# Координационный Совет научного журнала «Вестник Российского университета дружбы народов»

**Филиппов В.М.** – ректор РУДН, доктор физико-математических наук, профессор, академик РАО –  $npe\partial ce\partial ameль$  Совета

**Билибин Д.П.** – советник ректора РУДН по международной деятельности, доктор медицинских наук, профессор – заместитель председателя Совета

Зарюто С.А. – заместитель директора ИПК РУДН – ответственный секретарь Совета

#### Члены Координационного Совета:

**Абрамов А.Ю.** – директор медицинского института РУДН, кандидат медицинских наук, доцент

**Балыхина Т.М.** – декан факультета повышения квалификации преподавателей русского языка как иностранного РУДН, доктор педагогических наук, профессор

**Барабаш В.В.** – декан филологического факультета РУДН, доктор филологических наук, профессор

**Воскресенский Л.Г.** – декан факультета физико-математических и естественных наук РУДН, доктор химических наук, профессор

**Давтян М.А.** – декан экономического факультета РУДН, доктор экономических наук, профессор

 $\pmb{E\phipemos}$   $\pmb{A.\Pi.}$  – первый проректор – проректор по учебной работе, доктор физико-математических наук, профессор

**Кирабаев Н.С.** – проректор по научной работе, доктор философских наук, профессор

**Плющиков В.Г.** – декан аграрного факультета РУДН, доктор сельско-хозяйственных наук, профессор

**Пономарев Н.К.** – декан инженерного факультета РУДН, кандидат технических наук, доцент

**Цеык В.А.** – декан факультета гуманитарных и социальных наук РУДН, доктор философских наук, профессор

**Черных Н.А.** – декан экологического факультета РУДН, доктор биологических наук, профессор

**Шаронов В.Н.** – директор ИПК РУДН, кандидат физико-математических наук

**Якушев В.В.** – декан факультета русского языка и общеобразовательных дисциплин РУДН, кандидат химических наук, доцент

**Ястребов О.А.** – директор юридического института РУДН, доктор юридических наук, профессор

#### Индекс журнала в каталоге подписных изданий Агентства «Роспечать» — 70661

ISSN 2312-8313

© Российский университет дружбы народов, Издательство, 2015

#### Уважаемые коллеги!

Российский университет дружбы народов (РУДН) приглашает вас к сотрудничеству в научном журнале «Вестник РУДН».

«Вестник РУДН» публикует результаты фундаментальных и прикладных научных исследований в виде научных статей, аналитических и библиографических обзоров и научных сообщений. Тематическая направленность определяется содержанием серий.

«Вестник РУДН» входит в перечень изданий, публикации в которых учитываются Высшей аттестационной комиссией России (ВАК РФ) при защите диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Научный журнал «Вестник РУДН» выходит в 21 тематической серии. Каждая серия — 4 номера в год.

Вы можете оформить подписку через агентство ОАО «Роспечать» в любом почтовом отделении.

	Серия	Индекс по каталогу «Роспечать»
1	Вестник РУДН серия «Инженерные исследования»	18230
2	Вестник РУДН серия «Математика. Информатика. Физика»	18235
3	Вестник РУДН серия «Информатизация образования»	18234
4	Вестник РУДН серия «Медицина»	18233
5	Вестник РУДН серия «Философия»	18231
6	Вестник РУДН серия «История России»	18232
7	Вестник РУДН серия «Международные отношения»	20824
8	Вестник РУДН серия «Социология»	20826
9	Вестник РУДН серия «Политология»	20827
10	Вестник РУДН серия «Экология и безопасность жизнедеятельности»	20829
11	Вестник РУДН серия «Вопросы образования: языки и специальность»	20830
12	Вестник РУДН серия «Юридические науки»	20831
13	Вестник РУДН серия «Агрономия и животноводство»	36842
14	Вестник РУДН серия «Русский и иностранные языки и методика их преподавания»	36433
15	Вестник РУДН серия «Экономика»	36431
16	Вестник РУДН серия «Лингвистика»	36436
17	Вестник РУДН серия «Литературоведение. Журналистика»	36435
18	Вестник РУДН серия «Психология и педагогика»	36432
19	Вестник РУДН серия «Всеобщая история»	37025
20	Вестник РУДН серия «Теория языка. Семиотика. Семантика»	80555
21	Вестник РУДН серия «Государственное и муниципальное управление»	70661

Материалы статей и вопросы по сотрудничеству следует направлять строго по адресу редакционной коллегии соответствующей серии.

# РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ СЕРИИ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

Столяров Н.С. – доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН – главный редактор серии

**Федоров В.А.** – доктор философских наук, профессор, академик Академии социальных наук, эксперт Европейского клуба экспертов местного самоуправления, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН – заместитель главного редактора

**Лылова Е.В.** – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН – *ответственный секретарь редколлегии* 

#### Члены редколлегии

**Агапцов С.А.** – доктор экономических наук, профессор, академик Российской академии естественных наук, аудитор Счетной палаты Российской Федерации

**Вертински И.** – профессор, директор Центра международных исследований корпоративного и общественного управления, Университет Британской Колумбии, Ванкувер (Канада)

**Волльманн Х.** – PhD, профессор публичного администрирования и общественной политики Берлинского университета имени Гумбольдта (Германия)

**Грачев М.Н.** – доктор политических наук, профессор, заместитель председателя Совета депутатов муниципального округа Коньково в городе Москве, действительный член Академии политической науки

**Игнацкая М.А.** – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН

**Корнилов М.Я.** – доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН

**Кочегура А.П.** – доктор философии (PhD), член Европейской ассоциации специалистов в области государственного управления (EGPA), эксперт Европейской комиссии и Всемирного банка, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН

**Пилипенко Н.Н.** – доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры экономики Московской гуманитарно-технической академии

**Прокофьев** С.Е. – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, заместитель руководителя Федерального казначейства Российской Федерации

**Рингелинг А.** – профессор факультета социальных наук отделения государственного управления Университета им. Эразма Роттердамского, Роттердам (Нидерланды)

**Семенова А.А.** – доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления РУДН, заведующая кафедрой менеджмента организации Московского государственного индустриального университета

**Сорокин** Д.Е. – доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент РАН, заведующий кафедрой макроэкономики и макроэкономического регулирования Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, первый заместитель директора Института экономики РАН

**Хоппе Р.** – PhD, профессор политики и знаний Школы менеджмента и государственного управления Университета Твенте, сотрудник Института науки о государственном управлении, сотрудник Нидерландского института управления (Нидерланды)

**Цвык В.А.** – доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой этики, декан факультета гуманитарных и социальных наук РУДН

**Шедлер К.** – профессор, директор Института менеджмента и государственного управления, Университет Санкт-Галлена (Швейцария)

Шультц Д. – профессор кафедры политических наук Университета Хэмлин (США), главный редактор журнала Public Affairs Education (JPAE)

## EDITORIAL STAFF OF SERIES "PUBLIC ADMINISTRATION"

**Stolyarov N.S.** – Doctor of Economics, Professor, Honored Economist of the Russian Federation, Head of Public Administration Department of Faculty of Humanities and Social Sciences Peoples' Friendship University of Russia – *Chief Editor of Series* 

**Fedorov V.A.** – Doctor of Philosophy, Professor, Academician of the Academy of Social Sciences, Expert of the European Club of Local Government Experts, Professor of Public Administration Department of Faculty of Humanities and Social Sciences Peoples' Friendship University of Russia – *Deputy Editor* 

**Lylova E.V.** – PhD, Senior Lecturer of Public Administration Department of Faculty of Humanities and Social Sciences Peoples' Friendship University of Russia – *Executive Secretary of the Editorial Staff* 

#### Members of the Editorial Staff

**Agaptsov S.A.** – Doctor of Economics, Professor, Academician of the Russian Academy of Natural Sciences, Auditor of the Accounts Chamber of the Russian Federation

**Vertinsky I.** – Professor, Director of Center for International Studies, Corporate and Public Administration, University of British Columbia, Vancouver (Canada)

**Wollmann H.** – PhD, Professor of Public Administration and Public Policy of the Berlin Humboldt University (Germany)

**Grachev M.N.** – Doctor of Political Sciences, Professor, Deputy Chairman of the Board of Deputies of the Municipality Konkovo in Moscow, Member of the Academy of Political Science

**Ignatskaya M.A.** – Doctor of Economics, Professor, Department of Public Administration of the Faculty of Humanities and Social Sciences Peoples' Friendship University of Russia

Kornilov M.Ya. - Doctor of Economics, Professor of Public Administration Department of Faculty of Humanities and Social Sciences

**Kotchegura A.P.** – Doctor of Philosophy (PhD), a member of the European Association of Professionals in Public Administration (EGPA), Expert of the European Commission and the World Bank, Senior Lecturer of Public Administration Department of Faculty of Humanities and Social Sciences Peoples' Friendship University of Russia

**Pilipenko N.N.** – Doctor of Economics, Professor, Honored Scientist of Russia, Professor of Economics at the Moscow Humanitarian-Technical Academy

**Prokofiev S.E.** – Doctor of Economics, Professor, Head of State Public Administration Department, Financial University under the Government of the Russian Federation, Deputy Head of the Federal Treasury of the Russian Federation

**Ringeling A.** – Professor of the Faculty of Social Sciences Department of Public Administration University, Erasmus of Rotterdam, Rotterdam (Netherlands)

**Semenova A.A.** – Doctor of Economics, Professor, Head of the Organization's Management of the Moscow State Industrial University

**Sorokin D.E.** – Doctor of Economics, Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Head of Macroeconomics and Macroeconomic Regulation of the Financial University under the Government of the Russian Federation, First Deputy Director of the Institute of Economics

**Hoppe R.** – PhD, Professor of Politics and Knowledge of the School of Management and Governance, Department of Science, Technology and Police Studies of University of Twente (Netherlands)

Tsvyk V.A. – Doctor of Philosophy, Professor, Head of Ethics Department, Dean of Faculty of Humanities and Social Sciences Peoples' Friendship University of Russia

**Schedler K.** – Professor, Director of the Institute of Management and Public Administration, University of St. Gallen (Switzerland)

Schultz D. – Professor of Political Science, University of Hamlin (USA), Editor in Chief of Public Affairs Education (JPAE)

### НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

# ВЕСТНИК Российского университета дружбы народов

Основан в 1993 г.

