

УДК 342(075.8)

ББК 67.400я73

О 34

Печатается по решениям кафедры Государственного (конституционного) права Юридического факультета Южного федерального университета (протоколы № 10 от 28 апреля 2016 г., № 5 от 10 декабря 2019 г.)

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права Юридического института Северо-Кавказского федерального университета *И. В. Мухачёв*;

доктор юридических наук, профессор кафедры административного права, декан юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)» *А. Н. Позднышов*

Овсеян, Ж. И.

О 34 Конституционное право России : в 2 т : учебник / Ж. И. Овсеян ; Южный федеральный университет. – Ростов-на-Дону ; Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2019.

ISBN 978-5-9275-2751-9

Т. 1. – 878 с.

ISBN 978-5-9275-2752-6 (Т.1)

Настоящее издание представляет собой первый том двухтомного учебника по Конституционному праву России. Автор основывается на методологии различения в конституционном праве трех аспектов его характеристики: как отрасли права, науки и учебной дисциплины. С использованием методологии системного анализа дана развернутая характеристика современного конституционно-правового регулирования в России, дифференцировано по каждому из конституционно-правовых институтов. Большое внимание уделяется теории и истории развития конституционного права: на основе исследования широкого круга монографических источников, большого массива законодательства и конституционной судебной доктрины разных периодов российской истории.

Предназначен для обучающихся магистратуры, специалитета, аспирантуры, а также преподавателей, практических работников, занимающихся государствоведческой либо правозащитной деятельностью, всех интересующихся вопросами конституционного права.

ISBN 978-5-9275-2752-6 (Т.1)

ISBN 978-5-9275-2751-9

УДК 342(075.8)

ББК 67.400я73

© Южный федеральный университет, 2019

© Овсеян Ж. И., 2019

© Оформление. Макет. Издательство

Южного федерального университета, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение к вопросу о концепции преподавания конституционного права в России в период глобализации.....	12
---	----

ГЛАВА I. РОССИЙСКОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА.....22

§ 1. К вопросу о наименовании конституционного права как отрасли права, науки и учебной дисциплины	22
§ 2. Соотношение понятий конституционного права как отрасли права, науки и учебной дисциплины	31
§ 3. Предмет конституционного права как отрасли права, науки и учебной дисциплины	32
§ 4. Конституционное право в системе отраслей публичного и частного права	41
§ 5. Междисциплинарные направления в конституционном праве	45
§ 5.1. Междисциплинарные направления в конституционном праве: общая характеристика развития	45
§ 5.2. Конституционное право и экономика («конституционная экономика», «экономический конституционализм»).....	48
§ 5.3. Конституционное право и политика («конституционная политология»)	51
§ 5.4. Конституционное право и социология («конституционная социология»)	54
§ 6. Процессуальные отрасли в конституционном праве. Общие положения	56
§ 6.1. Процессуальные отрасли в системе российского права: развитие научной доктрины о процессуальных нормах в «непроцессуальных» отраслях и его современные аспекты	57
§ 6.2. Регулятивное конституционное процессуальное право как отрасль права, наука, учебная дисциплина	67
§ 6.3. Конституционное судебно-процессуальное право как отрасль права, наука, учебная дисциплина	74
§ 7. Методы конституционного права как отрасли права, науки и учебной дисциплины	79

§ 7.1. Методы правового регулирования в конституционном праве как отрасли системы российского права.....	79
§ 7.2. Методология научного исследования и учебного познания конституционного права.....	83
§ 8. Конституционно-правовые нормы и институты	89
§ 8.1. Классификации конституционно-правовых норм.....	98
§ 9. Конституционно-правовые отношения	106
§ 9.1. Конституционно-правовые отношения в контексте учения о субъективном праве	106
§ 9.2. Субъекты конституционно-правовых отношений. Государственно организованный народ как субъект конституционно-правовых отношений	114
§ 9.3. Нация как субъект конституционно-правовых отношений (к вопросу о соотношении понятий «народ» и «нация» как конституционно-правовых категорий)	120
§ 10. Общетеоретические представления о сущности и признаках юридической ответственности	132
§ 10.1. Критерии субъекта конституционно-правовой ответственности и иных мер конституционно-правового принуждения. Общая характеристика идентификационных признаков. Иммунитеты как специфический признак статусов субъектов конституционно-правовой ответственности.....	151

ГЛАВА II. КОНСТИТУЦИЯ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА.....

