

№ 3 (27) 2021
No 3 (27) 2021

ISSN: 2542-0259

Научно-практический журнал

Российское конкурентное право и экономика*

Scientific and Practical Journal

Russian Competition Law and Economy



Учебно-методический центр
ФАС России

Издательский дом

**ДЕЛОВОЙ
ЭКСПРЕСС**

Финансовый издательский дом
«Деловой экспресс»

* В соответствии с решением ВАК при Минобрнауки России от 13.07.2018 № 21/257 журнал «Российское конкурентное право и экономика» включен в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендуемых для опубликования результатов диссертационных исследований.

Научно-практический журнал

Российское конкурентное право и экономика

Учредители:

- Федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань)
- Акционерное общество «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

Журнал включен в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России (ВАК) для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук

Плата за публикацию рукописей не взимается

При перепечатке и цитировании ссылка на журнал «Российское конкурентное право и экономика» обязательна

Присланные в редакцию материалы рецензируются и не возвращаются

Статьи, не оформленные в соответствии с Инструкцией для авторов, к рассмотрению не принимаются

Ответственность за достоверность фактов, изложенных в материалах номера, несут их авторы

Мнение членов редколлегии и редсовета может не совпадать с точкой зрения авторов

Редакция не имеет возможности вести переписку с читателями (не считая ответов в виде журнальных публикаций)

Журнал издается с 2011 года

Периодичность: ежеквартально

© Российское конкурентное право и экономика, 2021

Свидетельство о регистрации средства массовой информации
ПИ № ФС77-66313 от 01.07.2016

Формат 60 × 84 1/8. Объем 10 печ. л. Печать офсетная

Тираж 3000 экз.

Подписано в печать 24.09.2021

Редакция:

Главный редактор
Максимов Сергей Васильевич
E-mail: osipova@fas.gov.ru, journal@dex.ru

Ответственный секретарь
Виноградова Лилия Владимировна
E-mail: journal@dex.ru

Отдел подписки
Тел.: +7 (495) 787-52-26
E-mail: journal@dex.ru

Верстка:
Луговой Александр Вячеславович,
Столбова Марина Сергеевна,
Королева Светлана Ивановна

Корректурa:
Легостаева Инна Леонидовна,
Синаюк Рива Моисеевна,
Шольчева Янина Геннадьевна

Адрес редакции:
125167, г. Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А
АО ФИД «Деловой экспресс»
Тел.: +7 (495) 787-52-26

Издание, распространение и реклама —
АО ФИД «Деловой экспресс»,
125167, г. Москва, ул. Восьмого Марта 4-я, д. 6А
Тел.: +7 (495) 787-52-26
E-mail: journal@dex.ru
<http://www.dex.ru>

Альтернативная подписка
«Пресса России», индекс 43225

Редакционный совет:

Шаскольский Максим Алексеевич (председатель)

руководитель, ФАС России, г. Москва, Россия

Максимов Сергей Васильевич (заместитель председателя редакционного совета)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник ИПРАН РАН, советник руководителя ФАС России, г. Москва, Россия

Салимзянов Булат Ильдарович

к.ю.н., директор ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России, г. Казань, Россия

Шарков Андрей Валентинович

генеральный директор Акционерного общества «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс», г. Москва, Россия

Редакционная коллегия:

Максимов Сергей Васильевич (главный редактор)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

Осипова Елена Владимировна (зам. главного редактора)

начальник научно-методического отдела ФАС России, г. Москва, Россия

Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич (руководитель юридической секции)

академик РАН, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

Блажеев Виктор Владимирович

к.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., ректор МГЮА им. О. Е. Кутафина, вице-президент Ассоциации юридического образования, г. Москва, Россия

Варламова Алла Николаевна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры коммерческого права и основ правоведения юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Васин Юрий Геннадьевич

к.ю.н., ректор Института актуального образования «ЮрИнфоР-МГУ», г. Москва, Россия

Губин Евгений Парфирьевич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Гуленков Михаил Сергеевич

к.ю.н., ст. преподаватель МПТ РЭУ им. Г. В. Плеханова, ФАС России, г. Москва, Россия

Егорова Мария Александровна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, г. Москва, Россия

Кинев Александр Юрьевич

д.ю.н., проф., член Центральной избирательной комиссии, г. Москва, Россия

Кучеров Илья Ильич

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., первый зам. директора ИЗиСП при Правительстве РФ, г. Москва, Россия

Лопатин Владимир Николаевич

д.ю.н., заслуженный деятель науки РФ, эксперт РАН, проф., научный руководитель (директор) РНИИИС, г. Москва, Россия

Молчанов Артем Владимирович,

к.ю.н., преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, г. Москва, Россия

Новоселова Людмила Александровна

д.ю.н., заслуженный юрист РФ, проф., председатель Суда по интеллектуальным правам, г. Москва, Россия

Паращук Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права, рук. магистерской программы «Конкурентное право» юрфака МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Пузыревский Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина, ФАС России, г. Москва, Россия

