

Въ Вятское губернское земское собраніе экстрен-
ной сессіи 12 апрѣля 1906 г.

Вятской губернской земской управы

ДОКЛАДЪ № 59

по народному образованію.

Въ настоящее переходное время, — время трагической борьбы между старой и новой Россіей, когда колебались и утратили значительную долю своего престижа въ общественномъ сознаніи прежніе устои общественныхъ отношеній, новыя же только вырабатываются и не имѣютъ опредѣленной физіономіи, — время, когда поставленъ на ближайшую очередь вопросъ о реорганизаціи мѣстнаго самоуправленія и учрежденія мелкой земской единицы, — когда, наконецъ, приближается срокъ окончанія полномочій настоящаго состава губернскихъ гласныхъ, губернская управа затрудняется предлагать проекты съ одной стороны какихъ-либо новыхъ мѣропріятій по народному образованію, въ особенности соединенныхъ съ новыми ассигнованіями, съ другой — какихъ-либо существенныхъ измѣненій прежнихъ мѣропріятій, значеніе которыхъ, безспорно, установлено опытомъ почти сорокалѣтней дѣятельности Вятскаго земства по народному образованію.

Съ точки зрѣнія этихъ общихъ соображеній управа въ дальнѣйшемъ изложеніи и будетъ разсматривать вопросъ объ участіи Вятскаго губернскаго земства въ постановкѣ народнаго образованія въ губерніи въ настоящемъ 1906 году.

ОТДѢЛЪ I-й.

Общее образованіе: начальное (школьное и внѣшкольное),
среднее и высшее.

А. Начальное образованіе: школьное и внѣшкольное.

Школьное образованіе.

1) Участіе земства въ завѣдываніи школьнымъ образованіемъ.

Въ интересахъ расширенія правъ земства по завѣдыванію началь-

нымъ народнымъ образованіемъ и обезпеченія за нимъ права на наибольшую активность въ постановкѣ начального образованія прошлое очередное губернское земское собраніе поручило управѣ возбудить предъ правительствомъ слѣдующія, касавшіяся правъ земства на участіе въ завѣдываніи школьнымъ образованіемъ ходатайства, именно:

1) Объ увеличеніи числа членовъ уѣзднаго училищнаго совѣта въ соотвѣтствіи съ числомъ земскихъ школъ въ уѣздѣ по опредѣленію земскаго собранія, но не менѣе 4 сверхъ предсѣдателя управы, который долженъ входить въ составъ совѣта въ количествѣ непремѣннаго члена по должности;

2) О предоставленіи членамъ уѣзднаго училищнаго совѣта права выбора изъ своей среды предсѣдателя;

3) О предоставленіи земству правъ избранія инспекторовъ народныхъ училищъ, — подобно тому, какъ это дѣлается по отношенію къ директорамъ и начальницамъ среднихъ учебныхъ заведеній, содержимыхъ на средства земства, — и объ увольненіи ихъ отъ должностей по представленіямъ земскаго собранія;

4) О пересмотрѣ всего вообще положенія о начальныхъ училищахъ 1874 года въ смыслѣ предоставленія земству наибольшихъ правъ на участіе въ завѣдываніи постановкой школьнаго образованія, не только въ хозяйственной его части, но и въ педагогической, съ дозволеніемъ всесторонняго обсужденія даннаго вопроса на земскихъ собраніяхъ и въ періодической печати.

Исполняя порученіе собранія, губернская управа установленнымъ порядкомъ представила изложенное ходатайство по назначенію.

Въ отвѣтъ на это ходатайство, г. министръ народнаго просвѣщенія, отношеніемъ отъ 10 ноября 1905 года за № 24632 на имя г. вятскаго губернатора, увѣдомилъ, что „ходатайство это будетъ подвергнуто обсужденію при выработкѣ новаго положенія о начальной школѣ, чѣмъ въ настоящее время и озабочено министерство“.

Затѣмъ, предложеніемъ отъ 24 января сего года за № 213, г. вятскій губернаторъ по ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣнію сообщилъ слѣдующее:

„ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ, по всеподданнѣйшему докладу министра народнаго просвѣщенія 31 декабря минувшаго года, ВЫСОЧАЙШЕ соизволилъ на учрежденіе, — по положенію 25 мая 1874 года о начальныхъ народныхъ училищахъ, — двухклассныхъ училищъ по программамъ и продолжительности курса двухклассныхъ училищъ министерства народнаго просвѣщенія, учрежденныхъ по инструкціи 4 іюня 1875 года, и на вклю-

ченіе въ составъ училищныхъ совѣтовъ предсѣдателей земскихъ управъ съ правомъ рѣшающаго голоса“.

