

## Скорая для моряка Как возродить систему медицинской помощи на Севморпути

Страница 18



## Мосты и мели Что сдерживает развитие круизного туризма на Северо-Западе

Страница 19



## Ларьку указали место В Петербурге предпринимателям подготовили тысячу участков под киоски

Страница 20

### ОФИЦИАЛЬНО

Состоялась официальная церемония вступления в должность губернатора Санкт-Петербурга Александра Беглова. Она прошла 18 сентября — на седьмой день после объявления результатов выборов. Александр Беглов, назначенный в октябре прошлого года временно исполняющим обязанности главы Северной столицы, набрал 64,43 процента голосов избирателей. Всего в выборах приняли участие 1,1 миллиона петербуржцев — чуть более 30 процентов избирателей, внесенных в списки.

Правительство Архангельской области, Северный (Арктический) федеральный университет имени Ломоносова и Проектный офис развития Арктики подписали трехстороннее соглашение о сотрудничестве. В рамках этого документа запланированы исследования, посвященные концепции устойчивого развития Российской Арктики. Работа будет осуществляться в научных, учебных и некоммерческих целях.

### ЦИФРЫ

3666 гектаров картофеля и овощей предстоит убрать в рамках текущей сельскохозяйственной кампании калининградским аграриям. По данным министерства сельского хозяйства региона, к середине сентября предприниматели обработали 39 процентов площадей картофеля и 31 процент площадей овощей открытого грунта. Валовой сбор «второго хлеба» превысил 30 тысяч тонн, овощей — 5,6 тысячи тонн.

13 обращений по вопросам нарушения законов, регулирующих свободный доступ граждан к водным объектам, поступило в Новгородскую межрайонную природоохранную прокуратуру в ходе недавней горячей линии. Граждане жаловались на закрытые проходы к озерам Старорусского района, застройку береговой полосы вдоль реки Мста в Новгородском районе и вокруг озера Велье в Демянском районе. Кроме того, обращения касались сброса загрязняющих веществ в реки Любятинского и Старорусского районов. По всем сигналам пройдут проверки.

29 новых лифтов установят в шести домах Архангельска в рамках третьего этапа программы замены лифтового оборудования. Работы выполняет региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов. Машины с оборудованием уже приехали в город.

## Финансы Счетная палата предложила оптимизировать неналоговые платежи бизнеса

# О чем сыр-сбор?

Ульяна Вылегжанина,  
СЗФО

Все обязательные неналоговые платежи в нашей стране необходимо инвентаризировать. С таким предложением выступила Счетная палата РФ. Сейчас только на федеральном уровне насчитывается несколько сотен сборов, которые не являются налогами, но от их уплаты бизнес и граждане отказываются не вправду. Размеры ставок по некоторым платежам давно потеряли актуальность, многие не имеют экономического обоснования. Итогом инвентаризации должен стать единый реестр — неэффективные и дублирующие друг друга позиции туда войти не должны.

### Правовой вакуум

Проблему неналоговых платежей российские бизнес-сообщества и федеральный Минфин обсуждают несколько лет. Эти сборы, бесконтрольно устанавливаемые на всех уровнях власти, растут как снежный ком. В результате увеличивается и административная, и финансовая нагрузка на предпринимателей. Причем в отличие от зарегулированных налогов неналоговые платежи фактически находятся в правовом вакууме. Даже само понятие никак не закреплено законодательно.

Как показал анализ Счетной палаты (СП), в реестре федеральных источников доходов к неналоговым можно отнести порядка 5,5 тысячи записей. Если исключить штрафы, субсидии, субвенции, арендную плату и ряд других сборов, остается более 250 обязательных для бизнеса и граждан платежей. И речь идет только о федеральном уровне власти.