Самолысов Павел Валерьевич

к.п.н., доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России, г. Москва, Россия

Тесленко Антон Викторович

к.ю.н., зам. начальника Управления по борьбе с картелями, ФАС России, г. Москва, Россия

Тосунян Гарегин Ашотович

академик РАН, заслуженный деятель науки РФ, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты и развития конкуренции, г. Москва, Россия

Федоров Александр Вячеславович

к.ю.н., проф., зам. Председателя СК России, г. Москва, Россия

Хазиев Шамиль Николаевич

д.ю.н., доцент, главный научный сотрудник, Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции РФ, г. Москва, Россия

Некипелов Александр Дмитриевич (руководитель экономической секции)

академик РАН, д.э.н., профессор директор, Московской школы экономики МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Агапова Елена Викторовна

к.э.н., доцент, заведующий кафедрой «Теория и практика конкурентных отношений» Центра развития конкурентной политики и государственного заказа, г. Москва, Россия

Айтжанов Алдаш Турдыкулович

к.э.н., президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики», г. Нур-Султан, Казахстан

Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

к.э.н., доцент Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

Голобокова Галина Михайловна

д.э.н., проф., зав. научно-исследовательским отделом инновационных проблем интеллектуальной собственности РНИИИС, г. Москва, Россия

Заварухин Владимир Петрович

к.э.н., директор ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

Караганчу Анатолий Владимирович

д.э.н., проф., «Сибирский университет Лучиан Блага», г. Сибиу, Румыния

Кашеваров Андрей Борисович

к.э.н., заслуженный экономист РФ, зав. базовой кафедрой ФАС России ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», ФАС России, г. Москва, Россия

Кириллова Оксана Юрьевна

д.э.н., доцент, проф. РЭУ им. Плеханова, г. Москва, Россия

Клеева Людмила Петровна

д.э.н., проф., зав. сектором мониторинга состояния научно-технического комплекса ИПРАН РАН, г. Москва, Россия

Князева Ирина Владимировна

д.э.н., проф., рук. научной лаборатории «Центр исследования конкурентной политики и экономики» СИУ — филиала РАНХиГС, г. Новосибирск, Россия

Колесников Сергей Иванович

академик РАН, д.м.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., советник РАН . Москва, Россия

Королев Виталий Геннадьевич

к.э.н., зав. базовой кафедрой РЭУ им. Г. В. Плеханова, ФАС России, г. Москва, Россия

Марголин Андрей Маркович

д.э.н., к.т.н., проф., заслуженный экономист РФ, проректор РАНХиГС при Президенте РФ, г. Москва, Россия

Сероштан Мария Васильевна

д.э.н., проф., действительный член РАЕН, проф. кафедры стратегического управления ИЭМ БГТУ им. Шухова, главный научный сотрудник РНИИИС, г. Москва, Россия

Стародубов Владимир Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., заслуженный врач РФ, академик-секретарь отд. медицинских наук РАН, директор ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России, г. Москва, Россия

Сушкевич Алексей Геннадьевич

к.э.н., проф., заслуженный экономист РФ, директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК, зам. зав. базовой кафедрой ФАС России НИУ ВШЭ, г. Москва, Россия

Хамуков Мухамед Анатольевич

к.э.н., Ph.D, МГУ им. М. В. Ломоносова, г. Москва, Россия

Цыганов Андрей Геннадьевич

к.э.н., заслуженный экономист РФ, ведущий научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, ФАС России, г. Москва, Россия

Шульц Владимир Леопольдович

член-корр. РАН, д.ф.н., заслуженный деятель науки РФ, проф., директор ЦИПБ РАН, зам. председателя Президиума ВАК при Минобрнауки России, г. Москва, Россия

Content

Opening Speech

- 6 New National Plan for the Development of Competition in Russia Has Been Adopted
Sergey V. Maksimov, Editor-in-Chief, Doctor of Law, Professor

Competition Policy

- 8 “Roadmap” for the Development of Competition in the Field of Science (Theoretical Model)
Sergey V. Maksimov, Institute for the Study of Science of the Russian Academy of Sciences, FAS Russia, Moscow, Russia
- 22 Scientific and Scientific and Technical Expertise: Problems of System Formation
Sergey I. Chernykh, Nadezhda D. Frolova, Institute of Economics of the RAS, Institute for the Study of Science of the RAS, Moscow, Russia

Competition Law Theory

- 32 The Antitrust Immunity of Intellectual Property in Russia
Svetlana S. Burchik, National Research University “Higher School of Economics”, Moscow, Russia
- 40 Legal Uncertainty Correlating Acts of Antimonopoly Authorities Concerning the Abuse of Dominant Positioning and Acts of Arbitral Courts in Consideration of Civil Legal Disputes
Philipp Ph. Kadymov, Department of Federal Antimonopoly Service in Moscow, Moscow, Russia

