

№ 2 (22) 2020  
No2 (22) 2020

ISSN: 2542-0259

Научно-практический журнал

# Российское конкурентное право и экономика\*

Scientific and Practical Journal

## Russian competition law and economy



Учебно-методический центр  
ФАС России

Издательский дом

**ДЕЛОВОЙ  
ЭКСПРЕСС**

Финансовый издательский дом  
«Деловой экспресс»

\* В соответствии с решением ВАК при Минобрнауки России от 13.07.2018 № 21/257 журнал «Российское конкурентное право и экономика» включен в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендуемых для опубликования результатов диссертационных исследований.

## Редакционный совет:

### Артемьев Игорь Юрьевич (председатель)

к.б.н., зав. кафедрой экономического и антимонопольного регулирования ИГИМО МИД России, зав. кафедрой ФАС России при ГУ ВШЭ, руководитель ФАС России

### Максимов Сергей Васильевич (заместитель председателя редакционного совета)

д.ю.н., проф., помощник руководителя ФАС России

### Салимзянов Булат Ильдарович

к.ю.н., директор ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России

### Шарков Андрей Валентинович

генеральный директор Акционерного общества «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

## Редакционная коллегия:

### Максимов Сергей Васильевич (главный редактор)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник ИПРАН РАН

### Осипова Елена Владимировна (зам. главного редактора)

начальник научно-методического отдела ФАС России

### Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич (руководитель юридической секции)

академик РАН, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции

### Блажеев Виктор Владимирович

к.ю.н., проф., ректор МГЮА им. О. Е. Кутафина, вице-президент Ассоциации юридического образования

### Варламова Алла Николаевна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова

### Губин Евгений Парфирьевич

д.ю.н., проф., зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова

### Гуленков Михаил Сергеевич

к.ю.н., ст. преподаватель МПТ РЭУ им. Г. В. Плеханова, ФАС России

### Егорова Мария Александровна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина

### Кинев Александр Юрьевич

д.ю.н., проф., член Центральной избирательной комиссии

### Кучеров Илья Ильич

д.ю.н., проф., зам. директора ИЗиСП при Правительстве РФ

### Лопатин Владимир Николаевич

эксперт РАН, д.ю.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, научный руководитель (директор) РНИИИС

### Новоселова Людмила Александровна

д.ю.н., проф., председатель Суда по интеллектуальным правам

### Нумерова Анна Альбертовна

член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов

### Паращук Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права, рук. магистерской программы «Конкурентное право» юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова

### Пузыревский Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, ФАС России

### Самолысов Павел Валерьевич

к.п.н., доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России

### Тенишев Андрей Петрович

к.ю.н., заведующий кафедрой конкурентного права ИПиНБ РАНХиГС при Президенте РФ

### Тесленко Антон Викторович

к.ю.н., зам. начальника Управления по борьбе с картелями, ФАС России

### Тосунян Гарегин Ашотович

академик РАН, д.ю.н., проф., зав. сектором финансового, налогового, банковского и конкурентного права ИГП РАН

### Федоров Александр Вячеславович

к.ю.н., проф., зам. Председателя СК России

### Айджанов Алдаш Турдыкулович

к.э.н., президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»

### Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

к.э.н., старший научный сотрудник РЭУ им. Плеханова, доцент кафедры антимонопольного регулирования МГОУ

### Голобокова Галина Михайловна

д.э.н., проф., зав. научно-исследовательским отделом инновационных проблем интеллектуальной собственности РНИИИС

### Джукич Петар

профессор технологическо-металлургического факультета Университета в Белграде, Республика Сербия

### Заварухин Владимир Петрович

к.э.н., директор ИПРАН РАН

### Караганчу Анатолий Владимирович

д.э.н., проф., «Сибирский университет Луциан Блага», г. Сибиу, Румыния

### Кашеваров Андрей Борисович

к.э.н., зав. базовой кафедрой ФАС России ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», ФАС России

### Кириллова Оксана Юрьевна

д.э.н., доцент, проф. РЭУ им. Плеханова

### Клеева Людмила Петровна

д.э.н., проф., зав. сектором мониторинга состояния научно-технического комплекса ИПРАН РАН

### Князева Ирина Владимировна

д.э.н., проф., рук. научной лаборатории «Центр исследования конкурентной политики и экономики» СИУ — филиала РАНХиГС

### Колесников Сергей Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., засл. деятель науки РФ, советник Президиума РАН

### Королев Виталий Геннадьевич

к.э.н., зав. базовой кафедрой РЭУ им. Г. В. Плеханова, ФАС России

### Марголин Андрей Маркович

д.э.н., к.т.н., проф., заслуженный экономист РФ, проректор РАНХиГС при Президенте РФ

### Овчинников Максим Александрович

к.э.н., первый заместитель генерального директора ГК «Роскосмос»

### Сероштан Мария Васильевна

д.э.н., проф., действительный член РАЕН, проф. кафедры стратегического управления ИЭМ БГТУ им. Шухова, главный научный сотрудник РНИИИС

