

Н.С. Бондарь

**ВЛАСТЬ И СВОБОДА  
НА ВЕСАХ  
КОНСТИТУЦИОННОГО  
ПРАВОСУДИЯ**

**Защита прав человека  
Конституционным Судом  
Российской Федерации**

Москва  
ЮСТИЦИНФОРМ  
2005

**УДК 342.7(470)**  
**ББК 67.400.7**  
**Б81**

*Книга издана при содействии Союза юристов России*

**АВТОР:**

**Бондарь Николай Семенович**

Доктор юридических наук, профессор, судья Конституционного Суда Российской Федерации.

После окончания юридического факультета Ростовского госуниверситета — военный следователь Ленинградского военного округа (1973—1975 гг.). В дальнейшем основная профессиональная деятельность была связана с Ростовским госуниверситетом, где вплоть до назначения судьей Конституционного Суда РФ (2000 г.) был директором созданного им Института права и управления Ростовского госуниверситета, заведующим кафедрой муниципального права и управления.

Является признанным специалистом в области конституционного и муниципального права; автор более 150 научных работ, включая несколько монографий, среди которых — «Гражданин и публичная власть» (М., 2004), «Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации» (Ростов н/Д, 1998), «Конституционное измерение равноправия граждан Российской Федерации» (Ростов н/Д, 2002; в соавторстве). Отв. редактор и соавтор учебника для юридических вузов «Муниципальное право Российской Федерации» (М., 2002).

**Бондарь Н.С.**

**Власть и свобода на весах конституционного правосудия: защита прав человека Конституционным Судом Российской Федерации.** — М.: ЗАО Юстицинформ, 2005. — 592 с.

ISBN 5-7205-0622-5

В книге исследуются вопросы теории и практики обеспечения прав человека и гражданина на основе поиска баланса власти и свободы посредством конституционного правосудия. В соответствии с этим обосновываются на основе конкретных судебных дел основные критерии конституционного измерения равенства и справедливости, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина; анализируются правовые позиции Конституционного Суда РФ, а также конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации по обеспечению личных (гражданских), политических, социально-экономических прав и свобод на основе нахождения конституционного баланса между публичными и частными интересами. В качестве относительно самостоятельной группы выделяются и анализируются на основе правовых позиций Конституционного Суда конституционно-процессуальные права-гарантии.

Адресована широкому кругу читателей, интересующихся проблемами конституционного правосудия, защиты прав и свобод граждан.

УДК 342.7(470)  
 ББК 67.400.7

**ISBN 5-7205-0622-5**

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2005

## Содержание

---

Введение .....	12
----------------	----

### ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

<b>Глава 1. Обеспечение баланса власти и свободы — главная задача конституционного правосудия .....</b>	<b>16</b>
---	-----------

1.1. Сущность конституции как отражение баланса власти и свободы .....	17
1.2. Конституция России — юридизированная форма выражения конфликта между властью и свободой .....	20
1.3. Конституционно-правовая основа разрешения противоречий между властью и свободой .....	23
1.4. Конституционный Суд — универсальный институт обеспечения баланса власти и свободы .....	27
1.5. Власть и свобода как конституционные ценности в их коллизионном единстве .....	30

<b>Глава 2. Весы конституционного правосудия доступны каждому гражданину (субъекты права на конституционную жалобу) .....</b>	<b>39</b>
---	-----------

2.1. Граждане — главные субъекты конституционной жалобы .....	39
2.1.1. Право на конституционную жалобу как элемент конституционного статуса гражданина РФ .....	40
2.1.2. Юридические особенности права на конституционную жалобу .....	42
2.1.3. Какие требования предъявляются к оформлению конституционной жалобы? .....	45
2.2. Иностранные граждане и лица без гражданства — субъекты конституционной жалобы .....	50
2.3. Юридические лица как субъекты обращения в Конституционный Суд .....	55

Содержание

2.4. Некоммерческие объединения, муниципальные образования .....	59
2.5. Запрос суда — опосредованная конституционная жалоба .....	64
<b>Глава 3. Какая конституционная жалоба допустима? .....</b>	<b>75</b>
3.1. Если конституционная жалоба недопустима в связи с неподведомственностью .....	75
3.2. Форма нормативно-правового акта как критерий допустимости конституционной жалобы .....	78
3.2.1. Подпадает ли под конституционную жалобу федеральный конституционный закон? .....	78
3.2.2. Региональные законы как предмет конституционной жалобы .....	79
3.2.3. Могут ли быть предметом конституционной жалобы постановления Правительства? .....	86
3.2.4. Постановления Государственной Думы об объявлении амнистии как предмет конституционной жалобы .....	94
3.2.5. Ограничительный подход к предмету конституционной жалобы не есть ограничение права на судебную защиту .....	96
3.3. Предмет конституционной жалобы — действующий нормативный правовой акт .....	98
3.3.1. Возможно ли обжалование утративших силу актов? .....	98
3.3.2. Требование о применении обжалуемого закона как критерий допустимости конституционной жалобы .....	101
3.3.3. О возможности обжалования в Конституционном Суде РФ «доконституционных» законодательных актов .....	102

