

## ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

### Введение

Прошло два года со дня принятия Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>. За это время в Федеральный закон внесено довольно много дополнений и изменений.

Дискуссии по содержанию многих положений Федерального закона велись еще на этапе обсуждения законопроекта.

Как всегда бывает при разработке и обсуждении столь значительных законопроектов, многие положения Федерального закона были приняты в результате компромиссов.

По некоторым положениям компромисс не был достигнут, и правоприменительная практика показывает, какие из обсуждавшихся тогда вариантов в большей степени отвечают целям и задачам реформы.

Практика также выявила некоторые пробелы правового регулирования и внутренние противоречия в положениях Федерального закона.

Реформа местного самоуправления довольно широко освещается в средствах массовой информации.

Проблемы, возникавшие в ходе реализации переходных положений Федерального закона, обсуждались на парламентских слушаниях, семинарах и совещаниях. Предложения участников этих обсуждений в значительной степени обусловили изменения и дополнения, внесенные в Федеральный закон<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Далее – Федеральный закон, Федеральный закон №131-ФЗ, ФЗ-№131, здесь и далее примечания автора.

<sup>2</sup> Таблица изменений и дополнений, внесенных в Федеральный закон, рассматриваемых в настоя-

Следует отметить, что субъектами права законодательной инициативы в Государственную Думу за указанный период было внесено около 100 законопроектов, посвященных внесению изменений и дополнений в Федеральный закон №131-ФЗ. Многие проблемы, с целью решения которых вносились эти законопроекты, разрешены. Однако остались и нерешенные. Конечно, это связано не с нежеланием и не с незнанием этих проблем, а с дефицитом времени и ресурсов, поскольку совершенствование и развитие законодательных актов, регулирующих местное самоуправление, происходит в ходе реформы местного самоуправления. Поэтому, в первую очередь, вносятся изменения и дополнения в те положения законодательных актов, которые сдерживают реализацию реформы.

Изменения и дополнения в Федеральный закон №131-ФЗ, вносились для решения нескольких основных блоков проблем:

- территориальной организации местного самоуправления;
- формирования органов местного самоуправления, подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления;
- расширения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
- организации деятельности органов местного самоуправления;
- продления переходного периода до 1 января 2006 года;
- регулирования имущественных отношений;
- регулирования межбюджетных отношений в переходный период.

В этой статье, приведенная в этом номере журнала на страницах 101–131.

### 1. Изменения и дополнения, внесенные в Федеральный закон в части, регулирующей территориальную организацию местного самоуправления

Основным содержанием первого этапа реформы являлось приведение в соответствие с Федеральным законом территориальной организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.

Однако органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления, приступившие к реализации положений Федерального закона, регулирующих формирование территорий муниципальных образований, сразу же столкнулись с рядом проблем. Проблемы были вызваны неадекватным применением понятийного и терминологического аппарата, проблемами правового регулирования, неточностями и противоречиями, имевшимися в Федеральном законе, а также и с тем, что некоторые нормы было сложно или невозможно применить на практике.

Хотя большая часть этих проблем была заранее известна, решить их удалось только в декабре 2004 года с принятием Федерального закона от 28 декабря 2004 года №186-ФЗ<sup>3</sup>.

Указанным Федеральным законом были внесены изменения и дополнения для решения следующих проблем<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Задержка в решении некоторых из этих проблем была вызвана тем, что законопроект было очень сложно согласовать вследствие кампании по выборам президента в начале года, а затем реформы структуры Правительства.

<sup>4</sup> Законопроект был подготовлен Комитетом Государственной Думы по вопросам местного самоуправления и внесен в Государственную