

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ СССР,
ПРОКУРАТУРЫ СССР И ВЕРХОВНОГО СУДА СССР

30-й ГОД
ИЗДАНИЯ

№ 12

ДЕКАБРЬ
1 9 5 3

ПРОКУРАТУРА СССР
ИБЛИОТЕКА

1953/1

ЗАДАЧИ ОБЩЕГО НАДЗОРА ПРОКУРАТУРЫ

XIX съезд Коммунистической партии Советского Союза начертал величественную программу построения коммунистического общества в нашей стране. Решения съезда и последующие постановления Центрального Комитета нашей партии и Советского правительства воодушевили советский народ на новые трудовые подвиги. В этих исторических актах трудящиеся нашей Родины видят новое проявление величайшей заботы Коммунистической партии о советском человеке, о благе народа.

Обязательным условием дальнейшего укрепления Советского государства является всемерное укрепление социалистической законности в деятельности всех органов управления.

Коммунистическая партия и Советское правительство на протяжении всей истории развития Советского государства всегда придавали огромное значение укреплению социалистической законности и советского правопорядка в нашей стране. Социалистическая законность пронизывает всю деятельность государственного и хозяйственного аппарата, ибо любой орган управления в Советском государстве действует и может действовать лишь на основе и во исполнение существующих законов.

Социалистическая законность является важнейшим оружием в руках Советского государства, при помощи которого оно решает свои исторические задачи. Поэтому строжайшее соблюдение законности неразрывно связано с дальнейшим укреплением могущества нашей Родины и государства.

В переживаемый нашей страной исторический период постепенного перехода от социализма к коммунизму, когда получает дальнейшее развитие функция хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной работы Советского государства, неуклонное соблюдение законности в области управления приобретает особо важное значение. Повышается роль советской прокуратуры, на которую Конституцией СССР возложен высший надзор за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами и гражданами СССР.

Осуществляя исторические решения XIX съезда Коммунистической партии Советского Союза, Центральный Комитет нашей партии и Советское правительство указали на необходимость строжайшего соблюдения

советской социалистической законности, охраны прав и интересов советских граждан.

В свете этих указаний повышается роль и ответственность органов прокуратуры в борьбе с нарушениями советских законов в области управления. Общий надзор прокуратуры приобретает первостепенное значение, ибо методами общего надзора прокуратура оказывает существенную помощь нашей партии и Советскому правительству в укреплении социалистической законности, а следовательно, и в дальнейшем укреплении Советского государства.

Значение работы по общему надзору определяется также и тем, что она в значительной мере носит предупредительный характер, предупреждает преступления и нарушение законов, активно содействует воспитанию граждан в духе уважения к советскому закону, социалистического отношения к труду, к государственной и общественной собственности. Прокуратура, выявляя нарушения законности, устанавливает причины и условия, способствующие этим нарушениям, и вносит в соответствующие руководящие партийные и советские органы предложения о проведении необходимых мероприятий как по ликвидации нарушений законности, так и по устранению причин и условий, порождающих нарушения.

Работа по общему надзору имеет большой удельный вес в деятельности советской прокуратуры. Работа эта, заключающая в себе надзор за исполнением законов, указов Президиума Верховного Совета СССР, постановлений Совета Министров СССР, довольно многогранна и сложна по методам ее осуществления.

Организуя работу по общему надзору, необходимо всегда исходить из тех основных задач, которые ставятся перед страной в данный момент партией и правительством, с тем, чтобы прокурорский надзор оказывал наиболее эффективное содействие выполнению этих задач.

Систематический надзор за законностью актов, издаваемых министерствами СССР и подчиненными им учреждениями и организациями, всеми республиканскими органами государственного управления и местными органами власти, был и остается основной конституционной функцией прокуратуры.

