

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ

Л. А. Карапетян

ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Учебное пособие

Москва
2016

УДК 340
ББК 673
К 21

Автор

Карапетян Л. А., профессор кафедры общетеоретических правовых дисциплин Северо-Кавказского филиала РГУП, д-р истор. наук, профессор.

Рецензенты:

Сафонов В. Е., зав.кафедрой истории права и государства РГУП, д-р юрид. наук, профессор;

Колунтаев С. А., доцент кафедры истории права и государства РГУП, канд. истор. наук;

Слободянюк И. П., профессор кафедры истории права и государства РГУП, канд. истор. наук.

К 21 **Карапетян Л. А.**
История отечественного государства и права: Учебное пособие.
М.: РГУП, 2016.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта и учебной программой курса по истории отечественного государства и права с учетом достижений юридической и исторической наук. Рассматриваются вопросы государственного и правового развития нашего Отечества с момента их возникновения и по настоящее время.

Предназначено для студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов.

© Карапетян Л.А., 2016
© Российский государственный
университет правосудия, 2016

■ Содержание

Глава 1. Предмет, метод, историография

- 1.1. Предмет и метод истории отечественного государства и права. 7
- 1.2. Досоветская историография 14
- 1.3. Советская и постсоветская историография. 26

Глава 2. Древнейшие государства на территории нашей страны.

Государство и право Древней Руси (IX–XII вв.)

- 2.1. Народы и государства на территории нашей страны (середина I тыс. до н.э. — середина I тыс. н.э.) 43
- 2.2. Государства второй половины I тысячелетия н.э. Этапы и предпосылки образования государства у восточных славян 52
- 2.3. Форма Древнерусского государства. Общественный строй 60
- 2.4. Источники и основные отрасли права 76

Глава 3. Государство и право в период политической раздробленности (XII–XV вв.)

- 3.1. Социально-политический строй и право Галицко-Волынского и Владимиро-Суздальского княжеств. 94
- 3.2. Новгородская и Псковская феодальные республики. Псковская Судная грамота. 100

Глава 4. Образование русского централизованного государства и развитие общерусского права (XIV — середина XVI вв.)

- 4.1. Предпосылки и этапы образования централизованного государства. Общественный и государственный строй в период становления централизованного государства 114
- 4.2. Развитие права. 125

Глава 5. Государство и право периода сословно-представительной монархии (середина XVI — середина XVII вв.)

- 5.1. Органы власти и управления 138
- 5.2. Развитие права. Соборное Уложение 1649 г. 150

Глава 6. Российское государство в период образования и развития абсолютной монархии (вторая половина XVII–XVIII вв.)

- 6.1. Становление абсолютной монархии. Реформы государственного аппарата 178
- 6.2. Социальное развитие: правовой статус основных сословий 198
- 6.3. Общая характеристика источников права. Гражданское и брачно-семейное право 204
- 6.4. Уголовное право и судебный процесс 218

Глава 7. Государство и право в первой половине XIX в.

- 7.1. Органы власти и управления 229
- 7.2. Правовой статус основных слоев населения 242
- 7.3. Систематизация законодательства. Гражданское и семейное право 250
- 7.4. Уголовное право 262

Глава 8. Государство и право во второй половине XIX в.

- 8.1. Отмена крепостного права 269
- 8.2. Органы управления и самоуправления 282
- 8.3. Судебная реформа: судоустройство и судопроизводство . . . 293
- 8.4. Правовое положение основных сословий и классов. Фабрично-трудовое законодательство 308
- 8.5. Развитие права 314

Глава 9. Государство и право в начале XX в.

- 9.1. Трансформация социального строя и государственной системы 326
- 9.2. Развитие права: уголовное, гражданское, административное, аграрное, фабрично-трудовое законодательство 341
- 9.3. Законодательство о союзах, собраниях и выборах в Государственную Думу 355

Глава 10. Государство и право в марте — октябре 1917 г. 363

**Глава 11. Начальный этап советского государства и права
(октябрь 1917–1918 гг.)**

- 11.1. Создание советского государственного аппарата 379
- 11.2. Создание органов советского правосудия 404
- 11.3. Становление советского права 414

**Глава 12. Государство и право в годы гражданской войны (вторая
половина 1918–1920 гг.)**

- 12.1. Изменения в системе органов власти и управления 430
- 12.2. Развитие права. 443

**Глава 13. Советское государство и право в период новой
экономической политики (НЭП) (1921–1929 гг.)**

- 13.1. Общая характеристика социально-политической
и правовой сущности нэпа 457
- 13.2. Реорганизация органов управления экономикой,
юстиции и судебной системы 464
- 13.3. Образование СССР. Высшие органы власти
и управления СССР по Конституции 1924 г. и РСФСР
по Конституции 1925 г. 476
- 13.4. Гражданское, уголовное и процессуальное право 490
- 13.5. Семейное, трудовое, земельное право. 508

