

УДК 342.8(470+571)(075.8)

ББК 67.400.8(2Рос)я73-1

И32

А в т о р ы:

*А.С. Прудников, В.Н. Белоновский, К.К. Гасанов, В.А. Виноградов,
Н.Д. Эриашвили, Г.Ю. Курскова, В.В. Шуленин, М.Ю. Петрюк,
С.А. Егоров, М.В. Чешивели, А.Ю. Олимпиев, И.И. Брыка*

Избирательное право: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / [А.С. Прудников и др.]; под ред. К.К. Гасанова, А.С. Прудникова, В.А. Виноградова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 655 с.

И. Прудников, Анатолий Семенович.

П. Гасанов, Карим Кадырович.

III. Виноградов, Вадим Александрович.

ISBN 978-5-238-01663-4

Агентство СИР РГБ

Представлены закономерности становления и развития избирательного законодательства, дан анализ юридической природы избирательного права и правового статуса субъектов избирательного процесса, представлены гарантии и защита избирательных прав граждан. Рассмотрены теоретические основы и исторические традиции избирательного права и современные избирательные системы, охарактеризованы основные институты избирательного права и система избирательного законодательства, проанализированы институциональные, процессуальные и процедурные аспекты организации и проведения выборных процессов.

Особое внимание уделено организационно-правовым формам избирательной деятельности, в том числе правовому статусу физических и юридических лиц, участвующих в избирательном процессе, а также правовому регулированию предвыборной агитации и финансирования проведения выборов. Данные проблемы рассматриваются с учетом значительных изменений и дополнений, внесенных в российское избирательное законодательство последними федеральными законами.

Для студентов, аспирантов, преподавателей образовательных учреждений, членов избирательных комиссий, всех, кто интересуется вопросами électoralного права и избирательного законодательства.

ББК 67.400.8(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01663-4

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2002, 2006, 2010

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Понятие избирательной системы и избирательного права	5
Глава 2. Предмет и метод избирательного права	17
Предмет избирательного права	18
Особенности метода избирательного права	34
Глава 3. Принципы проведения выборов в Российской Федерации	62
Дискуссии о природе принципов избирательного права	63
Классификация принципов избирательного права	72
Глава 4. Источники электорального права и система избирательного законодательства Российской Федерации	83
Понятие «источники избирательного права» и основные разновидности избирательных нормативных актов	84
Правовые обычаи в избирательном праве	90
Судебная практика как источник избирательного права	93
Глава 5. Нормы избирательного права	105
Понятие и классификация норм избирательного права	106
Виды норм избирательного права	115
Глава 6. Избирательные правоотношения	135
Понятие избирательных правоотношений	136
Содержание избирательных правоотношений	143
Объекты и субъекты избирательных правоотношений	151
Классификация избирательных правоотношений	160
Глава 7. Современные избирательные системы	177
Критерий классификации избирательных систем	177
Мажоритарные избирательные системы	182
Непропорциональные (полумажоритарные) системы выборов	195
Пропорциональные системы выборов	199
Смешанные и особые системы выборов	203

Глава 8. Система избирательной власти в России	217
Становление института избирательных комиссий в Российской Федерации	217
Правовой статус, полномочия, формирование и функции избирательных комиссий	223
Правовой статус и полномочия членов избирательных комиссий	229
Деятельность и решения избирательных комиссий	232
Глава 9. Избирательный процесс	244
Понятие и основные стадии избирательного процесса	244
Субъекты избирательного процесса	251
Регистрация (учет) избирателей и составление списков избирателей	265
Выдвижение кандидатов в депутаты	273
Федеральный список кандидатов	279
Регистрация кандидатов в депутаты	286
Правовой статус кандидатов в депутаты	293
Глава 10. Информационное обеспечение выборов и предвыборной агитации	313
Информационное обеспечение выборов и информирование избирателей	314
Предвыборная агитация	317
Глава 11. Финансирование выборов	349
Становление института финансирования выборов	349
Законодательные изменения в сфере финансирования выборов	354
Юридическая ответственность за нарушение порядка финансирования выборов	372
Составы административных правонарушений в сфере финансирования выборов	383
Глава 12. Порядок нарезки округов	408
Исторический экскурс	408
Нарезка округов по методике 1993 г.	413
Методики разработки и утверждения схемы одномандатных избирательных округов в 1995—2003 гг.	419
Федеральный избирательный округ	430
Глава 13. Методики подсчета голосов и определения результатов выборов	447
Правовое регулирование порядка голосования	447
Особенности методики пропорционального распределения депутатских мандатов по современному избирательному законодательству Российской Федерации	450

Глава 14. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»	463
Становление ГАС «Выборы»	463
Общая характеристика порядка функционирования ГАС «Выборы»	473
Информационные ресурсы и обеспечение безопасности информации ГАС «Выборы»	482
Глава 15. Юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства	498
Юридическая ответственность как разновидность социальной ответственности	499
Теоретические представления о сущности юридической ответственности в избирательном праве	507
Глава 16. Конституционно-правовая ответственность в избирательном праве	523
Субъекты конституционных правонарушений	524
Становление конституционно-правовой ответственности	525
Смысл и содержание конституционно-правовой ответственности	530
Применение санкций в рамках конституционно-правовой ответственности	535
Глава 17. Административная ответственность за нарушение избирательных прав	546
Административные правонарушения и административная ответственность	547
Составы административных правонарушений	550
Глава 18. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав	571
Российское уголовное законодательство и проблемы нарушения избирательных прав	571
Составы преступлений по ст. 141, 141 ¹ , 142 и 142 ² УК РФ	576
Глава 19. Тенденции развития избирательного права РФ	600
Причины и сущность изменений российского избирательного законодательства	600
Инициативные предложения Президента РФ по совершенствованию избирательного законодательства	612
Библиографический список	642