

УДК 340/ 349 (075.8)  
ББК 67 я73  
П 68

Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
Северо-Кавказского федерального  
университета

**Рецензенты:**

председатель Ставропольского регионального отделения  
Общероссийской общественной организации «Ассоциация  
юристов России» **Н. И. Кашиурин**,  
зав. кафедрой теории и истории права и государства **В. С. Песоцкий**  
(ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный  
гуманитарно-технический институт»)

**П 68 Правовая культура:** учебное пособие / Л. М. Балакирева, В. Ю. Гулакова, А. М. Дроздова, И. В. Жужгов, Е. А. Иванченко, В. В. Ковалев, Н. Н. Кравченко, В. В. Мелешкин, А. М. Сальный, Е. А. Терещенко, Н. В. Терещенко. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2015. – 374 с.

Рекомендовано для студентов, обучающихся по направлению подготовки (квалификация (степень) бакалавр), специальностям: 40.03.01 Юриспруденция, 42.03.01 Реклама и связи с общественностью, 42.03.02 Журналистика, 45.03.01 Филология, 45.03.02 Лингвистика, 46.03.01 История, 54.03.01 Дизайн, 04.03.01 Химия, 06.03.01 Биология, 19.03.01 Биотехнология, 19.03.03 Продукты питания животного происхождения, 27.03.01 Стандартизация и метрология, 01.03.02 Прикладная математика и информатика, 02.03.01 Математика и компьютерные науки, 03.03.02 Физика, 05.03.02 География, 05.03.06 Экология и природопользование, 21.03.02 Землеустройство и кадастры, 18.03.01 Химическая технология, 21.03.01 Нефтегазовое дело, 37.03.01 Психология, 39.03.01 Социология, 39.03.02 Социальная работа, 44.03.01 Педагогическое образование, 44.03.02 Психолого-педагогическое образование, 44.03.03 Специальное дефектологическое образование, 49.03.01 Физическая культура, 15.03.05 Конструкторско-технологическое обеспечение машиностроительных производств, 20.03.01 Техносферная безопасность, 23.03.01 Технология транспортных процессов, 23.03.03 Эксплуатация транспортно-технологических машин и комплексов, 09.03.02 Информационные системы и технологии, 09.03.03 Прикладная информатика, 10.03.01 Информационная безопасность, 11.03.02 Инфокоммуникационные технологии и системы связи, 38.03.01 Экономика, 38.03.02 Менеджмент, 38.03.03 Управление персоналом, 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, 38.03.05 Бизнес-информатика, 43.03.01 Сервис, 43.03.02 Туризм, 11.03.04 Электроника и нанoeлектроника, 13.03.02 Электроэнергетика и электротехника, 22.03.01 Материаловедение и технологии материалов.

© ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский  
федеральный университет», 2015

## ВВЕДЕНИЕ

---



---

Учебная дисциплина «Правовая культура» является важным компонентом реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Уровень правовой культуры в стране является показателем развития общества, условием становления правового государства. Правовая культура приобретает всё большее значение для обеспечения достойной и благополучной жизни граждан Российской Федерации. Формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надёжной защищённости публичных интересов. В современной России недостаточный уровень правовой культуры и правосознания, правовой нигилизм граждан являются серьёзной проблемой обеспечения реализации принципов верховенства права.

В Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утверждённых Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168, определены следующие цели государственной политики;

- 1) формирование в обществе устойчивого уважения к закону и преодоление правового нигилизма;
- 2) повышение уровня правовой культуры граждан, включая уровень осведомлённости и юридической грамотности;
- 3) создание системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения;
- 4) внедрение в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм.

Определено, что государственная политика осуществляется, в том числе, по следующим основным направлениям:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование граждан;
- 2) развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения в образовательных учреждениях различного уровня посредством внедрения в образовательный процесс учебных курсов, программ, учебно-методических материалов, обеспечивающих получение знаний в области права.

Задачами освоения данной дисциплины являются:

- анализ и уяснение теоретических и организационно-правовых основ формирования правовой культуры;
- умение применять теоретические знания в практической деятельности;
- формирование навыков, умений правомерного поведения личности и самостоятельной правовой оценки действительности;
- формирование необходимого уровня правовых знаний, а также высокой правовой активности;
- развитие творческого участия личности в применении норм права и их совершенствовании;
- формирование научного мировоззрения, культуры межнационального общения, законопослушности, мобильности, формирование ключевых личностных качеств (нравственности, гражданственности, патриотизма, ответственности, трудолюбия);
- утверждение в сознании студента взглядов и убеждений, обеспечивающих высокое уважение к законам государства;
- повышение уровня правовой культуры и правового сознания в целом.

