работы, открывая ее новые страницы на примере крупнейшего региона России – Сибири.

Изучение социального попечения в Сибири позволяет не только глубже понять эволюцию края в целом, но и показать, как в специфических условиях (это колонизируемая окраина Российской империи с обширными пространствами, низкой плотностью и языковой пестротой населения) совершался общий для России закономерный процесс исторического развития.

В данной работе Сибирь рассматривается в территориальных границах губерний Тобольской, Томской, Енисейской, Иркутской, областей Забайкальской, Якутской и Омского уезда Акмолинской области.

Издание «Социальное попечение в Сибири (XIX – начало XX в.) в документах и материалах» имеет своими задачами:

- познакомить студентов с разнообразными письменными источниками;
- убедить в необходимости комплексного использования источников для полноты изучения той или иной проблемы;
- научить элементам научной критики источников;
- углубить понимание некоторых коренных вопросов развития региональной / национальной системы помощи нуждающимся и их защиты.

Предлагается следующая ориентировочная схема оценки источников, включающая их внешнюю и внутреннюю характеристику. Проводя внешнюю характеристику источников, рекомендуем указать:

- тип (юридический, документальный, повествовательный и т. д.) и вид (историческое сочинение, литературное произведение, летопись, переписка и т. д.) источника;

- место и время создания;
- авторство (определенный автор, имя которого известно, неизвестный автор);
- характер публикации (научный, научно-популярный и т. д.);
- форма и структура источника;
- терминология.

Внутренняя характеристика источника значительно сложнее, и она предполагает:

- определение исторических условий, в которых возник источник;
- цель его создания;
- политическая направленность автора, социальное происхождение и положение, его мировоззрение;
- степень объективности и тенденциозности автора документа;
- полнота, точность, достоверность сведений, содержащихся в источнике;
- выводы о степени важности рассматриваемого источника для изучения данного вопроса, его место в совокупности всех источников по теме.

Основу издания составили законодательные и делопроизводственные документы, статистические материалы, газетно-журнальная периодика из фондов краевого государственного бюджетного учреждения «Государственный архив Красноярского края», государственного архива Иркутской области, государственного архива Томской области, муниципального учреждения «Енисейский архив», из музейных и библиотечных хранилищ Красноярского края, Томской и Иркутской областей. Фотографические материалы преимущественно предоставлены Красноярским краевым краеведческим музеем.

Посредством исторических документов освещаются общие вопросы и особенности социального попечения в Сибирском регионе в XIX–XX вв. Опубликованные материалы раскрывают правовые и организационно-экономические основы деятельности государственных, общественных и частных благотворительных органов и учреждений, а также формы попечительской работы по отношению к населению разных возрастных групп, характеризуют социальную работу в сложных условиях войн начала XX в.

При подготовке материалов за основу взяты «Правила издания исторических документов в СССР» (М., 1990). Названия документов даны составителями. Даты в заголовках и в тексте документов

приведены по старому календарю¹. Документы сопровождаются справочными данными о месте хранения или предшествующей публикации, подлинности и способе исполнения. Старая лексика и типичная орфография документов сохранены, а пунктуация дана по нормам современного русского языка.

Публикация документов в извлечении оговорена в заголовке предлогом «из». Опушенные части текста документа отмечены отточием в квадратных скобках, неп прочитанные и восстановленные по тексту слова взяты в квадратные скобки. Особенности текста, орфографические или мелкие фактические уточнения даны в подстрочном примечании. К подстрочным примечаниям автора или составителя документа добавлено в скобках: «Примеч. док.», «Примеч. сост.».

Авторские выделения отдельных мест текста сохранены (выделены курсивом, подчеркнуты и т. д.).

Подписи воспроизведены после текста документа с новой строки. При неразборчивой подписи, ее отсутствии и трудности установления подписи или фамилии лица, подписавшего документ (в копиях), в текстуальных примечаниях оговорено в скобках: «Подпись неразборчива», «Подпись отсутствует».

Резолюции и пометы, относящиеся к содержанию документа в целом, воспроизведены с новой строки после текста документа вслед за подписями. Текст резолюции и пометы в целях выделения набраны другим шрифтом.

Учебное пособие включает предисловие, введение, тексты документов, примечания по тексту и содержанию, список сокращений, терминологический словарь, библиографический список, перечень публикуемых документов.

Во введении приводятся общие сведения по истории социального попечения в Сибири, призванные помочь читателю в восприятии публикуемых документов и материалов.

Документы систематизированы по хронологическому признаку, и их расположение закреплено порядковым номером.

Список сокращений представляет собой алфавитный перечень встречающихся в издании сокращенно написанных слов и их полное наименование. В него включены сокращения, как имеющиеся в тексте документов и сохраненные в нем, так и введенные составителями.

¹ С 1918 г. наша страна перешла с юлианского календаря на григорианский, который опережает старый в XIX веке на 12 дней, а в XX веке на 13 дней. Это количество дней и следует прибавлять при переводе времени на новый календарь.

Терминологический словарь поясняет устаревшие термины, а также слова малоупотребительные или вышедшие из употребления.

Для расширения кругозора читателей составлен библиографический список по истории социального попечения и благотворительности в Сибири.

Основным составителем, автором вступительной статьи и справочных материалов является Т. А. Катцина. О. М. Долидович выявила документы № 31, 46, 65, 79, 88, 102, 104, В. Г. Седельников – документ № 33.

Отбор документов, их археографическая обработка и систематизация осуществлены Т. А. Катциной, О. М. Долидович.



ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

В дореволюционной России государственное социальное обеспечение касалось ограниченного круга лиц из числа высшего офицерства и чиновничества, которым из казенных средств выплачивались пенсии и иные пособия. На мелких служащих, рабочих, кустарей, крестьян эта система не распространялась.

Государственно-общественные структуры по оказанию помощи нуждающимся включали в себя *приказы общественного призрения*, учрежденные в результате предпринятых мер по преобразованию губернского правления в 1775 г. В обязанности приказов общественного призрения входило содействие населению губернских и провинциальных городов в получении мелкого кредита, устройство и содержание народных школ (до 1782 г.), больниц, воспитательных домов, богаделен, домов для умалишенных, рабочих домов «для прокормления неимущих работою». Состав, производство и образ дел сибирских приказов общественного призрения иллюстрируют документы № 2, 6, 7, 8.

Деятельность приказов общественного призрения осуществлялась не сразу и не во всех губерниях одновременно. В Сибири первым открылся Тобольский приказ общественного призрения – в 1781 г., затем Иркутский приказ – в 1784 г., Томский и Енисейский – в 1804 г. и 1823 г. соответственно (документ № 1).

Для устройства и содержания социальных учреждений каждому приказу общественного призрения отпускалось из казны 15000 руб. серебром. Из-за недостаточности ассигнованных сумм разрешалось принимать пожертвования и денежные вклады от населения, раздавать свои капиталы в ссуды. К доходам приказов общественного призрения причислялись различные сборы, установленные в их пользу: 5 % с каждого рубля за продажу и хранение игральные карты по поручению опекунских советов воспитательных домов; деньги за проданные больничные принадлежности, не годные к употреблению; плата за призрение в заведениях приказов общественного призрения; средства, вырученные от продажи вещей, отобранных у арестантов и т. п.