

УДК 342.4(075.8)

ББК 67.400я73

К65

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Прудников А. С., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России, заслуженный юрист Российской Федерации;

Корнев А. В., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА);

Горелик А. П., кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданского права Университета прокуратуры Российской Федерации.

Под общей редакцией доктора юридических наук, профессора, ректора Университета прокуратуры Российской Федерации **О. С. Капинус**.

Научный редактор доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного строительства и права Университета прокуратуры Российской Федерации **И. В. Гончаров**.

К65 Конституционное право : учебник / под общей ред. О. С. Капинус; науч. ред. И. В. Гончаров; Университет прокуратуры Российской Федерации. — Москва : Проспект, 2020. — 512 с.

ISBN 978-5-392-31465-2

DOI 10.31085/9785392314652-2020-512

Учебник подготовлен ведущими педагогическими и научными работниками Университета прокуратуры Российской Федерации. Материалы книги отличаются новым взглядом на современные проблемы конституционного (государственного) права.

В издании учтены последние изменения в сфере государственно-правового строительства.

Законодательство приведено по состоянию на 1 мая 2019 г.

Для студентов, магистров, аспирантов юридических вузов и факультетов, а также для преподавательского состава Университета прокуратуры Российской Федерации.

УДК 342.4(075.8)

ББК 67.400я73

*Издание подготовлено
при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».*

Учебное издание

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебник

Подписано в печать 22.11.2019. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 32,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-31465-2

DOI 10.31085/9785392314652-2020-512

© Университет прокуратуры
Российской Федерации, 2019

© Оформление. ООО «Проспект», 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|-----------|
| Авторский коллектив | 5 |
| Предисловие | 6 |
| Глава 1 | |
| КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОСНОВНАЯ ОТРАСЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА И КАК НАУКА | 8 |
| § 1.1. Предмет, метод конституционного права Российской Федерации как отрасли национального права | 9 |
| § 1.2. Конституционно-правовые нормы, институты, отношения и их субъекты. Источники конституционного права | 13 |
| § 1.3. Понятие, предмет, метод и источники науки конституционного права | 24 |
| Глава 2 | |
| ИСТОКИ И ГЕНЕЗИС СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА | 30 |
| § 2.1. Основные этапы конституционного развития современных государств | 30 |
| § 2.2. История конституционного развития России | 35 |
| § 2.3. Основные этапы конституционного развития современной России | 46 |
| Глава 3 | |
| ОСНОВЫ УЧЕНИЯ О КОНСТИТУЦИИ | 59 |
| § 3.1. Понятие, сущность и функции конституции | 60 |
| § 3.2. Юридическая характеристика Конституции Российской Федерации: основные задачи, принципы, свойства и структура | 67 |
| § 3.3. Порядок принятия, пересмотра, внесения поправок и изменений, вступления в силу норм конституции Российской Федерации | 78 |

Глава 4**ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ**

| | |
|--|-----------|
| РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 84 |
| § 4.1. Понятие конституционного строя России | 85 |
| § 4.2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации как демократического, правового, федеративного государства с республиканской формой правления | 89 |
| § 4.3. Конституционные основы социально-экономической системы Российской Федерации | 98 |
| § 4.4. Конституционные основы духовной сферы Российской Федерации | 103 |

Глава 5**КОНСТИТУЦИОННАЯ МОДЕЛЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ**

| | |
|--|------------|
| СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА | 110 |
| § 5.1. Конституционные основы политической системы Российской Федерации | 111 |
| § 5.2. Партийная система: понятие, признаки, виды | 115 |
| § 5.3. Политические партии как институциональный компонент политической системы | 118 |
| § 5.4. Институты гражданского общества в политической системе России | 124 |

Глава 6**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

| | |
|---|------------|
| ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА | 128 |
| § 6.1. Понятие, структура и принципы правового положения человека и гражданина в России. Система конституционных прав и свобод граждан. Конституционные обязанности гражданина | 129 |
| § 6.2. Понятие и классификация гарантий прав и свобод личности | 142 |
| § 6.3. Место и роль органов прокуратуры в обеспечении, охране и защите прав и свобод человека и гражданина | 145 |

Глава 7**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ****ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

| | |
|--|------------|
| В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 150 |
| § 7.1. Понятие и сущность ограничений прав и свобод человека и гражданина | 151 |
| § 7.2. Конституционно-правовые основания ограничений основных прав и свобод человека и гражданина | 155 |

| | |
|---|-----|
| § 7.3. Особенности ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях введения особых правовых режимов..... | 161 |
| § 7.4. Ограничения, накладываемые на сотрудников органов прокуратуры..... | 166 |