Глава 14. Советское государство и право в 30-е годы

- 14.1. Реформирование государственного аппарата. Органы
власти и управления по Конституции СССР 1936 г. 523
- 14.2. Развитие права: вопросы теории права, уголовное,
гражданское и процессуальное право 540
- 14.3. Трудовое и семейное право 552
- 14.4. Колхозное право 561

**Глава 15. Советское государство и право в годы Великой
Отечественной войны (1941–1945 гг.)**

- 15.1. Реорганизация государственного механизма 570
- 15.2. Развитие права. 577

Глава 16. Советское государство и право в 1945 — середине 50-х гг. XX в.	588
Глава 17. Советское государство и право в середине 50-х — середине 60-х гг. XX в.	
17.1. Государственное развитие. Реформирование государственного аппарата	599
17.2. Развитие права: дискуссии о правопонимании, уголовное право	616
17.3. Развитие права: гражданское, трудовое и социальное право	626
Глава 18. Советское государство и право в период «развитого социализма» (середина 60-х — середина 80-х гг. XX в)	
18.1. Реорганизация государственного аппарата. Конституция СССР 1977 г.	638
18.2. Общая характеристика права. Развитие основных отраслей права	652
Глава 19. Советское государство и право в 1985–1991 гг.	
19.1. Реформирование органов власти и управления.....	676
19.2. Изменения в праве	693
Глава 20. Государство и право России в постсоветский период (90-е гг. XX в. — по настоящее время)	
20.1. Становление и развитие современного российского государства. Конституция РФ 1993 г.	702
20.2. Развитие права.....	718

Глава 1

Предмет, метод, историография

1.1. Предмет и метод истории отечественного государства и права

История государства и права — наука и историческая, и юридическая. Она есть часть истории российского общества и стоит в одном ряду с историей экономики, общественной мысли, религии, культуры и т. д. Одновременно история государства и права России является одной из фундаментальных правовых дисциплин со своим объектом и предметом изучения.

Предмет науки истории государства и права важно отличать от ее объекта. Объектом познания является конкретное российское государство и право как некая целостность. Однако объект изучается под разным углом зрения и другими науками и учебными дисциплинами.

Предметом науки истории государства и права России являются закономерности исторического развития, которые проявляются в форме социологических законов. Закон же есть объективная, необходимая, существенная, устойчивая, повторяющаяся связь между определенными явлениями. Выявляя закономерности развития, история государства и права определяет основные причины и следствия возникновения, эволюции и смены государственных и правовых систем и институтов, их взаимодействия и взаимообусловленности при определенной самостоятельности каждого.

фактором, что вызывает вопросы на фоне провозглашенной борьбы с коррупцией¹. В целом общая идеология УК остается репрессивной.

Административное право. Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях», сокращенное наименование КоАП РФ, от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ является основополагающим документом административного регулирования повседневной жизнедеятельности. Как и все другие основополагающие правовые кодексы нашей страны, он постоянно совершенствуется.

К наиболее изменяемым и дополняемым институтам можно отнести институт административного наказания. Так, к числу новых важных поправок следует отнести изменения, связанные с Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 196-ФЗ, вступившим в силу с 1 сентября 2013 г. Закон изменил порядок назначения наказания и ответственности за нарушения правил дорожного движения. Теперь лишение права управления транспортным средством (ТС) является как основной, так и дополнительной мерой наказания наряду с денежным штрафом (ст. 3.3 КоАП — Основные и дополнительные административные наказания). Минимальный размер штрафа равняется 500 руб., а общий — по ряду составов нарушений увеличен с 5 тыс. до 50 тыс. руб. (ст. 3.5 КоАП — Административный штраф).

Расширен перечень статей, за которые наказание в виде лишения прав управления ТС может быть применено к лицам, которые пользуются ТС в связи с инвалидностью (ст.3.8 КоАП — Лишение специального права). При совершении правонарушения водительское удостоверение сразу не изымается и не выдается временное разрешение на управление ТС. Обязанность сдать водительское удостоверение у водителя наступит со дня вступления в законную силу постановления суда о лишении его права управления ТС. При этом возврат водительского удостоверения осуществляется после проверки знаний правил дорожного движения. А после лишения прав управления за управление транспортным средством в состоянии

¹ Там же.

опьянения и отказ от медицинского освидетельствования на состояние опьянения — также после проведения медицинского освидетельствования.

Федеральный закон от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ и Постановление Правительства от 14 ноября 2014 г. № 1197 внесли новые изменения в Правила дорожного движения, которые вступили в силу 15 ноября 2014 г. В частности, закон корректировал правила возврата водительского удостоверения. Постановление уточнило формулировку термина «пешеходный переход», распространив его и на место пересечения трамвайных путей, а также запретило обгон на не регулируемом пешеходном переходе вне зависимости от наличия на нем пешеходов. С 1 июля 2015 г. вводится правило об обязательном применении пешеходами светоотражающих элементов при движении по проезжей части вне населенных пунктов в темное время суток.