В результате освоения дисциплины обучающийся **должен:**

- **знать** современные и классические научные достижения в области прав человека, особенности формирования правовой культуры в профессиональной сфере, закономерности функционирования государства и права как социально-экономического явления, условия формирования правового государства и гражданского общества;
- **уметь** ориентироваться в потоке информации в сфере права, вырабатывая собственные убеждения и позиции, использовать правовые документы в своей деятельности, анализировать социально-значимые проблемы и процессы, соблюдать законность и правопорядок, осуществлять правовое воспитание в сфере профессиональной деятельности;
- **владеть** основными методами, способами и средствами получения и обработки правовой информации, в том числе посредством использования компьютеризированных баз правовых данных и глобальных компьютерных сетей, гражданской зрелостью и высокой общественной активностью, профессиональной этикой и правовой культурой, высоким нравственным сознанием, гуманностью, твердостью моральных убеждений, чувством долга, ответственностью за судьбы людей и порученное дело, необходимой волей и настойчивостью в исполнении принятых правовых

решений, чувством нетерпимости к любому нарушению закона в собственной профессиональной деятельности.

Без правовой культуры невозможно развивать институты демократии, способствовать правовому воспитанию граждан и решать многие другие вопросы общественной и частной жизни. Учебное пособие актуально в практическом плане, поскольку, с одной стороны, повышение уровня правовой культуры личности и общества в целом связано с умением использовать соответствующие правовые средства, а с другой, позволяет использовать потенциал российского общества в реализации основополагающих конституционных и законодательных норм, устанавливающих права и свободы человека и гражданина как высшую ценность.

Целью пособия является осмысление правовой культуры в сфере прав и свобод человека и гражданина, системное изложение материала, а также определение путей повышения правовой культуры личности.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
<b>РАЗДЕЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ</b>	
<b>Тема 1. Теоретические основы и методологические подходы к определению правовой культуры .....</b>	6
Понятие и общая характеристика правовой культуры.....	6
Структура и функции правовой культуры .....	16
Правосознание и правомерное поведение .....	24
Организационные основы формирования правовой культуры современной России .....	33
Особенности формирования правовой культуры в условиях поликультурного региона .....	47
<b>Тема 2. Основные концепции и теории права. Применение права: современные подходы к правопониманию и вопросы методологии .....</b>	51
Основные концепции и теории права на современном этапе.....	51
Проблемы в применении норм права и современных способов и приемов методологии .....	58
<b>Тема 3. Правовое государство и правовой статус личности ..</b>	71
Основы конституционного строя и его принципы .....	71
Правовое государство и правовой статус личности .....	81
<b>РАЗДЕЛ 2. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДЕЖИ</b>	
<b>Тема 4. Правовая культура в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина .....</b>	97
Международное сотрудничество государств в области прав человека .....	97
Конституционный статус личности. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации .....	113
Исполнение конституционных обязанностей как показатель правовой культуры гражданина .....	125
Место и роль права на образование в системе прав и свобод человека и гражданина .....	133
<b>Тема 5. Способы защиты прав и законных интересов граждан.....</b>	154

Защита гражданских прав и ответственность за их нарушение...	154
Гражданско-правовое регулирование защиты прав потребителей товаров, работ и услуг. Совершенствование системы защиты прав потребителей финансовых услуг в России .....	160
Защита трудовых прав граждан как основа правовой культуры личности .....	172
Современное состояние уголовно-правовой политики России. Неотвратимость ответственности за преступления по современному уголовному и уголовно-процессуальному праву России .....	181
<b>Тема 6. Социально-правовая политика государства .....</b>	<b>190</b>
Социально-правовая защита и поддержка семьи в Российской Федерации .....	190
Нормативно-правовые особенности современной системы социальной помощи населению .....	201
<b>РАЗДЕЛ 3. СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА</b>	
<b>Тема 7. Национальные механизмы реализации обеспечения прав и свобод человека и гражданина .....</b>	<b>209</b>
Конституционное право граждан на обращение в государственные органы .....	209
Правовая культура и основы государственной информационной политики и информационного общества .....	216
Роль институтов гражданского общества в защите прав и свобод человека и гражданина .....	223
Адвокатская и нотариальная деятельность как деятельность по обеспечению защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц .....	240
<b>Тема 8. Государственно-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина .....</b>	<b>256</b>
Правозащитная деятельность правоохранительных органов .....	256
Место и роль суда в правовой системе .....	261
<b>РАЗДЕЛ 4. ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В МЕХАНИЗМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОМАНИИ, ТЕРРОРИЗМУ, ЭКСТРЕМИЗМУ, КОРРУПЦИИ</b>	
<b>Тема 9. Правовая культура в механизме противодействия наркомании, терроризму, экстремизму, коррупции .....</b>	<b>269</b>
Особенности профилактики экстремизма и терроризма .....	269

Государственная политика в сфере борьбы с распространением и употреблением наркотиков .....	296
Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения. Развитие законодательства в сфере противодействия коррупции .....	309
Ответственность за преступления коррупционной направленности .....	338
<b>Глоссарий</b> .....	348