Глава 8

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 171

| | |
|---|-----|
| § 8.1. Понятие и принципы гражданства | 172 |
| § 8.2. Порядок приобретения гражданства | 177 |
| § 8.3. Порядок прекращения гражданства..... | 189 |
| § 8.4. Государственные органы по делам гражданства..... | 192 |

Глава 9

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН,

БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ..... 196

| | |
|--|-----|
| § 9.1. Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации | 197 |
| § 9.2. Правовой статус беженцев | 208 |
| § 9.3. Правовой статус вынужденных переселенцев..... | 212 |
| § 9.4. Правовое регулирование института убежища | 213 |

Глава 10

КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 220

| | |
|---|-----|
| § 10.1. Конституционные основы механизма государственной власти. Принцип разделения власти. Система сдержек и противовесов..... | 221 |
| § 10.2. Понятие и признаки органов государственной власти в Российской Федерации, принципы их формирования и деятельности..... | 229 |
| § 10.3. Система органов Российского государства, их структура, компетенция и конституционное закрепление..... | 236 |

Глава 11

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН СРЕДСТВАМИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА. РЕФЕРЕНДУМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 250

| | |
|---|-----|
| § 11.1. Понятие, сущность и принципы избирательного права. Виды избирательных систем..... | 250 |
|---|-----|

| | |
|--|-----|
| § 11.2. Избирательный процесс в Российской Федерации..... | 255 |
| § 11.3. Обеспечение избирательных прав граждан средствами прокурорского надзора..... | 264 |
| § 11.4. Референдум Российской Федерации: понятие, сущность и виды..... | 268 |

Глава 12

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО

УСТРОЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 278

| | |
|---|-----|
| § 12.1. Понятие и формы государственно-территориального устройства..... | 278 |
| § 12.2. Понятие и принципы российского федерализма..... | 282 |
| § 12.3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации как федеративного государства..... | 288 |
| § 12.4. Конституционно-правовые основы принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации..... | 291 |

Глава 13

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС

СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 302

| | |
|--|-----|
| § 13.1. Конституционно-правовой статус республик в составе Российской Федерации..... | 302 |
| § 13.2. Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов в составе Российской Федерации..... | 307 |
| § 13.3. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации..... | 309 |

Глава 14

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 317

| | |
|--|-----|
| § 14.1. Возникновение и становление института Президента в Российской Федерации..... | 318 |
| § 14.2. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации..... | 319 |
| § 14.3. Компетенция Президента Российской Федерации..... | 323 |
| § 14.4. Порядок избрания и прекращение полномочий Президента Российской Федерации..... | 331 |

Глава 15

| | |
|---|-----|
| ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 340 |
| § 15.1. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок формирования, организации и деятельности..... | 341 |
| § 15.2. Законодательный процесс | 347 |
| § 15.3. Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации..... | 358 |

Глава 16

| | |
|---|-----|
| ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 364 |
| § 16.1. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации | 364 |
| § 16.2. Полномочия правительства Российской Федерации..... | 367 |
| § 16.3. Структура, порядок формирования и прекращения полномочий, организация деятельности Правительства Российской Федерации | 371 |
| § 16.4. Система и структура федеральных органов исполнительной власти | 378 |

Глава 17

| | |
|--|-----|
| КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ И ПРОКУРОРСКОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 384 |
| § 17.1. Судебная власть и судебная система Российской Федерации..... | 384 |
| § 17.2. Конституционно-правовой статус судей | 388 |
| § 17.3. Прокуратура Российской Федерации..... | 392 |

Глава 18

| | |
|--|-----|
| КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ И КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС | 401 |
| § 18.1. Понятие конституционного контроля..... | 402 |
| § 18.2. Органы конституционной юстиции в России | 413 |
| § 18.3. Конституционный судебный процесс..... | 419 |

Глава 19

| | |
|---|-----|
| ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 430 |
| § 19.1. Принципы формирования и система органов государственной власти субъектов Российской Федерации | 431 |
| § 19.2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации | 433 |

| | |
|---|-----|
| § 19.3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации | 437 |
| § 19.4. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации | 443 |

Глава 20

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

450

| | |
|---|-----|
| § 20.1. Органы местного самоуправления: порядок формирования, компетенция. Гарантии местного самоуправления | 450 |
| § 20.2. Полномочия органов местного самоуправления | 462 |
| § 20.3. Взаимоотношения органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации | 468 |

Глава 21

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

473

| | |
|--|-----|
| § 21.1. Понятие, сущность и принципы конституционно-правовой ответственности | 474 |
| § 21.2. Конституционно-правовая ответственность органов государственной власти Российской Федерации | 484 |
| § 21.3. Конституционно-правовая ответственность органов местного самоуправления в Российской Федерации | 494 |

| | |
|---------------------------|------------|
| Библиография | 499 |
|---------------------------|------------|