



№1, 2006

# ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

## ФРАГМЕНТЫ

— 1 —

В Москве прошла конференция «Российские города в XXI веке», приуроченная к 10-летию юбилею Института экономики города. В конференции приняли участие более 200 человек: представители 10 стран и 40 городов России, научных и экспертных организаций, органов власти, общественных объединений и организаций.

Эксперты пришли к выводу, что судьбы городов — как экономические, так и политические — напрямую зависят от того, будут ли федеральные и местные власти видеть в них точки экономического роста, места общественной активности и становления гражданских структур.

— 2 —

Начались судебные слушания по уголовному делу в отношении экс-главы Перми, вице-губернатора Пермской области А. Каменева.

По версии прокуратуры, А. Каменев нарушил постановление городской думы о порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование.

— 6 —

Полномочия по распоряжению земельными участками в Нижегородской области будут переданы от органов МСУ областному правительству. Соответствующий закон приняло Законодательное собрание области. Курировать сферу землепользования будет единый уполномоченный орган, куда и должны поступать инвестиционные проекты. Проекты будут рассматриваться Советом во главе с губернатором. В ведении МО остается только право выделять участки не больше определенного размера (какого — в каждом районе будет решаться индивидуально). Куратором земельного вопроса стала доверенное лицо Шанцева — И. Живихина, до того возглавлявшая управление земельных отношений управделами президента РФ.

Главы МСУ с «узурпацией полномочий» согласились, подписав предложенное губернатором соглашение о совместном осуществлении полномочий по управлению и распоряжению землей.

— 7 —

Ряд общественных организаций Адыгеи подписали совместное обращение к президенту республики Х. Совмену.

Тема обращения — состояние законности в Майкопе. По жалобам предпринимателей и населения города прокуратура республики проверила работу администрации Майкопа. Выявлены 558 нарушений законов, 44 противоречащих законодательству нормативных акта. Отменены 1000 административных материалов, составленных на предпринимателей.

Протесты общественности, требования республиканской прокуратуры, обращения Государственного Совета Адыгеи администрация Майкопа игнорирует. Поэтому подписанты попросили президента принять незамедлительные меры по наведению правопорядка и законности в Майкопе и привлечению должностных лиц к ответственности.

— 8 —

В 2006 году доходная часть бюджета Томска сократится на 21%. Расходы бюджета более чем на 90% состоят из обязательных платежей. При этом, за последние пять лет Томск увеличил свою налоговую базу в 3 раза, а отчисления в бюджет города с 1 рубля собираемых в нем налогов снизились с 36 коп. в 2001 г. до 11 коп. в 2006.

— 13 —

В Костромской области под председательством губернатора В. Шершунова прошло заседание совета по реализации ФЗ-131.

В области закон вступит в силу с 2006 г. Работа проделана немалая. 17 июля прошли выборы глав и депутатов городских и сельских поселений, 4 декабря — глав муниципальных районов и городских округов. Все властные уровни МСУ сформированы.

По инициативе областной администрации в КГУ создана школа муниципальных служащих, где прошли обучение более 1100 человек.

На базе двух пилотных районов проведена работа по разграничению расходных полномочий и разработке схем управления отраслями. Итог — принятие областного закона «О межбюджетных

отношениях», который закрепил за МО дополнительные доходные источники.

В целом, на реализацию ФЗ-131 региону дополнительно потребуется 4,5 млрд. руб. Как заявил губернатор, вопрос о предоставлении финансовой помощи рассматривается в Правительстве РФ.

— 16 —

В ДТП практически одновременно погибли мэры двух городов. В Ставрополе — глава администрации Лермонтова Сергей Трофименко. Офицер ФСБ в отставке, 39-летний Трофименко был избран депутатом горсовета 4 декабря. Затем депутаты избрали его главой администрации города. К исполнению обязанностей Трофименко должен был приступить 20 декабря.

На трассе Ростов — Баку погиб недавно избранный мэр города Железноводска Сергей Трофимов.

— 26 —

Оглашено Постановление Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности отдельных положений ст. 260 Гражданского процессуального кодекса РФ в связи с жалобой гражданина Е. Одянкова.

По мнению заявителя, оспариваемое положение исключает возможность рассмотрения судами заявлений о защите избирательных прав по существу по истечении установленных сроков и, таким образом, ограничивает закрепленное ст. 46 Конституции право на судебную защиту.

Конституционный суд признал оспариваемые положения не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой они препятствуют суду разрешить соответствующее дело по существу и служат основанием прекращения производства по делу. Постановление вступило в силу немедленно после оглашения.

— 21–26 —

В последнюю декаду декабря 2005 года Президент РФ подписал 30 Федеральных законов.

Полностью хроника текущих событий размещается на Web-странице газеты «Местное самоуправление».

<http://rels.obninsk.com>.

