

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ИНСТИТУТ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИНТЕГРАЦИИ РЭУ ИМЕНИ Г. В. ПЛЕХАНОВА



ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

УЧЕБНИК

Том 1

Ответственный редактор
доктор юридических наук,
профессор **Р. А. Курбанов**

*Рекомендовано учебно-методическим объединением
по гуманитарному образованию
Министерства образования Республики Беларусь
в качестве пособия для магистрантов, обучающихся
по специальности 1-248001 «Юриспруденция»,
1-248102 «Правовое обеспечение публичной власти»*



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК 341.213
ББК 67.401.21

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

П68

Выражаем благодарность за помощь и содействие в подготовке настоящего издания сотрудникам Постоянного комитета Союзного государства и Секретариата Парламентского собрания Союза Беларуси и России.

Настоящий учебник подготовлен в рамках мероприятий, предусмотренных планом работы Научной школы «Экономико-правовые основы евразийской интеграции РЭУ имени Г. В. Плеханова».

Международный авторский коллектив:

Курбанов Р. А. (Россия), Василевич Г. А. (Беларусь), Баланюк Л. Л. (Россия), Белялова А. М. (Россия), Василевич С. Г. (Беларусь), Гурбанов Р. А. (Россия), Жигулич В. С. (Беларусь), Зульфугарзаде Т. Э. (Россия), Лалетина А. С. (Россия), Людвиг С. Д. (Россия), Михалева Т. Н. (Беларусь), Моисеев А. М. (Россия), Налетов К. И. (Россия), Петрова И. В. (Россия), Поветкина Н. А. (Россия), Свечникова Н. В. (Россия), Шведкова О. В. (Россия).

Рецензенты:

Кафедра конституционного права Белорусского государственного университета;

Вельяминов Г. М., доктор юридических наук, профессор (Россия);

Довгань Е. Ф., доктор юридических наук, доцент (Беларусь);

Довнар Т. И., доктор юридических наук, профессор (Беларусь);

Марченко М. Н., доктор юридических наук, профессор (Россия).

Ответственный редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор Р. А. Курбанов.

П68 Право Союзного государства Беларуси и России : учебник : в 2 т. Т. 1. / отв. ред. Р. А. Курбанов. — Москва : Проспект, 2018. — 400 с.

ISBN 978-5-392-27393-5

DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

Союзное государство Беларуси и России является одним из старейших интеграционных объединений на евразийском пространстве. Несомненно, передовой интеграционный опыт Союзного государства в социальной, военно-политической, а также в ряде направлений экономической сферы может быть использован при реализации интеграционных процессов в рамках других евразийских региональных объединений и исключительно важен и востребован именно в период перехода к мультиполярности и формирования евразийского полюса на мировой арене.

В 1-м томе настоящего издания рассмотрены основные исторические этапы союзного строительства, институциональная структура Союзного государства и Парламентского собрания Союза Беларуси и России, проанализировано сотрудничество государств — членов Союзного государства в экономической и фискально-бюджетной сферах.

Законодательство приведено по состоянию на март 2018 г.

Для сотрудников государственных органов, студентов, магистрантов, аспирантов, представителей бизнес-сообщества, научных работников, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами евразийской интеграции.

УДК 341.213

ББК 67.401.21

Учебное издание

**КУРБАНОВ РАШАД АФАТОВИЧ,
ВАСИЛЕВИЧ ГРИГОРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ,
БАЛАНЮК ЛЕОНИД ЛЕОНИДОВИЧ и др.**

ПРАВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Учебник

Том 1

Подписано в печать 08.06.2018. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-27393-5

DOI 10.31085/9785392273935-2018-400

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «Проспект», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	6
Предисловие. Две страны — одно государство. Союзное	8
Введение	13

