



Федеральная таможенная служба
Государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российская таможенная академия»
Владивостокский филиал

ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Первоначальная подготовка должностных лиц таможенных органов

Часть I

Учебное пособие

*Рекомендовано Дальневосточным региональным
учебно-методическим центром (ДВ РУМЦ) в качестве
учебного пособия для слушателей факультета повышения
квалификации, обучающихся по программе дополнительного
профессионального образования «Основы таможенного дела»*

Владивосток
2011

УДК 339.5
ББК 65.428
О-75



Рецензенты:

Е.Б. Гаффорова, доктор экономических наук,
зав. кафедрой менеджмента ТГЭУ;

Н.С. Гринько, начальник отдела подготовки кадров службы
Дальневосточного таможенного управления

О-75 **Основы** таможенного дела. Первоначальная подготовка должностных лиц таможенных органов : учеб. пособие. Часть 1 / В.В. Байкалова [и др.] ; под ред. С.С. Ерошенко ; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток : РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2011. — 410 с.

ISBN 978-5-9590-0440-8

Предназначено для слушателей факультета повышения квалификации, студентов очной и заочной форм обучения Владивостокского филиала Российской таможенной академии, а также студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальностям «Таможенное дело», «Логистика».

УДК 339.5
ББК 65.428

Под редакцией проректора-директора Владивостокского филиала
Российской таможенной академии С.С. Ерошенко

Авторский коллектив:

- В.В. Байкалова — ст. преподаватель кафедры экономики таможенного дела ВФ РТА
К.Н. Данилин — зам. начальника ОСТП «Владивостокская таможня»
С.Н. Ляпустин — зав. кафедрой таможенного дела ВФ РТА, к.и.н.
А.Г. Немцов — зав. кафедрой экономической теории ВФ РТА, к.э.н.
Т.М. Панкратова — начальник отдела ТНиПТ ДВТУ
С.А. Смирнов — доцент кафедры ОТК и ТСТК ВФ РТА
Б.Н. Стороживых — декан юридического факультета ВФ РТА
Б.Ю. Филичев — декан факультета повышения квалификации ВФ РТА
Е.А. Якушевская — доцент кафедры ОТК и ТСТК ВФ РТА

Ответственные за выпуск: В.В. Скворцова,
Б.Ю. Филичев

ISBN 978-5-9590-0440-8 © Владивостокский филиал
Российской таможенной академии, 2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Глава 1. Система государственной службы Российской Федерации.....	9
1.1. Государственная служба как специфический вид профессиональной деятельности.....	9
1.2. Цели, задачи и функции государственной службы	11
1.3. История развития законодательства о государственной службе Российской Федерации	13
1.4. Принципы организации и функционирования государственной службы.....	19
1.5. Система государственной службы Российской Федерации	26
1.6. Основные положения организации системы государственной службы Российской Федерации	40
1.7. Ключевые результаты развития законодательства о государственной службе.....	40
<i>Контрольные вопросы.....</i>	<i>44</i>
Глава 2. Основы внешнеэкономической деятельности.....	47
2.1. Международный контракт купли-продажи	47
<i>Контрольные вопросы.....</i>	<i>66</i>
2.2. Внешнеторговая сделка	68
<i>Контрольные вопросы.....</i>	<i>85</i>
2.3. Базисные условия поставки товаров. Особенности их определения	85
<i>Контрольные вопросы.....</i>	<i>97</i>
Глава 3. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности: назначение, сфера применения, структура и содержание.....	99
3.1. Понятие, системы и принципы классификации товаров	100
3.2. Гармонизированная система описания и кодирования товаров как основа ТН ВЭД ТС.....	102
3.3. Основные правила интерпретации ТН ВЭД ТС.....	106

3.4. Классификация частей и принадлежностей товаров в ТН ВЭД ТС	125
<i>Задачи для самопроверки</i>	127

Глава 4. Запреты и ограничения во внешне- торговой деятельности Российской Федерации..... 134

4.1. Понятие, цели и основные направления применения нетарифных методов (запретов и ограничений) в государственном регулировании ВЭД	134
4.2. Элементы системы нетарифного регулирования ВЭД, их основная классификация и краткая характеристика.....	137
<i>Контрольные вопросы</i>	148