### Стародубов Владимир Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., заслуженный врач РФ, академик-секретарь отд. медицинских наук РАН, директор ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России

### Сушкевич Алексей Геннадьевич

к.э.н., проф., заслуженный экономист РФ, директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК, зам. зав. базовой кафедрой ФАС России НИУ ВШЭ

### Цыганов Андрей Геннадьевич

к.э.н., ведущий научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, ФАС России

### Шульц Владимир Леопольдович

член-корр. РАН, д.ф.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, директор ЦИПБ РАН, зам. председателя Президиума ВАК при Минобрнауки России

# Содержание

## Вступительное слово

- 4 Последствия пандемии COVID-19 для конкуренции — главные выводы впереди  
*Максимов С. В., главный редактор журнала «Российское конкурентное право и экономика», помощник руководителя ФАС России*

## Конкурентное право

- 6 Конкурентное право России: история, современное состояние и перспективы развития  
*Серегин Д. И., МГЮА им. О. Е. Кутафина, Юридическая фирма ЮСТ, г. Москва*
- 16 Уголовная ответственность за картели: ретроспективный анализ отечественного законодательства  
*Тесленко А. В., ФАС России, г. Москва*

## Антимонопольный комплаенс

- 26 Антимонопольный комплаенс: предыстория законодательной новеллы  
*Даниленко А. О., Дальневосточный федеральный университет, г. Владивосток*
- 30 Проблемы внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в России (применимость зарубежного опыта)  
*Каирова Д. З., Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х. М. Бербекова, г. Нальчик*

## Экономическая теория конкуренции

- 36 Пандемия COVID-19 как вызов для экономической конкуренции (аналитический обзор мер оперативного реагирования антимонопольных регуляторов весной 2020 года)  
*Князева И. В., Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС, г. Новосибирск*
- 42 Цифровые активы как товар в контексте антимонопольного регулирования  
*Сушкевич А. Г., Сокур В. С., Евразийская экономическая комиссия, г. Москва*
- 50 Государственно-частное партнерство и некоторые проблемы развития конкуренции в научно-технологической сфере  
*Черных С. И., Институт экономики РАН, Институт проблем развития науки РАН, г. Москва*

## Исследование рынков

- 58 Анализ российского рынка слияний и поглощений  
*Восканян Р. О., Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова, г. Москва*
- 64 Современное состояние и перспективы развития рынка страхования в контексте антимонопольного регулирования  
*Цвилий-Букланова А. А., Академия управления МВД России, г. Москва*

## Проблемы развития конкуренции

- 72 Прогноз последствий принятия законопроекта № 912246-7 о внесении изменений в законодательство об обращении лекарственных средств и о здравоохранении для российского фармрынка  
*Колесников С. И., Российская академия наук, Национальная ассоциация производителей фармацевтической продукции и медицинских изделий «АПФ», г. Москва, Научный центр проблем семьи и репродукции человека, г. Иркутск*
- Дындиков И. Н., Национальная ассоциация производителей фармацевтической продукции и медицинских изделий «АПФ», г. Москва*

## Зарубежный опыт исследования конкуренции

- 82 Опыт применения методологии аудита эффективности в целях экономии расходования бюджетных средств на приобретение лекарственных препаратов в Великобритании  
*Бударин С. С., ГБУ «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения города Москвы», г. Москва*
- Юргель Н. В., ФАС России, г. Москва*
- 88 Комментарий к статье «Опыт применения методологии аудита эффективности в целях экономии расходования бюджетных средств на приобретение лекарственных препаратов в Великобритании»  
*Книга В. В., доктор медицинских наук, профессор*

## Иностранные инвестиции

- 90 Конкретизация или расширительное толкование закона? (О новых подходах к государственному регулированию иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики)  
*Акимова И. В., Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Адвокатское бюро BGP Litigation, г. Москва*
- Симакова К. Б., Анпилов А. А., Адвокатское бюро BGP Litigation, г. Москва*

## Тарифное регулирование

- 96 Региональные проблемы применения эталонного регулирования тарифов на коммунальные услуги (на примере Якутии)  
*Беляев С. Г., Капитонов И. А., Высшая школа тарифного регулирования РЭУ им. Г. В. Плеханова, г. Москва*
- Антонов Д. С., Государственный комитет по ценовой политике Республики Саха (Якутия), г. Якутск*

## Правоприменительная практика по нарушениям антимонопольного законодательства

- 102 Аналитический обзор судебных дел, рассмотренных с участием антимонопольных органов  
*Вовковская Л. В., Финансовый университет при Правительстве РФ, ФАС России, г. Москва*
- Савостина Е. В., ФАС России, г. Москва*

## Проблемы применения антимонопольного законодательства

- 106 Практика Апелляционной коллегии ФАС России (научный обзор наиболее значимых дел, рассмотренных в I квартале 2020 г.)  
*Москвитин О. А., НИУ ВШЭ, Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», г. Москва*
- Бочинин И. П., Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры», г. Москва*

## Обзор мероприятий

- 111 Антимонопольный форум ОКЮР и ФАС России «Антитраст в быстроменяющемся мире: современные вызовы и новые возможности»