Часть I.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СОЮЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Глава 1. Предпосылки белорусско-российской интеграции:	
единое прошлое и новые вызовы	20
1.1. Общее историческое прошлое и этническое, культурное и языковое единство	22
1.2. Исторические аспекты союзной интеграции.	23
1.3. Таможенный союз	29
Глава 2. Сообщество России и Беларуси как новый вектор	
в развитии взаимоотношений двух стран	33
2.1. Цели и задачи Сообщества России и Беларуси.	34
2.2. Институциональная структура	36
2.2.1. Высший Совет Сообщества России и Беларуси	37
2.2.2. Исполнительный Комитет Сообщества России и Беларуси.	37
2.2.3. Парламентское Собрание Сообщества России и Беларуси.	39
2.3. Практическая реализация достигнутых в рамках Сообщества России и Беларуси договоренностей	41
Глава 3. Союз Беларуси и России.	44
3.1. Цели и задачи Союза Беларуси и России.	45
3.2. Компетенция Союза Беларуси и России и государств-членов. .	48
3.3. Институциональная система Союза Беларуси и России	51
3.3.1. Высший Совет Союза Беларуси и России	52

- 3.3.2. Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России 52
- 3.3.3. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России 53
- 3.4. Практическая реализация достигнутых договоренностей 56

Часть II.

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Глава 4. Правовые основы и институциональная система Союзного государства	61
4.1. Цели и задачи Союзного государства	62
4.2. Компетенции Союзного государства и государств-членов.	66
4.3. Конституционный акт Союзного государства: порядок принятия, правовая природа и содержание проекта	68
4.4. Институциональная основа Союзного государства Беларуси и России.	73
4.4.1. Высший Государственный Совет Союзного государства	74
4.4.2. Совет Министров Союзного государства.	75
4.4.3. Группа Высокого Уровня Совета Министров Союзного государства	76
4.4.4. Постоянный Комитет Союзного государства	78
4.4.5. Суд Союзного государства	79
4.4.6. Комиссия по правам человека Союзного государства.	79
4.4.7. Счетная палата Союзного государства.	80
4.4.8. Парламент Союзного государства	81
Глава 5. Парламентское Собрание Союза Беларуси и России как исполняющее функции Парламента Союзного государства	85
5.1. Правовые основы	86
5.2. Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	92
5.3. Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	97
5.4. Научно-консультативный совет Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	98
5.5. Постоянно действующий семинар при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства	102
5.6. Межпарламентская комиссия по межрегиональному сотрудничеству.	103
Глава 6. Союзные благодарности и премии	106
6.1. Благодарность Высшего Государственного Совета Союзного государства	107
6.2. Почетная грамота Совета Министров Союзного государства	107
6.3. Благодарность Председателя Парламентского Собрания Союза Беларуси и России	108

6.4.	Почетная грамота Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.	109
6.5.	Премия Союзного государства за произведения литературы и искусства.	110
Глава 7.	Правовая природа и правовой статус Союзного государства.	115
7.1.	Зарубежные модели объединения государств.	116
7.2.	Классификация интеграционных этапов и моделей.	124
7.3.	Союзное государство – конфедерация, федерация или межгосударственное объединение особого рода <i>suī generis</i>	130
7.4.	Правовой статус Союзного государства.	134
7.5.	Перспективы развития Союзного государства в контексте определения его правовой природы.	137
Глава 8.	Особенности правовой системы Союзного государства.	141
8.1.	Теоретические аспекты категории «правовая система» и общие положения о правовой системе Союзного государства.	142
8.2.	Первичное право Союзного государства.	144
8.3.	Общие положения и особенности вторичного права Союзного государства.	147
8.4.	Иерархия норм актов Союзного государства.	150
8.5.	О возможных направлениях развития системы актов союзного государства.	151
8.6.	Соотношение норм Союзного государства с нормами национального законодательства его участников: конституционно-правовой аспект.	156
8.7.	Правовое сотрудничество в рамках Союзного государства. ...	163
8.8.	Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов Союзного государства Беларуси и России.	166
8.9.	Комиссия по правовым аспектам строительства Союзного государства и Евразийского экономического союза Ассоциации юристов России и Белорусского республиканского Союза юристов.	169
8.10.	Механизм реализации решений органов Союзного государства.	173
8.11.	Правовые основы имплементации общепризнанных принципов международного права и международных договоров органами судебной власти.	176
Глава 9.	Союзные программы и проекты и концепция управления собственностью Союзного государства.	183
9.1.	Механизм принятия союзных программ и проектов.	184
9.2.	Концепция управления собственностью Союзного государства.	187