Осуществляя эту функцию, прокуратура активно содействует единообразному пониманию и применению советских законов, внедрению единой социалистической законности в стране, то есть делает то, к чему призывал Ленин в своем письме «О «двойном» подчинении и законности». Он писал: «прокурор имеет право и обязан делать только одно: следить за установлением действительно единообразного понимания законности во всей республике, несмотря ни на какие местные различия и вопреки каким бы то ни было местным влияниям».

Значение надзора за законностью актов, издаваемых органами управления и местными органами власти, определяется и тем, что эта работа прокуратуры неразрывно связана с охраной прав и интересов советских граждан, ибо издание не соответствующих закону актов (решений местных органов власти, приказов органов управления и т. п.) ущемляет права граждан.

Прокурор обязан самым решительным образом бороться с нарушениями законности, допускаемыми в издаваемых различными органами постановлениях, решениях, распоряжениях, приказах. Он обязан немедленно опротестовывать акты, содержащие нарушения законов, независимо от тех мотивов, которые послужили поводом к отступлению от закона. Прокурор должен твердо помнить, что не существует никаких поводов, никаких оправданий для нарушения законности. Как представитель цент-

ра, руководствуясь в своей деятельности ст. 117 Конституции СССР, прокурор должен быть далек от «местных интересов», которыми местные работники иногда оправдывают нарушение закона, считая это «целесообразным». Отступив от принципиальной позиции в угоду местным влияниям, прокурор объективно попустительствовал бы нарушениям законности.

Учитывая, что отдельными органами управления и местными органами власти еще нередко издаются акты, противоречащие закону, прокуроры обязаны усилить надзор за законностью актов, издаваемых этими органами.

Одной из важнейших задач органов прокуратуры и поныне является надзор за точным исполнением законов и постановлений Правительства СССР об охране социалистической собственности — экономической основы советского строя. Осуществляя борьбу с хищениями государственного и общественного имущества, прокурор должен исходить из указания ст. 131 Конституции СССР о том, что лица, покушающиеся на общественную социалистическую собственность, являются врагами народа.

Задача органов прокуратуры в борьбе с хищениями социалистической собственности по линии общего надзора в основном преследует цель предупредить хищения, вскрыть условия и причины, способствующие хищениям, и принять меры к ликвидации этих причин и условий и к наказанию виновных. Следовательно, обязанностью прокурора является надзор за исполнением соответствующими органами управления и контрольно-ревизионными органами требований закона об охране социалистической собственности.

Организуя проверки по этому вопросу в той или иной организации, прокуроры должны вскрывать факты бездействия в области контроля над сохранностью государственного и общественного имущества в подведомственных или подконтрольных данной организации учреждениях и предприятиях, факты попустительства хищениям, укрывательства расхитителей от наказания, привлекая виновных в этом должностных лиц к ответственности.

Директивы XIX съезда КПСС обязывают обеспечить дальнейшее улучшение охраны труда в промышленных предприятиях. Исходя из этих указаний, органы прокуратуры обязаны усилить надзор за исполнением законов и постановлений Правительства СССР об охране труда и правил по технике безопасности на промышленных предприятиях и стройках, привлекая к строгой ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях закона, игнорирующих права и интересы рабочих и служащих. Особенно следует усилить надзор за исполнением требований закона промышленными министерствами и другими органами, обязанными обеспечивать соблюдение законности на подведомственных им предприятиях и стройках.

Директивы XIX съезда КПСС обязывают обеспечить дальнейшее улучшение качества и ассортимента продовольственных и промышленных товаров. На пятой сессии Верховного Совета СССР товарищ Г. М. Маленков в своей речи особенно подчеркнул важность борьбы за высокое качество всех промышленных товаров народного потребления и указал на большую ответственность торговых организаций, которую они несут за качество товаров широкого потребления. Исходя из этих указаний, органы прокуратуры обязаны усилить борьбу с выпуском недоброкачественной продукции, привлекая к ответственности как бракоделов, так и должностных лиц промышленных и торговых организаций, попустительствующих бракоделам.