Глава 5. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации в условиях функционирования Таможенного союза 150

5.1 Краткие сведения о Таможенном союзе, Комиссии Таможенного союза. Цели и задачи Таможенного союза	150
5.2. Таможенная территория и таможенная граница. Таможенное законодательство Таможенного союза	155
5.3. Таможенное регулирование в Таможенном союзе	159
5.4. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации	165
<i>Контрольные вопросы</i>	172

Глава 6. Перемещение товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи 175

6.1. Перемещение товаров трубопроводным транспортом. Экспорт сырой нефти, нефтепродуктов и газа из России	175
6.2. Особенности ввоза и вывоза товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом	179
6.3. Особенности уплаты таможенных пошлин и налогов при перемещении товаров трубопроводным транспортом	183
6.4. Перемещение товаров линиями электропередачи.....	185
6.5. Особенности перемещения электроэнергии через таможенную границу Таможенного союза	187
<i>Контрольные вопросы</i>	194

Глава 7. Временное хранение товаров	199
7.1. Общие положения о временном хранении товаров.....	199
7.2. Срок временного хранения товаров	201
7.3. Пришедшие в негодность, испорченные или поврежденные товары	202
7.4. Операции с товарами, находящимися на временном хранении.....	202
7.5. Склады временного хранения	204
7.6. Таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение.....	213
<i>Контрольные вопросы</i>	221
Глава 8. Перемещение транспортных средств при осуществлении международных перевозок товаров, пассажира и багажа	223
8.1. Нормативно-правовые источники регулирования перемещения транспортных средств международных перевозок.....	223
8.2. Таможенное регулирование прибытия/убытия товаров и транспортных средств	233
8.3. Перемещение транспортных средств международных перевозок при осуществлении международных перевозок товаров, пассажира и багажа.....	266
8.4. Особенности совершения таможенных операций в отношении припасов.....	273
8.5. Особенности таможенного оформления и таможенного контроля продукции морского промысла на Дальнем Востоке	274
Ситуационные задачи.....	281
Глава 9. Порядок перемещения физическими лицами товаров для личного пользования	294
9.1. Общие положения о перемещении товаров для личного пользования	294
9.2. Таможенные операции, совершаемые с товарами для личного пользования	299
9.3. Таможенные платежи	311

9.4. Особенности проведения таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу	317
<i>Контрольный тест</i>	318

Глава 10. Особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности

10.1. Правовые основы охраны интеллектуальной собственности в России	324
<i>Контрольные вопросы</i>	343
10.2. Основные виды интеллектуальной собственности, перемещаемые через таможенную границу. Понятие и краткая характеристика. Контрафактная продукция	343
<i>Контрольные вопросы</i>	360
10.3. Особенности совершения таможенных операций и таможенного контроля объектов интеллектуальной собственности	361
<i>Контрольные вопросы</i>	371

Глава 11. Современное антикоррупционное законодательство Российской Федерации

11.1. Понятие коррупции как социально-юридического явления	375
11.2. Понятие составных элементов противодействия коррупции как особого вида государственной деятельности	378
11.3. Правовая основа противодействия коррупции. Основные принципы противодействия коррупции	382
11.4. Краткая характеристика новелл, внесенных федеральными законами № 274-ФЗ и № 280-ФЗ	386
<i>Контрольные вопросы</i>	398

Глоссарий

ВВЕДЕНИЕ

Современный уровень развития мировой экономики, предстоящее вступление России во Всемирную торговую организацию предъявляет высокие требования к профессиональной подготовке лиц, участвующих в практической реализации принципов и методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации, к которым относятся должностные лица таможенных органов.

В настоящее время таможенные органы России переживают ответственный период перехода и обеспечения своей деятельности в исторически новых условиях — условиях Таможенного союза.

Создание Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана существенно повлияло на регулирование правоотношений в сфере таможенного дела, на содержание форм и методов таможенного контроля.

Вступивший в силу с 1 июля 2010 г. Таможенный кодекс Таможенного союза содержит значительное количество изменений и нововведений, в числе которых и понятийный аппарат и принципиальные особенности таможенных процедур и таможенных операций.