## За что боролись —

А. Голов

Власть советская и власть  
нынешняя ..... 3

## А для России? —

Р. Неф

Федерализм и местное  
самоуправление: Адольф  
Гассер, прочитанный  
заново ..... 5

## Не там, где ты —

К. Тухольский

Центральный аппарат ..... 10

## Так то оно так ... —

Д. Шарп

Слабости диктатуры ..... 11

## На случай, если —

г. Ростов-на-Дону

О порядке  
страхования жизни  
и здоровья депутатов  
городской Думы ..... 14

## Машина времени —

ВЦИОМ

Вспоминая брежневскую  
эпоху ..... 16

## Культура —

ФОМ

Безопасность движения  
на дорогах ..... 19

## Устарели? —

г. Переславль

О правилах езды на  
велосипедах по улицам  
города ..... 21

## Лучше знать —

И. Зотов

Основные правила личной  
безопасности при захвате  
в качестве заложника ..... 23

## Будьте готовы —

А. Брединский

Осторожно — толпа! ..... 25

## Запомните —

<http://zakon.rin.ru>

Безопасность на улице ..... 30

## Для инструкций —

А. Бурьяк

Безопасность на городском  
транспорте ..... 33

## Моя (?) милиция —

<http://zakon.rin.ru>Поведение  
при задержании ..... 38

## Переписка —

Челябинск — Кремль —

Охотный ряд —

Челябинск ..... 42

## В РУБРИКАХ ЖУРНАЛА

## Философия профессии

Т. Гоббс

Левиафан (глава 29) ..... 2

И. Мерсиянова

Между прошлым и будущим муниципальной реформы  
в России (мнения глав местного самоуправления) ..... 8

## Общественная безопасность

МЧС России

Методические рекомендации органам МСУ по  
реализации №131-ФЗ в области гражданской обороны,  
защиты населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций, обеспечения пожарной безопасности  
и безопасности людей на водных объектах  
(продолжение) ..... 18

Федеральный закон

О государственной службе российского казачества .. 37

## Методология управления

Министерство финансов РФ

Об установлении и введении в действие местных  
налогов и единого налога  
на вмененный доход ..... 41

## Градостроительство

Фонд «Институт экономики города»

Обсуждение проблемных вопросов градостроительной  
деятельности в связи с введением в действие  
градостроительного кодекса РФ (продолжение) ..... 47

К. Рожков, Н. Скрябина

Пригороды российских столиц: сценарии  
и стратегии развития ..... 67

## Межмуниципальная кооперация

Ассоциация сибирских и дальневосточных  
городовПроблемы жилищно-коммунального комплекса  
и пути их решения ..... 74Проект «Институциональный, правовой и экономический  
федерализм»Формы межмуниципального  
сотрудничества ..... 78

## Городское хозяйство

г. Сургут

Обустройство городских лесов ..... 81

## Обратная связь

Департамент межбюджетных отношений Минфина РФ

О самообложении граждан МО ..... 94

## Самодиагностика

Т. Вьюжек

Управление вашим вниманием ..... 96

Х. Бидstrup

Утренняя зарядка ..... 98

Библиотека муниципалитета ..... 99

## На первой странице обложки:

Коллаж картин Рене Магритта «Голконда» (1953),  
«Месяц сбора урожая» (1959). (Источник: Рене  
Магритт. Мысль, изображенная на полотне. М.:  
Издательство «Арт-Родник», 2002)

## На последней странице обложки:

Рене Магритт «В похвалу диалектике» (1936).  
(Источник: Рене Магритт. Мысль, изображенная на  
полотне. М.: Издательство «Арт-Родник», 2002)

Тялая по Лондону ..... 2, 18, 41, 47, 74, 81, 94, 96

Вспоминая Лондон ..... 66, 73, 80, 93, 99

АРХАВИТ ..... 17, 40, 46, 73, 80, 93, 98

## Иллюзии —

Правительство РФ

О присвоении статуса  
наукограда РФ г. Бийск  
(Алтайский край) ..... 48

## Юбилей —

Фонд «Институт

экономики города»

Российские  
города в XXI веке ..... 49

## Города и страна —

Российские города

в XXI веке

Городской манифест ..... 55

## Русский язык —

Д. Замятин

Имена российских  
городов ..... 69

## Опросы ЭМС —

Кто работал лучше? ..... 75

## Пилоты —

Проект

«Институциональный,  
правовой и экономический  
федерализм» ..... 78

## Письмо —

Росстрой

Об экспертизе тарифов  
на жилищно-коммунальные  
услуги ..... 82

## Куда ездить —

г. Курск

Положение  
об экспериментальном  
обследовании маршрутов  
городского пассажирского  
транспорта города ..... 83

## Фокус —

В. Чугаева

Троллейбусная лотерея ... 85

## Снова трамвай —

К. Зубков

В Париже запустили  
le tramway ..... 86

## Реформы —

Рекордные показатели

Лондона ..... 87

## Сервис —

Новое в системах  
оплаты и информирования  
пассажиров ..... 90

## Выставки —

Дорога — 2006 ..... 92

## Сожаления —

ВЦИОМ

Россияне о СССР ..... 95

## Задача —

В. Норман

Логические задачи ..... 97

Ответ — ..... 98