Fighting Cartels

- 46 The Concept and Evaluation Methods of Cartels and Other Anti-Competitive Agreements Latency
Klara Kh. Batanova, FAS Russia, Moscow, Russia

Tariff Regulation

- 56 Standardized Approaches of Regulated Organizations and Regulators to the Justification of Doubtful Debt Costs
Sergey G. Belyaev, Nikolay I. Dorogov, Ivan A. Kapitonov, Higher School of Tariff Regulation Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia
Andrey N. Ablyazov, Denis O. Krulikovskiy, Territorial Generating Company No. 14, Chita, Russia

Procurement Control

- 64 The State of Road Safety as a Competitive Advantage of the Carrier on the Market for Scheduled Passenger Transportation
Kirill S. Bakanov, Adil S. Ermaganbetov, Scientific Center for Road Safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russia
- 74 Public R&D Procurement: Main Factors of Effectiveness
Elena V. Osipova, Tatyana G. Smirnova, Institute for the Study of Science of the RAS, Moscow, Russia

Granting Preferences

- 84 State and Municipal Preferences: Impact on Competition
Ilya P. Bochinin, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia

Control of Foreign Investment

- 90 Control of a Foreign Investor Over a Russian Strategic Economic Company: the Admissibility of Indirect Evidence in Law Enforcement
Alexander V. Popkov, FAS of Russia, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia
Victoria S. Sanguliya, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia

Reviews

- 96 Practice of the Appeals Board of the Federal Antimonopoly Service of Russia (Scientific Review of the Most Significant Cases Considered in the 2nd Quarter of 2021)
Maryana I. Matyashevskaya, Renat Z. Saydashev, FAS Russia, Moscow, Russia
- 102 Review of Judicial Cases Involving the Competition Authority
Larisa V. Vovkivskaya, Financial University under the Government of the Russian Federation, FAS Russia, Moscow, Russia
Elena V. Savostina, FAS Russia, Moscow, Russia
- 108 Dialogue of Members of the Association of Corporate Lawyers of Russia with the FAS Russia on Antitrust Regulation

Содержание

Вступительное слово

- 6 Новый Национальный план развития конкуренции в России принят
Максимов С. В., главный редактор, д.ю.н., профессор

Политика в сфере конкуренции

- 8 «Дорожная карта» развития конкуренции в сфере науки (теоретическая модель)
Максимов С. В., Институт проблем развития науки РАН, ФАС России, г. Москва, Россия
- 22 Научная и научно-техническая экспертиза: проблемы формирования системы
Черных С. И., Фролова Н. Д., Институт экономики РАН, Институт проблем развития науки РАН, г. Москва, Россия

Теория конкурентного права

- 32 Антимонопольный иммунитет интеллектуальной собственности в России
Бурчик С. С., Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», г. Москва, Россия
- 40 Правовая неопределенность соотношения актов антимонопольных органов о злоупотреблении доминирующим положением и актов арбитражных судов при рассмотрении гражданско-правовых споров
Кадымов Ф. Ф., Московское УФАС России, г. Москва, Россия

Борьба с картелями

- 46 Понятие и методы оценки латентности картелей и иных антиконкурентных соглашений
Батанова К. Х., ФАС России, г. Москва, Россия

Тарифное регулирование

- 56 Стандартизированные подходы регулируемых организаций и органов регулирования к обоснованию расходов по сомнительным долгам
Беляев С. Г., Дорогов Н. И., Капитонов И. А., Высшая школа тарифного регулирования РЭУ имени Г. В. Плеханова, г. Москва, Россия
- Аблязов А. Н., Круликовский Д. О., Территориальная генерирующая компания № 14, г. Чита, Россия*

Контроль в сфере закупок

- 64 Состояние безопасности дорожного движения как конкурентное преимущество перевозчика на рынке регулярных перевозок пассажиров
Баканов К. С., Ермаганбетов А. С., Научный центр безопасности дорожного движения МВД России, г. Москва, Россия
- 74 Публичные закупки НИР: основные факторы эффективности
Осипова Е. В., Смирнова Т. Г., Институт проблем развития науки РАН, г. Москва, Россия

Предоставление преференций

- 84 Государственные и муниципальные преференции: влияние на конкуренцию
Бочинин И. П., Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва, Россия

Контроль иностранных инвестиций

- 90 Контроль иностранного инвестора над российским стратегическим хозяйственным обществом: допустимость косвенных доказательств в правоприменении
Попков А. В., ФАС России, Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва, Россия
- Санулия В. С., Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва, Россия*

Обзоры

- 96 Практика Апелляционной коллегии ФАС России (научный обзор наиболее значимых дел, рассмотренных во 2-м квартале 2021 г.)
Матяшевская М. И., Сайдашев Р. З., ФАС России, г. Москва, Россия
- 102 Обзор судебных дел с участием антимонопольного органа
Вовкивская Л. В., Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва, Россия
- Савостина Е. В., ФАС России, г. Москва, Россия*
- 108 Диалог членов ОКЮР с ФАС России об антимонопольном регулировании