§ 1. Учение о понятии сущности Конституции	160
§ 2. Понятие и признаки конституции как источника права, ее место в системе иных источников права и правовой системе	185
§ 3. История российской Конституции периода дуалистической монархии.....	210
§ 4. Конституционные акты в России советского социалистического периода.....	213
§ 5. Акты конституционных реформ в России 80–90-х гг. XX в.	217
§ 6. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.: история разработки и принятия	223

§ 7. Особенности концепции структуры и содержания Конституции Российской Федерации 1993 г.	225
§ 8. Формально-юридические признаки Конституции 1993 г. Конституционный Суд РФ как гарант верховенства и высшей юридической силы Конституции Российской Федерации.....	227
§ 9. Конституция Российской Федерации 1993 г. о порядке внесения поправок в Конституцию РФ и порядке установления (принятия) новой Конституции РФ.....	235
§ 10. Законодательство и практика внесения поправок в Конституцию РФ 1993 г.....	243
§ 11. Федеральные конституционные законы РФ о поправках к Конституции Российской Федерации как вид источников права – признаки юридической природы.....	252

ГЛАВА III. ИНЫЕ (ПОМИМО КОНСТИТУЦИИ) ИСТОЧНИКИ

РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА.....

§ 1. Понятие и виды источников российского конституционного права.....	257
§ 2. Нормативный акт как источник российского конституционного права.....	261
§ 2.1. Конституционные законы и законы Российской Федерации	262
§ 2.2. Законы СССР и РСФСР	275
§ 2.3. Декларации.....	276
§ 2.4. Регламенты, постановления и иные акты палат Федерального Собрания РФ.....	278
§ 2.5. Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и иные подзаконные нормативные акты	280
§ 3. Статус источников международного права во внутригосударственной (национальной) правовой системе (вопросы интеграции международного права Российской Федерацией)	281
§ 3.1. Виды источников международного права, их дефиниции в международном праве.....	281
§ 3.2. Юридическая сила источников (форм) международного права как элементов международной правовой системы.....	295

ГЛАВА IV. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО И ГОСУДАРСТВЕННОГО (ОБЩЕСТВЕННО- ПОЛИТИЧЕСКОГО) СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ...308

- § 1. Государство, общество, индивид: основные модели построения взаимоотношений. Философские и теоретико-правовые характеристики понятий: гражданское общество, общественно-экономическая формация, государство, «правовое государство», «государственный строй», «общественный строй» 308
- § 2. К вопросу о наименованиях. Основы конституционного строя как категория юриспруденции, институт конституционного права Российской Федерации 325
- § 3. Основные методологические подходы к определению понятия общественный (конституционный) строй в российской юриспруденции 337
- § 4. Общественный (конституционный) строй и государственная власть. Понятие, признаки, структура (элементы), формы осуществления государственной власти 341

ГЛАВА V. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО (ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО) СТРОЯ РФ КАК ИНСТИТУТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА359

- § 1. Общие положения 359
- § 2. Принцип «народовластия» 360
- § 3. Принцип республиканской формы правления в РФ 366
 - § 3.1. Классификации форм правления, их теоретические признаки366
 - § 3.2. Развитие формы правления в России373
- § 4. Принцип «разделения властей» и единства государственной власти 379
- § 5. Принципы федерализма и местного самоуправления 384
- § 6. Принцип многопартийности..... 396
- § 7. Основы экономического строя в РФ. Принцип государственного признания частной собственности, государственной поддержки, конкуренции и свободы экономической деятельности в РФ 402
- § 8. Принцип «социального государства» и характеристики человека как высшей социальной ценности 416

§ 9. Принцип правового государства.....	421
§ 10. Конституционные основы взаимоотношений государства и индивида по поводу свободы совести и религиозной веры	428

ГЛАВА VI. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА (ГРАЖДАНИНА), ЕГО ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ В РФ. КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА (ГРАЖДАНИНА) КАК СЛОЖНОСОСТАВНАЯ КАТЕГОРИЯ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, СОДЕРЖАНИЕ.....	448
--	-----

§ 1. Общеетеоретическая характеристика конституционно-правового статуса ...	448
§ 2. Гражданство и иные (помимо гражданства) статусы – состояния государственной идентичности лица как части правового статуса лица	455
§ 2.1. Концепции гражданства как принадлежности лица к государству (народу, территории).....	456
§ 2.2. Концепция гражданства как состояние государственной идентичности человека (лица)	469
§ 2.3. Концепции гражданства с позиций теории связи лица (человека) с государством	471
§ 2.4. Концепции гражданства с позиций теории признаков государства: как правоотношения государства и личности	478
§ 2.5. Дефиниции гражданства в контексте исследований структуры правового статуса человека (индивида), прав и свобод человека и гражданина.....	482
§ 3. Иные (помимо гражданства) состояния государственной идентичности	484
§ 4. Иностранное гражданство	491
§ 5. Гражданство и аполидизм	502
§ 6. Соотношение гражданства и биполидизма (двойного гражданства). Множественное гражданство	506
§ 7. Соотношение гражданства и статуса соотечественности за рубежом ...	508
§ 8. Соотношение гражданства и репатриации	515
§ 9. Статусы беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации	519
§ 10. Статус лиц, получивших убежище в РФ.....	528

ГЛАВА VII. ИНЫЕ (ПОМИМО ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ СОСТОЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ) ЭЛЕМЕНТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА (ГРАЖДАНИНА)...531