Такимъ образомъ, къ настоящему времени удовлетворена правительствомъ только часть ходатайства Вятскаго губернскаго земства, касающаяся включенія предсѣдателя управы въ составъ училищнаго совѣта, какъ непрѣйнаго члена по должности, сверхъ выбираемыхъ земствомъ въ совѣтъ двухъ членовъ.

Хотя такое частичное удовлетвореніе ходатайства земства не измѣняетъ существенно правъ на участіе земства въ завѣдываніи учебной частью начальнаго образованія, однако губернская управа въ настоящій политическій моментъ полагаетъ не возбуждать новаго ходатайства по сему вопросу, отвѣтъ же правительства принять къ свѣдѣнію.

Угодно ли собранію согласиться съ заключеніемъ управы?

2) Объемъ и содержаніе школьнаго образованія.

N 5

Прошломъ очередномъ губернскомъ собраніи, подробно обсудивъ вопросъ объ объемѣ и содержаніи школьнаго образованія, поручило управѣ представить правительству свое убѣжденіе въ неудовлетворительности существующихъ программъ начальнаго обученія и въ необходимости предоставленія выработки программъ начальныхъ школъ, а равно и выбора учебныхъ руководствъ компетенціи учредителей и содержателей начальныхъ школъ по соглашенію съ уѣзднымъ училищнымъ совѣтомъ.

Порученіе это управой своевременно исполнено, — отвѣта на него до сего времени не получено.

3) Школы повышеннаго типа.

Сознаваемая недостаточность курса начальной школы для элементарнаго даже образованія обучающихся въ ней дѣтей съ давнихъ поръ побуждала Вятское земство къ выработкѣ различныхъ мѣропріятій къ повышенію типа начальныхъ школъ. Мѣропріятія эти пріобрѣли характеръ системы, начиная съ 1896 года, когда губернское земство рѣшило приходить на помощь уѣзднымъ земствамъ въ дѣлѣ открытія такъ называемыхъ дополнительныхъ классовъ при начальныхъ школахъ. Съ этого времени губернское земство, ежегодно ассигнуя по 150 тысячъ рублей въ пособіе уѣзднымъ земствамъ на расширеніе дѣла народнаго образованія въ губерніи вообще, вмѣстѣ съ тѣмъ обыкновенно даетъ нѣкоторой части этой ассигновки опредѣленное назначеніе на повышеніе типа начальной школы,

именно: оно предоставляет управѣ оказывать уѣзднымъ земствамъ въ предѣлахъ ихъ нормальнаго кредита пособіе на открытіе при начальныхъ школахъ дополнительныхъ классовъ, состоящихъ изъ одного четвертаго отдѣленія по 50 руб., изъ двухъ отдѣленій—четвертаго и пятаго по 400 р. на оба отдѣленія вмѣстѣ. Благодаря такому участию губернскаго земства въ дѣлѣ устройства дополнительныхъ классовъ, въ истекшемъ учебномъ году въ предѣлахъ губерніи организовано было „42“ четвертыхъ отдѣленій и „23“ дополнительныхъ классовъ, состоящихъ изъ четвертаго и пятаго отдѣленій.

По общимъ отзывамъ учительскаго персонала классы эти имѣютъ весьма значительное вліяніе на развитіе учащихся.

Къ сожалѣнію, до настоящаго года за дополнительными классами не признавалось права гражданства и программа ихъ ограничивалась курсомъ одноклассной начальной школы. Неоднократныя ходатайства Вятскаго земства о предоставленіи земству права учрежденія по положенію о начальныхъ училищахъ 25 мая 1874 года двухклассныхъ училищъ по программамъ и продолжительности курса двухклассныхъ училищъ министерства народнаго просвѣщенія, учреждаемыхъ по инструкціи 4 іюня 1875 года, нынѣ наконецъ увѣнчались успѣхомъ: право, котораго добивалось Вятское земство, процитированнымъ въ 1 главѣ доклада **ВЫСОЧАЙШИМЪ** повелѣніемъ земству даровано.