Часть III.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Глава 10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики	195
10.1. Правовые основы сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере экономики	197
10.2. Сравнительно-правовой анализ нормативных актов Республики Беларусь и Российской Федерации, действующих в экономической сфере	202
10.3. Торгово-экономическое и таможенное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	215
10.3.1. Таможенный комитет Союзного государства	222
10.3.2. Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства	223
10.4. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере макроэкономики	225
10.5. Промышленная политика Союзного государства	227
10.5.1. Совместные коллегии Министерства промышленности Республики Беларусь и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	234
10.5.2. Союзные программы в промышленной и смежной сферах	235
10.6. Российско-Белорусская смешанная комиссия в области рыбного хозяйства	237
10.7. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере транспорта	240
10.7.1. Координационная комиссия по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства	245
10.7.2. Совет гражданской авиации Союзного государства	248
10.8. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в области связи	249
10.9. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере малого и среднего предпринимательства	252
10.9.1. Обзор судебной практики судов Беларуси и России в сфере малого и среднего предпринимательства	257
10.10. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере статистики (Статистический совет)	259

10.11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере агропромышленного комплекса	262
10.11.1. Совместные заседания коллегий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	265
10.12. Единый рынок ценных бумаг Союзного государства	265
Глава 11. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в энергетической сфере	276
11.1. Правовые основы	277
11.2. Сотрудничество в области нефти и газа	280
11.3. Сотрудничество в области электроэнергетики	284
11.4. Сотрудничество в области использования возобновляемых источников энергии	286
11.5. Сотрудничество в области атомной энергетики	286
Глава 12. Межрегиональное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации	293
12.1. Сравнительно-правовой анализ правового статуса регионов Республики Беларусь и Российской Федерации	294
12.2. Советы делового сотрудничества Беларуси и России	297
12.3. Форум регионов Беларуси и России	299

Часть IV. ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНАЯ СФЕРА

Глава 13. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства	302
13.1. Общие положения о порядке формирования бюджета Союзного государства	304
13.2. Исполнение бюджета Союзного государства	308
13.3. Возможные способы конвертации валют при формировании и исполнении бюджета Союзного государства и составлении бюджетной отчетности	309
13.4. Порядок формирования и исполнения бюджета ЕАЭС	313
13.5. Особый режим счетов бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь	315
13.6. Единый порядок открытия и ведения счетов по учету средств бюджета Союзного государства	319
13.7. Единая методика отчислений в доход Союзного государства долевых взносов государств-участников	331
13.8. Единый порядок учета кассовых операций при казначейском исполнении бюджета Союзного государства на территориях государств-участников в российских рублях	334

13.9. Унификация межгосударственных платежей и платежей на территории Республики Беларусь в рамках исполнения бюджета Союзного государства.	337
13.10. Совместные коллегии Комитета государственного контроля Беларуси и Счетной палаты России.	343
13.11. Сравнительно-правовой анализ нормативных правовых актов государств – участников Союзного государства и актов Союзного государства, регулирующих порядок исполнения бюджета Союзного государства.	346
Глава 14. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в налоговой сфере.	354
14.1. Правовые основы.	355
14.2. Сравнительно-правовой анализ налогового законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации.	366
14.3. Концепция Налогового кодекса Союзного государства.	369
14.4. Совместные коллегии Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Федеральной налоговой службы Российской Федерации.	372
14.4.1. Рабочая группа по налоговому контролю и обмену налоговой информацией.	373
Глава 15. Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в валютной сфере.	377
15.1. Правовые основы.	378
15.2. Межбанковский валютный совет.	387
15.3. Зарубежный опыт создания и функционирования валютных союзов.	389
15.3.1. Индийская рупия – Союз Индии, Непала и Бутана. . .	389
15.3.2. Южноафриканский рэнд.	390
15.3.3. Восточно-карибский доллар.	391
15.3.4. Швейцарский франк.	392
15.3.5. Зона евро.	392