

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ**

**А. Н. Писарев**

**ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА  
И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Учебное пособие**

Москва  
2017

УДК 342  
ББК 67.400  
ПЗ4

**Автор**

*А. Н. Писарев*, профессор кафедры конституционного права имени Н. В. Витрука Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор.

**Рецензенты:**

*И. Н. Глебов*, главный советник Управления Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

*Д. А. Пашенцев*, доктор юридических наук, профессор.

**Писарев А. Н.**  
ПЗ4      Формы взаимодействия государства и гражданского общества в Российской Федерации: Учебное пособие. — М.: РГУП, 2017. — 220 с.

ISBN 978-5-93916-568-6

Анализируются проблемы становления и развития в Российской Федерации форм взаимодействия государства и гражданского общества, таких как императивные, консультативные, протестные формы, направленные на развитие российской общественной инициативы, совершенствование системы государственного и муниципального управления, привлечение граждан к деятельности органов государственной власти, а также формы, регламентирующие юридические процедуры обращения граждан в органы публичной власти, к должностным лицам и оспаривания их решений, действий (бездействия).

Предназначено для обучающихся по программам магистратуры и аспирантуры (направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция).

Подготовлено при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».

ISBN 978-5-93916-568-6

© Писарев А. Н., 2017  
© Российский государственный университет правосудия, 2017

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	5
<b>Глава 1. Основные теоретико-правовые характеристики форм взаимодействия государства и гражданского общества в Российской Федерации и зарубежных странах</b>	
1.1. Единство публичной сущности и основных конституционно-правовых характеристик гражданского общества и государства в России как основа для развития форм их взаимодействия .....	12
1.2. Правовые основы взаимодействия государства и гражданского общества. Общемировой опыт и основные концепции .....	38
<b>Глава 2. Императивные формы взаимодействия государства и гражданского общества</b>	
2.1. Референдум и свободные выборы — формы высшего непосредственного выражения власти народа и взаимодействия государства и гражданского общества .....	52
2.2. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования — императивные институты (формы) взаимодействия местного сообщества и органов местного самоуправления .....	65
<b>Глава 3. Консультативные формы взаимодействия государства и гражданского общества</b>	
3.1. Консультативные формы взаимодействия государства и гражданского общества на региональном уровне государственной власти .....	78
3.2. Консультативные институты (формы) взаимодействия органов местного самоуправления и местного сообщества .....	90
<b>Глава 4. Институты (формы), направленные на развитие гражданской правотворческой инициативы, расширение возможностей для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, проведение их общественной экспертизы</b>	
4.1. Гражданская правотворческая инициатива .....	109

4.2. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов, проведение их общественной экспертизы общественными палатами и советами, создаваемыми при органах власти . . . . .	117
<b>Глава 5. Публично-правовые институты (формы) обращений граждан, обжалований действий и решений органов власти и должностных лиц, участия граждан в осуществлении судебной власти в системе взаимодействия государства и гражданского общества</b>	
5.1. Понятие, публично-правовая сущность и принципы правовой регламентации и реализации права граждан на обращения . . . . .	131
5.2. Правовые основы интерактивного взаимодействия государства и гражданского общества . . . . .	145
5.3. Федеральное законодательство о порядке и юридических процедурах обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан. . . . .	157
5.4. Участие граждан в осуществлении судебной власти в системе взаимодействия государства и гражданского общества. . . . .	162
<b>Глава 6. Митинги, шествия, демонстрации, пикетирования и другие виды публичных мероприятий как протестные формы взаимодействия гражданского общества и государства, призванные привлечь внимание власти к существующим проблемам</b>	
6.1. Понятие, публично-правовая сущность, содержание и гарантии реализации конституционного права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование. . . . .	172
6.2. Федеральное и региональное законодательство о порядке организации и проведения массовых публичных мероприятий. Виды и основные конституционно-правовые характеристики собраний и других публичных мероприятий. . . . .	179
<b>Заключение. . . . .</b>	194
<b>Литература . . . . .</b>	199
<b>Глоссарий . . . . .</b>	213