

Самарская Губернская Дума

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ О БЮДЖЕТНОМ УСТРОЙСТВЕ И БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ*

Настоящие информационно-методические рекомендации подготовлены правовым управлением аппарата Самарской Губернской Думы в соответствии с планом работы Самарской Губернской Думы на второе полугодие 2009 года, сформированным с учетом Плана мероприятий по повышению эффективности деятельности аппарата Самарской Губернской Думы на 2009 год, утвержденного распоряжением председателя Самарской Губернской Думы от 13.03.2009 №110.

Необходимость подготовки данных материалов обусловлена существенными изменениями бюджетного законодательства РФ, произошедшими, прежде всего, в результате принятия Федерального закона от 26.04.2007 №63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №63-ФЗ), а также в связи с последующим принятием иных федеральных законов, направленных на дальнейшую оптимизацию бюджетного устройства и процесса. В этой связи следует отметить, что Федеральный закон №63-ФЗ создал правовую основу для принципиально новой организации бюджетного процесса всех бюджетов бюджетной сис-

темы Российской Федерации, повышения самостоятельности и ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления и, в конечном счете, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

В настоящих информационно-методических материалах обобщены и проанализированы последние изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), по состоянию на 1 ноября 2009 года.

Структурно информационный материал состоит из двух разделов. В первом разделе рассматриваются основные новеллы в организации бюджетного устройства, во втором разделе отражены изменения, затронувшие бюджетный процесс в муниципальном образовании. Указанная структура обусловлена не только необходимостью разграничения материальных и процессуальных норм права, но и позволяет в доступной форме осветить теоретическую и практическую стороны бюджетных правоотношений.

Таким образом, данный аналитический материал будет полезен муниципальным образованиям Самарской области в практической деятельности и послужит основой для формирования целостного восприятия бюджетного законодательства Российской Федерации.

ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА

1. Основные новеллы Федерального закона №63-ФЗ

1) Прежде всего, следует отметить, что значительным изменениям подвергся институт понятий и терминов, применяемых в БК РФ (статья 6 БК РФ). В этой части они направлены на то, чтобы содержащиеся в БК РФ определения стали универсальными и, в то же время, не могли иметь никакого дополнительного толкования. Одновременно введен целый ряд новых понятий, связанных с определением специфики разных видов обязательств, среднесрочным финансовым планированием, составлением проектов бюджетов, применением новых методов бюджетного планирования, а также регулированием полномочий участников бюджетного процесса.

Наиболее значимой новацией является выделение отдельных категорий расходных обязательств.

Исходя из определения, содержащегося в статье 6 БК РФ, **расходное обязательство муниципального образования:**

- представляет собой обязанность предоставить средства из местного бюджета физическим и юридическим лицам, иным публично-правовым образованиям и субъектам международного права;
- устанавливается законом, иными нормативными правовыми актами, включая муниципальные правовые акты, договорами и соглашениями;
- возлагается непосредственно на муниципальное образование либо на его бюджетные учреждения.

Особенностями **публичного обязательства** является то, что оно,

* №586 от 19.01.2010.
http://www.samgd.ru/291/?number=&date_begin_dd=&date_begin_mm=&date_begin_yyyy=&date_beginMs=&date_end_dd=&date_end_mm=&date_end_yyyy=&date_endMs=&date_begin=&date_end=&title=