

УДК 342.98
ББК 67.401
3-13

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Завгородний А. В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры трудового и социального права Санкт-Петербургского государственного университета.

Рецензенты:

Куренной А. М., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой трудового права Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова;

Хохлов Е. Б., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий кафедрой трудового и социального права Санкт-Петербургского государственного университета.

Завгородний А. В.

3-13 Службные правоотношения государственных гражданских служащих в Российской Федерации: возникновение, изменение и прекращение : монография. — Москва : Проспект, 2021. — 192 с.

ISBN 978-5-392-35386-6

В книге в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в доступной форме изложены особенности и проблемы правового регулирования возникновения, изменения и прекращения службных правоотношений государственных гражданских служащих.

Работа представляет интерес для юристов, адвокатов, руководителей федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Может быть использована в учебном процессе юридических вузов, факультетов и институтов по спецкурсу «Службные правоотношения государственных гражданских служащих в Российской Федерации: возникновение, изменение и прекращение», а также будет полезна всем тем, кто интересуется государственной гражданской службой.

Законодательство приведено по состоянию на 1 мая 2021 г.

Настоящее издание поможет государственным гражданским служащим и представителям нанимателя регулировать службные отношения таким образом, чтобы исключить причины возникновения службных споров, а также защитить их интересы в случае возникновения индивидуального служебного спора.

УДК 342.98
ББК 67.401

Научное издание

ЗАВГОРОДНИЙ АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕВИЧ

**СЛУЖЕБНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ВОЗНИКНОВЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ

Монография

Подписано в печать 18.08.2021. Формат 60×90¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 12,0. Тираж 1000 (1-й завод 50) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-35386-6

© Завгородний А. В., 2021
© ООО «Проспект», 2021

Author:

Zavgorodniy A. V., PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Labor Law and Labor Protection, Saint Petersburg State University.

Reviewers:

Kurennoy A. M., Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Head of the Department of Labor Law, Lomonosov Moscow State University;

Khokhlov E. B., Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Head of the Department of Labor Law and Labor Protection, Saint Petersburg State University.

Zavgorodniy A. V.

Official Legal Relations of State Civil Servants in the Russian Federation: Emergence, Change and Termination : Monograph. — Moscow : Prospekt, 2021. — 192 p.

ISBN 978-5-392-35386-6

In the book, in accordance with the current legislation of the Russian Federation, in an accessible form, the features and problems of legal regulation of the emergence, change and termination of service relations of state civil servants are presented.

The work is of interest to lawyers, heads of federal government bodies and government bodies of the constituent entities of the Russian Federation. The book can be used in the educational process of law universities, faculties and institutes for the special course “Official Legal Relations of State Civil Servants in the Russian Federation: Emergence, Change and Termination”, and will also be of interest to all those who are interested in the state civil service.

Legislation is as of May 1, 2021.

This publication will help government civil servants and representatives of the employer to regulate service relations in such a way as to exclude the causes of service disputes, as well as to protect their interests in the event of an individual service dispute.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	6
Предисловие	7
Introduction.....	9

Глава 1

ЗАМЕЩЕНИЕ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

1. Общие положения.....	10
2. Квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы	15
3. Конкурс как основание для возникновения служебных правоотношений.....	20
<i>Особенности конкурсной процедуры замещения должности государственной гражданской службы</i>	<i>25</i>

Глава 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА ПРИ ЗАМЕЩЕНИИ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

1. Заключение служебного контракта	49
2. Содержание служебного контракта	50
<i>Существенные условия служебного контракта.....</i>	<i>52</i>
<i>Дополнительные условия служебного контракта.....</i>	<i>58</i>
3. Срок действия служебного контракта на государственной гражданской службе.....	64

4. Изменение условий прохождения государственной гражданской службы. Перевод на иную должность гражданской службы	68
<i>Изменение существенных условий служебного контракта.....</i>	69
<i>Перевод на иную должность гражданской службы. Перемещение</i>	70
<i>Временное замещение иной должности гражданской службы</i>	74
<i>Особенности перевода государственных гражданских служащих на дистанционный (удаленный) режим работы в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).....</i>	76
<i>Отстранение от замещаемой должности гражданской службы</i>	82

Глава 3 ПРОХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

1. Служебное время.....	85
2. Оплата труда государственного гражданского служащего.....	87
3. Предоставление отпуска государственному гражданскому служащему.....	93
4. Конфликт интересов.....	99
5. Аттестация гражданского служащего.....	107
<i>Общие положения</i>	108
<i>Порядок формирования аттестационной комиссии.....</i>	111
<i>Проведение аттестации гражданского служащего.....</i>	113
<i>Итоги аттестации.....</i>	115
6. Предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе.....	117
7. Иная оплачиваемая работа государственного гражданского служащего (ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»)	119

Глава 4**ОСНОВАНИЯ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ
СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА И УВОЛЬНЕНИЯ
С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ**

1. Общие основания прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнение с гражданской службы (ст. 33 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»)124
 2. Расторжение служебного контракта по соглашению сторон (ст. 34 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»)..... 127
 3. Расторжение срочного служебного контракта (ст. 35 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»)129
 4. Расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего (ст. 36 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»).....132
 5. Расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя (ст. 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»).....139
- Несоответствие гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы (п. 1 ч. 1 ст. 37)144*
- Утрата представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ», Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами (п. 1.1 ч. 1 ст. 37)146*
- Неоднократное неисполнение гражданским служащим без уважительных причин должностных обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание (п. 2 ч. 1 ст. 37)150*
- Однократное грубое нарушение гражданским служащим должностных обязанностей (п. 3 ч. 1 ст. 37).....152*

Совершение виновных действий гражданским служащим, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему представителя нанимателя (п. 4 ч. 1 ст. 37)	160
Принятие гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы категории «руководители», необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иное нанесение ущерба имуществу государственного органа (п. 5 ч. 1 ст. 37).....	160
Однократное грубое нарушение гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы категории «руководители», своих должностных обязанностей, повлекшее за собой причинение вреда государственному органу и (или) нарушение законодательства Российской Федерации (п. 6 ч. 1 ст. 37).....	161
Предоставление гражданским служащим представителю нанимателя подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта (п. 7 ч. 1 ст. 37).....	162
Прекращение допуска гражданского служащего к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей требует допуска к таким сведениям (п. 8 ч. 1 ст. 37)	163
Отсутствие на службе в течение более четырех месяцев подряд в связи с временной нетрудоспособностью, если законодательством Российской Федерации не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании или если для определенной категории граждан законодательством Российской Федерации не предусмотрены гарантии по сохранению места работы (должности) (п. 8.1 ч. 1 ст. 37)	164
Сокращение должностей гражданской службы в государственном органе или упразднение государственного органа (п. 8.2, п. 8.3 ч. 1 ст. 37).....	164
6. Прекращение служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (ст. 39 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»).....	168

7. Прекращение служебного контракта вследствие нарушения обязательных правил при заключении служебного контракта (ст. 40 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»).....	177
8. Расторжение служебного контракта в связи с выходом гражданского служащего из гражданства Российской Федерации (ст. 41 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»).....	180
Заключение	181
Список используемой литературы	184