

В. В. Черников

ОРГАНЫ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА

УЧЕБНИК

*Издание четвертое,
переработанное и дополненное*



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2018

УДК [347.97/.99+351.74](075.8)
ББК 67.71(2Рос)я73
Ч-49

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

В. В. Черников — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

Черников В. В.

Ч-49 Органы охраны правопорядка : учебник. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Проспект, 2018. — 736 с.

ISBN 978-5-392-24174-3

Учебник соответствует программе курса «Правоохранительные органы Российской Федерации». В нем содержится организационно-правовая характеристика суда, правоохранительных органов, специальных служб и негосударственных организаций, образующих современную систему органов охраны правопорядка в Российской Федерации.

Четвертое издание учебника подготовлено с учетом последних изменений, которые произошли в судебной системе и в структуре правоохранительных органов Российской Федерации, в том числе образование единого высшего судебного органа, создание полиции, учреждение СК России, Росгвардии, а также с учетом модификаций в правовом статусе отдельных органов охраны правопорядка.

Законодательство приведено по состоянию на 1 сентября 2017 г.

Для студентов, преподавателей образовательных учреждений, работников органов охраны правопорядка и самого широкого круга читателей.

УДК [347.97/.99+351.74](075.8)
ББК 67.71(2Рос)я73

Учебное издание

Черников Валерий Васильевич

ОРГАНЫ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА

Учебник

Подписано в печать 20.04.2018. Формат 60×90 1/16.
Печать цифровая. Печ. л. 46,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-24174-3

© Черников В. В., 2010
© Черников В. В., 2018, с изменениями
© ООО «Проспект», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Используемые сокращения	3
Предисловие.....	5

Раздел I

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Глава 1. Назначение и виды судебных органов	11
§ 1. Понятие и функции судебных органов.....	11
§ 2. Правосудие как главное содержание деятельности судебных органов	18
§ 3. Система судебных органов	29
§ 4. Правовой статус судей в Российской Федерации	37
Глава 2. Конституционный Суд Российской Федерации	49
§ 1. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации	49
§ 2. Порядок формирования и структура Конституционного Суда Российской Федерации	55
Глава 3. Верховный Суд Российской Федерации	65
§ 1. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации	65
§ 2. Состав и организация деятельности Верховного Суда Российской Федерации.....	71
Глава 4. Федеральные суды общей юрисдикции.....	77
§ 1. Подсудность и система судов общей юрисдикции.....	77
§ 2. Районные суды.....	78
§ 3. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды автономной области и автономных округов, суды городов федерального значения	82
Глава 5. Федеральные арбитражные суды.....	90
§ 1. Подсудность и система федеральных арбитражных судов.....	90
§ 2. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации	93
§ 3. Арбитражные апелляционные суды.....	95
§ 4. Арбитражные суды округов.....	99
§ 5. Суд по интеллектуальным правам	101
Глава 6. Военные суды	105
§ 1. Подсудность и система военных судов	105
§ 2. Гарнизонные военные суды	109
§ 3. Окружные (флотские) военные суды.....	111
§ 4. Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.....	114

Глава 7. Суды субъектов Российской Федерации	117
§ 1. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации	117
§ 2. Мировые суды.....	119
Глава 8. Органы судейского сообщества	126
§ 1. Понятие и виды органов судейского сообщества	126
§ 2. Съезды (конференции) судей.....	127
§ 3. Советы судей и общие собрания судей судов.....	129
§ 4. Квалификационные коллегии судей	132
§ 5. Экзаменационные комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи	137
Глава 9. Органы обеспечения судебной деятельности.....	143
§ 1. Понятие и виды органов обеспечения судебной деятельности.....	143
§ 2. Аппарат судов	143
§ 3. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	147
§ 4. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов	153

Раздел II

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Глава 1. Понятие и виды правоохранительных органов	161
§ 1. Назначение правоохранительных органов	161
§ 2. Содержание правоохранительной деятельности.....	165
§ 3. Виды правоохранительных органов.....	177
Глава 2. Органы прокуратуры	182
§ 1. Основные направления деятельности и полномочия органов прокуратуры	182
§ 2. Система прокуратуры Российской Федерации	198
Глава 3. Уполномоченные по правам человека, по защите прав предпринимателей, по правам ребенка	211
§ 1. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	211
§ 2. Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.....	218
§ 3. Уполномоченные по защите прав предпринимателей.....	224
§ 4. Уполномоченные по правам ребенка	234
Глава 4. Следственные органы Следственного комитета Российской Федерации	241
§ 1. Назначение и полномочия следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.....	241
§ 2. Система следственных органов Следственного комитета	246