Серия ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

2015, № 2

Серия издается с 2014 г.

Российский университет дружбы народов

## содержание

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА	
Ибрагимов А.Р., Зубарев Ю.А. Федерализм в России и пути развития го-	
сударственности регионов (на примере республики Дагестан)	7
Федоров В.А., Мартынова В.А. Организационные и нормативно-правовые	
основы регулирования государственно-частного партнерства	17
Пругеров Ф.А., Парамонов В.В. Проблемы и перспективы развития арк-	
тических территорий	29
Зинковский С.Б., Калиш Д.Б. Государство как правопорядок: преодоление	
дуализма государства и права в учении Г. Кельзена	39
СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ	
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	
MILOTHOLO CAMOTTI ADTILITIO DI OCCIDI	
<b>Антонова К.Н., Зубарев Ю.А.</b> Направления развития сферы культуры и досуга муниципального образования «Городской округ Подольск» Москов-	
<b>Антонова К.Н., Зубарев Ю.А.</b> Направления развития сферы культуры и досуга муниципального образования «Городской округ Подольск» Москов-	46
Антонова К.Н., Зубарев Ю.А. Направления развития сферы культуры и	46
<b>Антонова К.Н., Зубарев Ю.А.</b> Направления развития сферы культуры и досуга муниципального образования «Городской округ Подольск» Московской области	46
Антонова К.Н., Зубарев Ю.А. Направления развития сферы культуры и досуга муниципального образования «Городской округ Подольск» Московской области  ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ  Станис Д.В., Курылев К.П. Украина в интересах западных транснациональ-	46 55
Антонова К.Н., Зубарев Ю.А. Направления развития сферы культуры и досуга муниципального образования «Городской округ Подольск» Московской области	
Антонова К.Н., Зубарев Ю.А. Направления развития сферы культуры и досуга муниципального образования «Городской округ Подольск» Московской области  ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ  Станис Д.В., Курылев К.П. Украина в интересах западных транснациональных корпораций	

Вестник РУДН, серия Государственное и муниципальное управление, 2015, № 2

АНТОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	
<b>Витте С.Ю.</b> Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве, читанных Его Императорскому Высочеству Великому Князю Михаилу Алек-	
сандровичу в 1900–1902 годах	84
НАШИ АВТОРЫ	104

Ä

<sup>©</sup> Российский университет дружбы народов, Издательство, 2015 © Вестник Российского университета дружбы народов, 2015

## SCIENTIFIC JOURNAL

# **BULLETIN**of Peoples' Friendship University of Russia

Founded in 1993

Series

**PUBLIC ADMINISTRATION** 

2015, № 2

Series founded in 2014

Peoples' Friendship University of Russia

### **CONTENTS**

PUBLIC ADMINISTRATION: THEORY AND PRACTICE	
Ibragimov A.R., Zubarev Uy.A. Federalism in Russia and Evolution of the Re-	
gional Statehood: the Case of Republic of Dagestan	7
Fedorov V.A., Martynova A.V. Organizational and Regulatory Framework of	
Public-Private Partnership	17
Prugerov F.A., Paramonov V.V. Problems and Prospects of Development of	
the Arctic Territories	29
Zinkovskiy S.B., Kalish D.B. State as a Legal Order: Overcoming of Dualism	
between State and Law in H. Kelsen's Theory	39
Antonova K.N., Zubarev Yu.A. Directions of the Development of Leisure and Cultural Services in Municipality «City District Podolsk» of Moscow Region	46
FOREIGN EXPERIENCE OF MANAGEMENT	
Stanis D.V., Kurylev K.P. Ukraine is in the Interests of the West Multinational	
Corporations	55
Filatova O.V., Anikina E.O. Management in IT-Sector in Russia and in China:	
the Experiment of Construction of Organizational Culture	66
Kornilov M.la., Oleynikov D.l. Public Administration in the Kyrgyz Republic:	

Вестник РУДН, серия Государственное и муниципальное управление, 2015, № 2

ANTHOLOGY OF PUBLIC ADMINISTRATION  Vitte S.Yu. The Scripts about National Economy for His Imperial Highness	
Prince Michael Aleksanrovich in 1900–1902	84
OUR AUTHORS	104

Ä

<sup>©</sup> Peoples' Friendship University of Russia, Publication, 2015 © The Bulletin of Peoples' Friendship University of Russia, 2015