- § 1. Правосубъектность: правоспособность, дееспособность,
деликтоспособность в системе правового статуса (правового
положения) человека (гражданина)..... 531
- § 2. Принципы правового регулирования и принципы реализации
и защиты прав, свобод и обязанностей как элементы
конституционно-правового статуса (правового положения)..... 541
- § 3. Гарантии прав и свобод как элементы конституционно-правового
статуса (правового положения) человека (гражданина)..... 554

ГЛАВА VIII. ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТИВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ – БАЗОВЫЙ ЭЛЕМЕНТ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА (КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ) ЧЕЛОВЕКА (ГРАЖДАНИНА).....558

- § 1. Учение о субъективном характере основных (конституционных)
прав и свобод в классической научной теории 558
 - § 1.1. Учение о субъективном публичном праве и его отличии от
частного субъективного права как первый этап в истории
развития учения о субъективной природе основных
(конституционных) прав и свобод (XVII–XVIII вв.).....558
 - § 1.2. Упадок популярности и критика учения о субъективной природе
публичного права (конституционных прав и свобод).
Учение о рефлексном праве как альтернатива учению о
субъективном публичном праве (первые три четверти XIX в.)
и его критика563
 - § 1.3. Развитие учения о субъективном праве в период с конца
(последней четверти) XIX – начала XX столетия
и по настоящее время.....572
- § 2. Виды, классификации основных субъективных прав и свобод
и обязанностей, их юридические признаки 574
- § 3. История возникновения и развития конституционно-правового
и международно-правового регулирования основных прав и свобод... 597

§ 4. Социальная природа и юридические признаки основных субъективных прав, свобод и обязанностей (на основе их классификации на личные (гражданские) политические, социальные, (трудовые и общесоциальные), экономические, культурные, и судебно-процессуальные)	600
--	-----

ГЛАВА IX. ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПРАВ

И СВОБОД В РОССИИ.....	631
§ 1. История правового регулирования гражданства (подданства – до начала XX в.) в Российской (Царской) империи, СССР и РСФСР ...	631
§ 2. Правовое регулирование гражданства в Российской Федерации и к вопросу о его признании в качестве субъективного (основного) права (с 90-х годов XX в. и на основе ФЗ «О гражданстве, от 31 мая 2002 г.»)	653
§ 2.1. О проблемных вопросах реализации права на российское гражданство в период действия ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (2002) в первоначальной его редакции и «пакетном принципе» регулирования источниковедческой базы института российского гражданства	653
§ 2.2. Конституционно-правовое регулирование гражданства с позиций субъективного права (анализ ФЗ О гражданстве РФ, 2002 г.).....	662
§ 3. Принципы гражданства по Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. и Закону о гражданстве РФ от 31 мая 2002 г.....	674
§ 4. Конституционное право на жизнь как основное.....	703
§ 5. Право на здоровье в международном праве и внутригосударственном законодательстве о субъективных правах и медицинской помощи в Российской Федерации	711
§ 6. Право на достоинство	721
§ 7. Свобода совести, веры, отправления вероисповеданий и деятельности религиозных объединений	726
§ 8. Право на частную жизнь.....	734
§ 9. Право на труд.....	737
§ 10. Право собственности.....	740

§ 11. Право на предпринимательскую деятельность	747
§ 12. Право на объединение в политические партии и свободное функционирование партий	749
§ 13. Авторские права в РФ: понятие и конституционно-правовые основы защиты	755
§ 14. Формирование юридического содержания, гарантий и пределов права на Интернет в Российской Федерации. К вопросу о возможности его квалификации в качестве основного права.....	759
§ 15. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина.....	786

ГЛАВА X. СТАНОВЛЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИИ (НЕСУДЕБНЫЕ ФОРМЫ).....

793

§ 1. Обеспечение реализации и защита основных прав и свобод Президентом РФ и главами субъектов РФ (механизмы, процедуры, законодательство и практика).....	793
§ 2. Обеспечение реализации и защиты прав и свобод в деятельности законодательных (представительных) органов власти, органов местного самоуправления в РФ	799
§ 3. Несудебная административно-юрисдикционная процедура защиты прав и свобод. Административный юрисдикционный процесс как институт защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций	811
§ 4. История становления статуса полиции в системе механизмов защиты прав человека и гражданина. Особенности системы обеспечения реализации и защиты прав органами полиции в РФ	813
§ 5. Статус адвокатуры как правозащитного института в России (в контексте истории становления).....	837
§ 6. Институт Уполномоченных по правам человека в РФ в правозащитной системе в РФ	849
§ 6.1. Причины актуальности учреждения института омбудсмена (уполномоченного по правам человека) в современном мире	849

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ К ЧАСТИ 1 УЧЕБНИКА

«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО».....	861
Литература к гл. 1	861
Литература к гл. 2	867
Литература к гл. 3	869
Литература к гл. 4	869
Литература к гл. 5	870
Литература к гл. 6	872
Литература к гл. 7	873
Литература к гл. 8	874
Литература к гл. 9	876
Литература к гл. 10	876