— Мы увидели, что 93 из них находятся в различных кодек-



АКЦЕНТ

## В РФ насчитывается более 250 обязательных для бизнеса и граждан неналоговых платежей

сах: в Гражданском — 61, в Водном — 7 и так далее, — рассказывает аудитор СП Сергей Штогрин. — Еще 163 платежа — в федеральных законах. В целом по итогам анализа можно сказать, что у нас нет таких законов, которые бы чего-нибудь не устанавливали платить. И практически в каждом плате-

же выявлены те или иные недостатки.

В этом году Минфин РФ опубликовал законопроект, в котором предложил внести в Налоговый кодекс (НК) несколько квазиналоговых платежей — экологические и утилизационные сборы, отчисления в рамках системы ПЛАТОН и другие. Эта инициатива еще не обрела законодательную силу. Так или иначе, начинать реформу следует не с переноса отдельных позиций в НК, а с инвентаризации и оптимизации всех неналоговых платежей, предполагают в Счетной палате. Важно изучить сборы с позиции экономической эффективности и фискальной значимости.

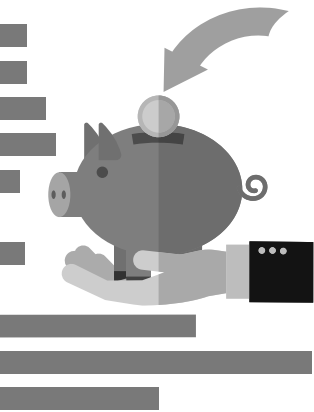
Ранее с подобной инициативой выступал президент Торгово-промышленной палаты РФ

Сергей Катырин. Глава ТПП предложил утвердить на законодательном уровне (как федеральном, так и региональном) реестр неналоговых платежей. Все отчисления, включенные в единый перечень, должны быть прозрачными. То есть плательщики в идеале будут знать, кто и для чего собирает эти деньги, на что их планируется потратить, что уже сделано. А от уплаты сборов, не вошедших в реестр, бизнес следует освободить.

### НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ РЕГИОНОВ СЗФО в 2018 году, миллиарды рублей

Источник: Минфин РФ

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ	3,2
РЕСПУБЛИКА КОМИ	3,2
АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ	4
ВОЛОГДСКАЯ ОБЛАСТЬ	4,4
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	2,9
ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	1,3
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	3,1
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	1,6
ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	10,4
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	34,6
НАО	8,8



ИНФОГРАФИКА. ЛФГ - УЛЬЯНА ВЫЛЕГЖАНИНА / АННА ДУРОВА

## ТЕМА НЕДЕЛИ Узнать, кто организует незаконные свалки, непросто, но еще сложнее это доказать

# Фотоловушка на пустыре

Ульяна Вылегжанина,  
«Российская газета»

Несмотря на продолжающуюся «мусорную реформу», несанкционированные свалки остаются бичом практически всех регионов Северо-Запада. Проблема заключается не только в дефиците легальных площадок для складирования ТКО, но и в сложностях борьбы с нарушителями. Кроме того, решения требуют вопрос со штрафными санкциями, которые эксперты называют слишком мягкими.

В Калининградской области с января по август 2019-го со-

трудники региональной минприроды выявили 189 несанкционированных свалок. В отношении нарушителей составили 22 административных протокола — они заплатят штрафы на 775,5 тысячи рублей.

При этом во многих случаях виновникам удается избежать ответственности. Узнать, кто именно мусорит, крайне непросто, но еще сложнее доказать сам факт нарушения. Нужно или применять систему фотофиксации, или поймать нарушителя за руку в присутствии свидетелей.

— В Калининградской области в местах, где регулярно выгружаются отходы, должностные лица

применяют фотоловушки, — рассказывает министр природных ресурсов и экологии Калининградской области Олег Ступин. — С их помощью фиксируется факт выгрузки и номер автомобиля нарушителя, что в дальнейшем позволяет возбудить административное производство.