Глава 5. Органы и учреждения юстиции	254
§ 1. Задачи, основные направления деятельности и система органов и учреждений юстиции	254
§ 2. Министерство юстиции Российской Федерации.....	262
§ 3. Федеральная служба исполнения наказаний	278
§ 4. Федеральная служба судебных приставов	294
§ 5. Судебно-экспертные учреждения.....	304
§ 6. Государственный нотариат	308
§ 7. Государственные юридические бюро	316
Глава 6. Органы внутренних дел Российской Федерации	324
§ 1. Задачи и основные направления деятельности органов внутренних дел	324
§ 2. Полномочия органов внутренних дел.....	336
§ 3. Состав органов внутренних дел	351
§ 4. Система органов внутренних дел	354
§ 5. Органы предварительного следствия.....	366
§ 6. Подразделения по контролю за оборотом наркотиков	376
§ 7. Подразделения по делам миграции	380
§ 8. Экспертно-криминалистические подразделения	384
§ 9. Участковые уполномоченные полиции.....	388
Глава 7. Таможенные органы	401
§ 1. Функции и полномочия таможенных органов.....	401
§ 2. Система таможенных органов.....	429
Глава 8. Государственная ведомственная охрана	445
§ 1. Задачи и полномочия ведомственной охраны.....	445
§ 2. Состав ведомственной охраны.....	450

Раздел III

СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Глава 1. Задачи и система специальных служб	454
§ 1. Назначение и организационно-правовое положение специальных служб	454
§ 2. Система специальных служб.....	458
Глава 2. Органы федеральной службы безопасности	461
§ 1. Основные направления деятельности и полномочия органов федеральной службы безопасности.....	461
§ 2. Система органов федеральной службы безопасности.....	472
§ 3. Органы безопасности в войсках.....	477
§ 4. Пограничные органы.....	483

Глава 3. Органы государственной охраны	491
§ 1. Назначение и правовое положение органов государственной охраны	491
§ 2. Структура органов государственной охраны	498
Глава 4. Органы внешней разведки	505
§ 1. Назначение органов внешней разведки	505
§ 2. Система органов внешней разведки	507
Глава 5. Федеральная служба по финансовому мониторингу	510
§ 1. Назначение Федеральной службы по финансовому мониторингу	510
§ 2. Функции и организация Федеральной службы по финансовому мониторингу	517
Глава 6. Органы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	529
§ 1. Задачи и правовое положение органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	529
§ 2. Система органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	535
§ 3. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	547
§ 4. Федеральная противопожарная служба	552
§ 5. Спасательные воинские формирования	560
§ 6. Поисково-спасательная служба	563
§ 7. Государственная инспекция по маломерным судам	565
Глава 7. Войска национальной гвардии Российской Федерации	570
§ 1. Назначение и состав войск национальной гвардии	570
§ 2. Полномочия войск национальной гвардии	577
§ 3. Подразделения лицензионно-разрешительной работы	586
§ 4. Вневедомственная охрана	589
§ 5. Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана»	590
§ 6. Руководство и управление войсками национальной гвардии	591
Глава 8. Военная полиция	603
§ 1. Назначение и основные направления деятельности военной полиции	603
§ 2. Полномочия военной полиции	605
§ 3. Система и состав военной полиции	611
Глава 9. Органы федеральной фельдъегерской связи	614
§ 1. Назначение и правовое положение органов федеральной фельдъегерской связи	614
§ 2. Система органов федеральной фельдъегерской связи	617

Глава 10. Органы управления в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации	623
§ 1. Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации	623
§ 2. Служба специальных объектов при Президенте Российской Федерации	628

Раздел IV

НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Глава 1. Назначение и виды негосударственных правоохранительных организаций	634
§ 1. Понятие и задачи негосударственных правоохранительных организаций	634
§ 2. Виды негосударственных правоохранительных организаций	640
Глава 2. Третейские суды	647
§ 1. Компетенция третейских судов	647
§ 2. Виды, порядок образования и деятельности третейских судов	651
§ 3. Международный коммерческий арбитраж	656
Глава 3. Адвокатура	661
§ 1. Адвокатская деятельность и правовой статус адвоката	661
§ 2. Организация адвокатуры	667
Глава 4. Частный нотариат	676
§ 1. Правовой статус частного нотариуса	676
§ 2. Нотариальная палата	679
Глава 5. Частные охранные организации и детективы	686
§ 1. Частные охранные организации	686
§ 2. Частные детективы	696
Глава 6. Иные виды негосударственных правоохранительных организаций	701
§ 1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	701
§ 2. Административные комиссии	710
§ 3. Общественные наблюдательные комиссии	712
§ 4. Народные дружины	716
Список рекомендуемой литературы	730