<b>Глава 4. Юридическая природа решений Конституционного Суда РФ .....</b>	<b>108</b>
4.1. Решения Конституционного Суда РФ в системе источников права .....	108
4.2. Правовые позиции Конституционного Суда по правам человека — источник действующего права .....	134
4.3. Без исполнения решений Суда невозможна эффективная конституционная защита прав человека .....	143

## ЧАСТЬ ВТОРАЯ

<b>Глава 5. Гражданское общество как сфера обеспечения конституционного баланса власти и свободы .....</b>	<b>163</b>
5.1. Свобода в конституционно-правовом измерении .....	163
5.1.1. Это трудное слово «свобода» .....	163
5.1.2. Основные уровни правового измерения свободы .....	165
5.2. Конституционное обоснование гражданского общества как социально-правовой ассоциации свободных граждан .....	170
5.2.1. Правовой характер гражданского общества .....	170
5.2.2. Функциональные характеристики гражданского общества .....	175
5.2.3. Гражданское общество как сфера достижения баланса частных и публичных интересов .....	176
5.2.4. Структуризация гражданского общества .....	178
5.2.5. Новый конституционный строй России как государственно-правовое выражение гражданского общества .....	183
5.2.6. Конституционный Суд о политических партиях и религиозных организациях как институтах гражданского общества .....	186

## Содержание

---

5.2.6.1. Вопросы конфессиональной институционализации гражданского общества имеют конституционное значение .....	188
5.2.6.2. Партийно-политическая составляющая гражданского общества как предмет конституционного контроля .....	195
5.2.6.3. Конституционно ли создание региональных партий? .....	202
5.3. Конституционная природа прав человека .....	208
5.3.1. Единство цели и средств демократических преобразований .....	208
5.3.2. Конституция — мера свободы .....	211
5.3.3. Государственный патернализм: права человека как дар государства .....	213
5.3.4. Естественнo-правовой подход: права человека как объективный прогресс свободы .....	215
5.3.5. Цивилизационный подход: права человека как универсальный общесоциальный феномен .....	216
5.3.6. Конституционная природа прав человека: единство субъективного и объективного права .....	218
5.3.7. Конституционный статус — категория действующего права .....	219
5.4. Права человека и гражданина в России: соотношение индивидуализма и коллективизма .....	220
5.4.1. Универсальный и национальный характер прав человека .....	220
5.4.2. Исторические типы прав человека .....	222
5.4.3. Сочетание коллективной и индивидуальной свободы в правовой истории России .....	224
5.4.4. Баланс индивидуализма и коллективизма на современном этапе развития российского конституционализма .....	227

<b>Глава 6. Требования равенства — критерий конституционного измерения баланса власти и свободы .....</b>	<b>232</b>
6.1. Равенство и свобода в правовом регулировании положения человека и гражданина .....	232
6.1.1. Преодоление несправедливых неравенств в контексте угроз демократическим завоеваниям .....	233
6.1.2. От относительного равенства — к всеобщему равноправию: исторический процесс конституционного утверждения .....	236
6.1.3. Свобода и равенство: конституционно-правовая и нравственно-этическая основы соотношения .....	238
6.1.4. Национальные приоритеты равенства над свободой .....	240
6.1.5. Сочетание равенства и свободы — основа базовых ценностей новой российской демократии .....	243
6.1.6. Равенство и справедливость как критерий конституционности законодательства .....	244
6.2. Социальные и юридические начала режима равноправия .....	245
6.2.1. Понятие равноправия как социально-правовой категории .....	246
6.2.2. Структурные и дистрибутивные неравенства .....	249
6.2.3. Конституционно-правовые характеристики социального содержания режима равноправия .....	252
6.3. Конституционная концепция равенства и справедливости .....	254
6.4. Нормативно-правовой потенциал конституционных принципов равенства и справедливости .....	257
6.5. Конституционный Суд как интерпретатор институтов равенства и справедливости .....	259
6.6. Основные формы конституционной реализации равноправия .....	268
6.6.1. Равенство перед законом .....	268