Впрочем, фотоловушка должна стать лишь временным выходом из ситуации, полагает координатор проекта ОНФ «Генеральная уборка» в Псковской области Сергей Елизаров. Несознательные граждане и юристы довольно быстро узнают, где расположены камеры.

— Все пустыри и все леса средствами фотофиксации охватить невозможно, да и не нужно, — подчеркивает псковский эксперт. — Ситуация не исправится, пока, с одной стороны, рядом со всеми домохозяйствами и предприятиями не будут находиться контейнеры для сбора ТКО. С другой стороны — пока не повысится общая экологическая культура населения.

Показателен пример Струго-Красненского района Псковской области. К июлю в частном секторе районного центра установили 31 мусоросборник. Незакрывтая потребность, по оценкам местных властей,

составляла 158 контейнеров. В Новосельской волости насчитывалось 20 контейнеров при общей потребности в 45.

Как подсчитали региональные власти, на обустройство контейнерных площадок во всех муниципалитетах требуется 285 миллионов рублей. В местных бюджетах таких денег нет, поэтому к следующему году необходимо решить вопрос с финансированием на областном или федеральном уровне. Что касается повышения экологической культуры населения, исправить ситуацию могут экологические уроки в школах. Сергей Елизаров вместе с группой экологов-активистов подготовили такой проект и подали заявку на региональный грант. Результаты конкурса не подведены, но образовательные учреждения уже подали заявки на экоуроки.

Для «действующих» нарушителей, которых перевоспитать не получится, необходимо повысить штрафы. Сейчас санкции административной статьи «несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» для физических лиц несущественны — от одной до двух

тысяч рублей. Размер взыскания, по мнению экспертов, должен исчисляться десятками тысяч рублей — только тогда работа по выявлению нарушителей граждан будет эффективной. Юридические лица, кстати, уже сейчас платят солидные штрафы — от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Ликвидировать свалки по закону должны владельцы земли — будь то предприятия, физические лица или муниципалитеты. Если они получили уведомление, но в течение 30 дней ситуация не меняется, работу выполняет региональный оператор по обращению с отходами, а затем выставляет собственникам счет. Раньше, до появления института регоператоров, в качестве ответственной стороны выступали муниципалитеты.

Пока, впрочем, во многих регионах СЗФО процесс затягивается. В Сыктывкаре крупный незаконный полигон не могут ликвидировать с 2017 года. Мэрия столицы Коми обязала собственника убрать свалку, но ситуация за два года не изменилась. Сейчас региональное отделение ОНФ повторно направило обращение в администрацию Сыктывкара, а также в управление Роспотребнадзора по региону. ●



**ПРЯМАЯ РЕЧЬ**  
**Сергей Иванов,** спецпредставитель президента РФ по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта:

— Самая сложная сфера из всей огромной четырехсторонней программы по экологии — это твердые коммунальные отходы. Мы сильно отстали от цивилизованного мира, могу это открыто признать. Но, с другой стороны, Россия долго прягает, но быстро едет. Полагаю, нам не понадобится 30–40 лет, как европейцам, чтобы навести порядок в этой сфере. Однако первых значимых результатов можно ждать только тогда, когда мы построим по России около 200 мусороперерабатывающих и мусоросортировочных предприятий.

### КОРОТКО

## Строительство Широтной скоростной магистрали в Санкт-Петербурге начнется в 2020 году

Такая информация прозвучала на совещании под руководством заместителя председателя правительства РФ Максима Акимова, которое прошло в Смольном. Возведение Широтной магистрали скоростного движения (ШМСД) пройдет в несколько этапов. Первый из них стартует уже в следующем году, работы профинансируют компания-концессионер Западного скоростного диаметра, федеральный и городской бюджеты. Три последующих этапа также реализуют на основе государственно-частного партнерства. Предварительный срок завершения работ — четвертый квартал 2024 года. ШМСД будет включать 11 развязок, расчетная пропускная способность составит более 170 тысяч автомобилей в сутки, скорость движения — 110 километров в час.