Предлагаемое учебное пособие предназначено для впервые принятых на службу должностных лиц таможенных органов, проходящих подготовку на факультете повышения квалификации Владивостокского филиала Российской таможенной академии и обучающихся по программе «Основы таможенного дела». Его задачей является сформировать у слушателей целостное представление о формах международного взаимодействия в сфере торговли и основных функциях таможенных органов.

Авторы пособия имеют большой опыт преподавательской работы во Владивостокском филиале Российской таможенной академии, а также практической работы в таможенных органах, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

Структура данного учебного пособия включает 11 разделов. Учитывая небольшой опыт службы вновь принятых должностных лиц, авторы подробно освещают такие общие вопросы, как законодательная база таможенного дела, основные элементы системы государственной службы Российской Федерации, основы организации противодействия коррупционным деяниям в государственной службе.

В пособии разъясняется специфика таможенного регулирования в условиях функционирования Таможенного союза, основы организации таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств.

Пособие помогает глубоко изучить содержание таких понятий, как контракты международной купли-продажи, внешнеторговая сделка,

базисные условия поставки товаров, таможенное оформление морских транспортных средств международных перевозок, принципы классификации товаров, основные правила интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, порядок перемещения товаров для личного пользования, временное хранение товаров, перемещение товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

Разделы пособия содержат контрольные вопросы, которые позволяют слушателям закрепить полученные знания.

Настоящее пособие является первым выпуском и включает в себя лишь часть учебных материалов по программе «Основы таможенного дела», отражающих актуальные аспекты таможенного регулирования в Российской Федерации.

В планируемой второй части пособия предполагается продолжить освещение вопросов организации таможенного контроля и правоохранительной деятельности таможенных органов.

Данное учебное пособие полезно как слушателям системы повышения квалификации, так и студентам очной и заочной форм обучения Владивостокского филиала Российской таможенной академии, а также студентам высших учебных заведений, обучающихся по специальностям «Таможенное дело», «Логистика».

Главы подготовили: Б.Ю. Филичев (глава 1); В.В. Байкалова (глава 2); Т.М. Панкратова (глава 3); А.Г. Немцов (глава 4); С.А. Смирнов (главы 5, 6 и 7); К.Н. Данилин (глава 8); Е.А. Якушевская (глава 9); С.Н. Ляпустин (глава 10); Б.Н. Стороживых (глава 11).

Глава 1. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Государственная служба как специфический вид профессиональной деятельности

Сложность государственной службы, многоуровневый, иерархический характер и другие особенности требуют применения к ее изучению системного подхода, который способствует раскрытию целостности государственной службы и обеспечивающих ее механизмов, выявлению структуры, внутренних связей, компонентов государственной службы как целого с внешним окружением.

В общем виде система (от греч. «systema» — целое, составленное из частей) государственной службы представляет собой совокупность компонентов (подсистем и элементов), взаимодействующих между собой во имя достижения определенных целей.

Понятие «служба» употребляется в различных контекстах для обозначения разных явлений, а именно: специфического вида деятельности человека, социально-правового института, системы специальных органов государства и т.д.

Служба состоит прежде всего в обеспечении процесса управления, осуществления государственной деятельности и социально-культурном обслуживании людей. Так, с одной стороны, службами именуются многие органы государственной исполнительной власти (Федеральная таможенная служба, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, и т.п.), с другой — под службой понимается деятельность отдельных категорий граждан. Во втором значении службу можно обозначить как один из видов социальной общепольной деятельности. Ее специфика, по сравнению с другими видами деятельности, заключается в том, что служащий в процессе своей работы обычно не создает материальных ценностей и не оказывает хозяйственных услуг. Объект воздействия служащего иной — это сознание и поведение людей. Врач — лечит, преподаватель — учит, государственный чиновник — управляет, все они являются служащими.

Статус служащего обязывает его вступать в социальные, в т.ч. правовые, отношения с теми субъектами, которым он служит или которых он обслуживает. Таким образом, можно дать следующее определение понятию «служба».

Служба — это профессиональная социально ориентированная деятельность, связанная с осуществлением воздействия на людей