## Содержание

6.6.2. Равенство перед судом .....	274
6.6.3. Процессуальный режим равноправия .....	274
6.6.4. Социально-демографическое равноправие .....	281
6.6.4.1. Основные формы социально-демографического равноправия .....	282
6.6.4.2. Равноправие мужчин и женщин .....	284
6.6.5. Национальное равноправие .....	294
6.6.5.1. Основные уровни регулирования национального равноправия .....	294
6.6.5.2. Неравенство — внешняя форма проявления национально-этнических конфликтов .....	308
6.6.6. Социально-территориальное равноправие граждан .....	311
6.6.6.1. Единство — в многообразии .....	311
6.7. Конституционный Суд о неопределенности правовых норм как отрицании равенства всех перед законом и судом .....	322
6.7.1. Определенность правовых норм — критерий их конституционности .....	322
6.7.2. Обоснование принципа определенности правовых норм в решениях Конституционного Суда .....	323
6.8. Конституционный принцип равноправия в решениях региональных органов конституционного правосудия .....	339
<b>Глава 7. Конституционные права и свободы человека и гражданина в зеркале конституционного правосудия .....</b>	<b>355</b>
7.1. Конституционные права и свободы как система .....	355
7.1.1. Единство системы конституционных прав и свобод .....	355
7.1.2. Права человека в конституционно-уставном пространстве Российской Федерации и ее субъектов: разграничение предметов ведения и полномочий .....	360



7.2. Личные (гражданские) права и свободы человека и гражданина .....	363
7.2.1. Право на жизнь — фундаментальное личное (гражданское) право .....	364
7.2.2. Достоинство личности — под конституционной защитой .....	368
7.2.3. Неприкосновенность — общедемократическая основа бытия свободной личности .....	379
7.2.4. Права, обеспечивающие возможность беспрепятственного выбора человеком поведения в сфере личной жизни .....	386
7.3. Политические права как воплощение баланса власти и свободы .....	396
7.3.1. Частное и публичное в механизме реализации политических прав и свобод .....	396
7.3.2. Специфика политических прав и свобод — в их функциональном назначении .....	397
7.3.3. Право граждан РФ участвовать в управлении делами государства .....	398
7.3.4. Избирательные права и их гарантии .....	406
7.3.4.1. Избирательные права — нормативное выражение электорально-правового статуса личности .....	407
7.3.4.2. Избирательные цензы в оценке Конституционного Суда .....	411
7.3.4.3. Принципы избирательного права — конституционно-правовая основа избирательных прав граждан (правовые позиции) .....	419
7.3.5. Право на объединение .....	452
7.3.6. Право на организацию публичных мероприятий ...	458
7.3.7. Свобода политической дискуссии — обязательное условие демократического общества .....	462

## Содержание

---

7.4. Собственность, экономическая власть, социально-экономические права и свободы граждан .....	469
7.4.1. Экономическое развитие общества — проблема конституционная .....	469
7.4.1.1. Собственность, власть и свобода в их взаимосвязи и правовом единстве .....	471
7.4.1.2. Конституционное единство собственности и свободы .....	472
7.4.1.3. Свобода — основа, атрибут отношений собственности .....	473
7.4.2. Социально-экономические права: программно-декларативные фикции или юридическая реальность? .....	476
7.4.3. Социально-экономические права не есть «социалистические» права .....	478
7.4.4. Концепция рыночной модели социально- экономических прав .....	479
7.4.5. Рынок не самоцель, а мера социальной ответственности .....	480
7.4.6. От патернализма — к концепции «социально- ориентированной» свободы через отрицание либеральной концепции социально-экономических прав .....	482
7.4.7. Социально-экономические права как конституционный институт обеспечения достойной жизни и свободного развития личности .....	485
7.4.8. Система социально-экономических прав и свобод .....	490
7.4.9. Конституционный Суд России — гарант социальных прав и экономической свободы .....	492
7.4.10. Конституционализация «доконституционных» нормативных актов в сфере социальной защиты — важное направление деятельности Конституционного Суда .....	500

7.4.11. Приобретенные социальные права граждан .....	504
7.4.12. Некоторые вопросы защиты социально-экономических прав органами конституционного правосудия субъектов Российской Федерации .....	512
7.4.12.1. Принцип социального партнерства — под защитой регионального конституционного правосудия .....	513
7.4.12.2. Льготы ветеранов по оплате жилищно-коммунальных услуг как конституционно-уставная проблема .....	515
7.5. Конституционно-процессуальные права-гарантии .....	522
7.5.1. Система конституционно-процессуальных прав-гарантий .....	522
7.5.1.1. Право на государственную и иные формы защиты прав всеми способами, не запрещенными законом .....	523
7.5.1.2. Права, гарантирующие доступ к правосудию .....	528
7.5.1.3. Права, гарантирующие справедливое рассмотрение дела (право на справедливый суд) .....	536
7.5.1.4. Права-гарантии на получение юридической помощи .....	554
7.5.1.5. «Компенсаторные» конституционно-процессуальные права .....	571
7.5.2. Право на судебную защиту .....	581