## Определились подрядчики по газификации трех районов Калининграда

В Калининградской области подвели итоги электронных аукционов, в рамках которых разыгрывался подряд на газификацию трех районов регионального центра. Строительством газораспределительных сетей и газопроводов в поселке Малое Борисово и в Московском районе займется один подрядчик, газификацией микрорайона «Северная гора» — другой. Поправки в областной закон о бюджете, предусматривающие дополнительные средства на эти цели, приняли в июле текущего года. Суммарно с 2019-го по 2021-й природным газом обеспечат 19 тысяч жителей.

## В Ленинградской области впервые прошел бизнес- форум «Балтика-Китай»

Участниками мероприятия стали более 250 представителей бизнес-сообществ Европы и Азии. Эксперты Siemens, Thermex, Nokia Tyres и Philip Morris поделились своим опытом работы в российском регионе. Кроме того, две сессии были посвящены вопросам локализации производств и выходу на рынки Китая и Европы. По итогам 2018 года крупнейшими торговыми партнерами и инвесторами Ленинградской области стали Китайская Народная Республика и Германия.

## На Вологодчине принимают заявки на участие в проекте «Народный бюджет»

Инициативы жителей Вологодской области, направленные на решение вопросов местного значения, могут стать частью «Народного бюджета» в 2020 году. На днях в регионе стартовал прием заявок. Проект «Народный бюджет» реализуется на Вологодчине на протяжении последних пяти лет. Благодаря ему в районах построили детские и спортивные площадки, отремонтировали мемориалы, места отдыха и скверы. В текущем году поступило 835 заявок, 818 из них получили субсидии. 50 процентов затрат несет областной бюджет, другие 50 процентов — местные бюджеты, население и бизнес. Заявки на участие в проекте в 2020 году принимает департамент внутренней политики правительства области до 8 ноября 2019-го.

## В НАО подняли затонувший теплоход «Щельяюр»

Подрядчик вытаскил на берег теплоход, затонувший четыре года назад в заливе Качгортинская курья близ Нарьян-Мара. На операцию по подъему буксира бюджет НАО в этом году выделил 6,6 миллиона рублей. В дальнейшем регион планирует возыскать затраты с собственника судна. Судоподъемные работы выполняет индивидуальный предприниматель, ставший победителем торгов. Сейчас практически из всех внутренних помещений буксира откачана вода, осталось осушить машинное отделение. Главная задача — заварить все пробоины и отверстия и вернуть судну плавучесть. Это позволит подрядчику приступить к буксировке теплохода.

По сообщениям корреспондентов «РГ»

## ТОЛЬКО НА САЙТЕ rg.ru/region/szfo

**ПРОИСШЕСТВИЯ** Учредителя Мурманского морского пароходства задержали за хищения <https://rg.ru/2019/09/19/reg-szfo/uchreditelia-murmanskogo-morskogo-parohodstva-zaderzhal-za-hishcheniia.html>

### ФИЛИАЛЫ ФГБУ

### «РЕДАКЦИЯ

### «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ: 2-Я СОВЕТСКАЯ УЛ., 27/2.  
ТЕЛЕФОН: (812) 449-65-45. E-MAIL: SPB@RG.RU  
КАЛИНИНГРАД: УЛ. КОПЕРНИКА, 6.  
ТЕЛЕФОН: (4012) 53-10-10. E-MAIL: RG@ETURE.RU  
АРХАНГЕЛЬСК: ПР. ТРОИЦКИЙ, 63, 3-Й ЭТАЖ, 30-Й КАБИНЕТ.  
ТЕЛЕФОН: (8182) 20-78-37. E-MAIL: GAZETA.ROSS@YANDEX.RU  
МУРМАНСК: УЛ. БОРОВСКОГО, 5/23, ОФИС 636.  
ТЕЛЕФОН: (8152) 60-74-24. E-MAIL: LEADER\_57@RG.RU