Отметим и ряд других изменений и дополнений. Они коснулись статьи 3.11 Кодекса, посвященной дисквалификации. Учитывая значительное усиление административной и уголовной ответственности за правонарушения и преступления, связанные с проведением независимых экспертиз промышленной безопасности, данная статья дополнена таким основанием дисквалификации, как совершение административного правонарушения в сфере промышленной безопасности. Учитывая нововведения, данному наказанию могут быть подвержены эксперты, производившие указанные выше экспертизы.

1 июля 2010 г. установлена административная ответственность за нарушение прав граждан и организаций на информацию о деятельности государственных органов (Федеральный закон от 31 мая 2010 г. № 108-ФЗ). Были внесены изменения в ст. 5.39 — Отказ в предоставлении гражданину информации. Кроме того, КоАП был дополнен статьями 13.27 и 13.28. Статья 13.27 предусматривает ответственность за нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети «Интернет».

Статья 13.28 предусматривает ответственность за нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Ответственность выражалась в административном штрафе должностных лиц в размере от 1 до 3 тыс. руб.

Изменена статья 8.2 Кодекса, посвященная правонарушениям в области экологических и санитарно-эпидемиологических требований к отходам производства и опасным веществам. В соответствии с административными новеллами 2014 г. к веществам, подпадающим под рассматриваемую категорию, теперь относятся вещества, разрушающие озоновый слой.

Дополнена статья 9.1. (Нарушение требований промышленной безопасности...) Кодекса. Введен новый состав административного правонарушения, заключающийся в даче независимым экспертом заведомо ложного заключения в рамках экспертизы промышленной безопасности при условии, что совершенное деяние не содержит состава уголовного преступления. Наказанием за совершенное административное правонарушение может быть административный штраф или дисквалификация эксперта. В рамках данной статьи эксперты, проводившие независимую экспертизу безопасности объектов и участвовавшие в совершении инкриминируемых деяний, в целях назначения наказания приравниваются к должностным лицам.

В связи с принятыми изменениями и дополнениями административного законодательства Российской Федерации значительно расширены функции федеральных органов государственной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере миграции, в том числе иностранного гражданина или лиц без гражданства. Расширен список составов административных правонарушений, дела по которым рассматривают уполномоченные должностные лица указанных организаций. Закреплена подчиненность указанным органам созданных и создаваемых специальных учреждений, в которых содержатся лица, подлежащие принудительному выдворению за пределы нашего государства.

Федеральные законы от 24 ноября 2014 г. (№ 357-ФЗ и № 368-ФЗ) регулируют порядок приема на работу иностранных работников, прибывших в Россию без виз. Их суть сводится к тому, что юридические лица и индивидуальные предприниматели смогут нанимать на работу иностранных граждан без разрешения на работу при приобретении ими специальных патентов.

Завершим наш анализ изменений и дополнений КоАП вышеотмеченным Федеральным законом № 97-ФЗ. Поправки были связаны с борьбой против коррупции. Изменения затронули: ч. 2 статьи 1.8 (Действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве), ч. 3 статьи 3.5 (Административный штраф), ч. 1 статьи 4.5 (Давность привлечения к административной ответственности), статью 19.28 (Незаконное вознаграждение от имени юридического лица), абзац первый статьи 19.29 (Незаконное привлечение к трудовой деятельности...). В КоАП была включена дополнительная глава 29.1 — Правовая помощь по делам административных правонарушений.

Таковы, на наш взгляд, значимые изменения в отраслях российского права.

Таким образом, провозглашение государственной независимости России, кардинальные изменения общественного и государственного строя начали новый этап и в развитии ее правовой системы. Впервые в истории России было заявлено о господстве права, начались поиски и обоснование нового правопонимания, базирующегося на неотчуждаемых правах человека. Переход к рыночной экономике и многообразию форм собственности предопределили быстрое развитие институтов частного права, а формирование правовой государственности и политический плюрализм обусловили развитие публичного права. Эксперты в целом отмечают хорошее качество российских законов. Но гораздо больше проблем в реализации и применении правовых норм, что ставит вопрос о необходимости повышения правосознания и правовой культуры.

Преобразования во всех сферах общественной жизни сделали возможным сближение российского права с романо-германской

правовой семьей как по внешней форме, так и по содержанию. Вместе с тем в условиях глобализации происходит сближение континентальной системы права и системы общего права. Россия, как член ряда международных организаций, имплементирует конвенциональные нормы в собственное законодательство. В соответствии с ч. 4 ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Учебное издание

Карапетян Лева Александрович

**ИСТОРИЯ
ОТЕЧЕСТВЕННОГО
ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Учебное пособие

Издание осуществлено в авторской редакции

Корректор *В. В. Паламарчук*
Оформление, верстка: *А. А. Грач*

Подписано в печать 19.04.2016.
Формат 60×90 1/16. Усл. печ. л. 46.

Российский государственный университет правосудия
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69

Подготовлено для Информационно-образовательного портала РГУП
(www.op.raj.ru)