Несомнѣнно, теперь Вятскія земства въ самомъ широкомъ размѣрѣ воспользуются этимъ правомъ и планомерной сѣтью двухклассныхъ земскихъ училищъ покроютъ губернію.

Какъ велика потребность населенія въ школахъ повышеннаго типа, можно заключить изъ постановленій послѣднихъ уѣздныхъ очередныхъ собраній: признали настоятельную необходимость открытія школъ повышеннаго типа собранія: Елабужское (2-й классъ при Мушаровскомъ училищѣ), Слободское (2-хл. уч. въ Вознесенскомъ-Вахрушевскомъ), Яранское (преобразование Кукарскаго 2-кл. во второклассное училище), Сарапульское (открытіе сельско-хозяйственныхъ отдѣленій при 8 школахъ, преобразование Воткинскаго 3-класснаго въ 4-классное училище, и Ижевскаго 2-класснаго также въ 4-классное), Котельничское (преобразование въ 2-классныя Круглыжскаго и Куринскаго училищъ).

4) Количественный ростъ школъ.

Прошлое очередное губернское собраніе для обезпеченія открытыхъ уѣздными земствами школъ и въ цѣляхъ возбужденія дальнѣйшей иятен-

сивности уѣздныхъ земствъ въ открытіи новыхъ внесло въ смѣту расходовъ на начальное образованіе 175 тысячъ рублей и поручило управѣ означенныя деньги распределить между уѣздными земствами пропорціонально взимаемаго съ населенія уѣздовъ губернскаго земскаго сбора и въ счетъ причитающейся по разверсткѣ суммы, выдавать субсидіи:

1) на открытія послѣ 1-го января 1896 года начальныя школы по 250 руб. на каждую школу;

2) на открытія при начальныхъ школахъ четвертыя отдѣленія по 50 руб. на каждое,

и 3) на дополнительные классы, состоящіе изъ 4-го и 5-го отдѣленій, по 400 руб. на каждое,—съ тѣмъ однако, чтобы неиспользованные уѣздными земствами остатки по этой смѣтѣ обращались въ особый фондъ на дѣло школьнаго строительства.

Затѣмъ, зачисливъ по доходной смѣтѣ проценты съ капитала имени ИМПЕРАТОРА НИКОЛАЯ II въ суммѣ 7600 рублей, собраніе внесло эти деньги въ расходную смѣту тоже на начальное образованіе, поручивъ управѣ выдать въ пособіе уѣзднымъ земствамъ на указавныхъ выше основаніяхъ на открытія послѣ 1-го января 1896 года начальныя школы по 250 рублей на каждую школу съ тремя отдѣленіями.

Кромѣ того, въ виду полной невозможности одними земскими средствами удовлетворить потребности населенія въ начальномъ образованіи, собраніе поручило управѣ: 1) повторить прежнее ходатайство губернскаго земства объ отпускѣ пособія губернскому земству на открытіе необходимыхъ для обезпеченія общедоступности начального обученія 1762 школъ и 2) возбудить ходатайство предъ правительствомъ о сокращеніи числа полицейскихъ стражниковъ въ Вятской губерніи и объ обращеніи экономіи отъ сокращенія полицейской стражи на нужды народнаго образованія.

Исполненіе управою первыхъ двухъ порученій собраніе изволить усмотрѣть изъ нижеслѣдующей таблицы:

№№ по порядку.	У ѣ з д ы	Число имѣющихъ право на пособіе губ. земства по 1-е янв. 1906 года			Сколько причитается по собія губ. земства по числу школъ по нормальному расчету.	Размѣръ причитающагося въ 1905 году пособія губ. земства по разверсткѣ изъ 182600 рублей	Насколько причитающееся по разверсткѣ изъ 182600 руб. пособіе превышало слѣдующее по нормѣ	На сколько причитающагося по разверсткѣ изъ 182600 рублей пособія не доставало до нормы	Размѣръ фактически открытаго въ 1905 году кредита.
		Школы съ отдѣленіями	Четвертыхъ отдѣленій	Четвертыхъ и пятыхъ отд.					
1	Вятскій . .	33	7	—	Руб. 8600	Руб. 9978	Руб. 1378	—	—