



Социалистическая ЗАКОННОСТЬ

1960 МАЙ №5

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

37-й год
издания

Социалистическая ЗАКОННОСТЬ

ОРГАН ПРОКУРАТУРЫ СССР

СОДЕРЖАНИЕ

4385/н
СВЕТЛАНА
ПРОКУРАТУРА СССР

ПЕРЕДОВАЯ — Под знаком возросших требований	3
В. КУЛИКОВ — Укреплять кадры следователей, совершенствовать их мастерство	7
Л. СМЕРНОВ — Пленум Верховного суда СССР	13
Г. АНАШКИН — Объективность — главное в следственной и судебной работе	18
И. ЦЫПИН — Всенародный контроль за «хранителями традиций капитализма»	24
А. КОНОНОВ — Репортаж из Ленинграда	29
Г. ИЗOTOV — Общественность в борьбе с нарушениями законности	32
Г. ДОБРОВОЛЬСКИЙ — Иски изобретателей и рационализаторов	37
А. КАБАЛКИН — Правовое регулирование государственных закупок сельскохозяйственных продуктов в колхозах	44
М. ЛЯХОВИЧ, Е. ИЦКОВ — Участие адвоката в предварительном следствии	47
Товарищеские суды охраняют права граждан	
Г. СИНЯКОВИЧ	51
Народные дружины на страже общественного порядка	
А. КУРАШОВ, В. МУХОРТОВ	54
В братских социалистических странах	
Ледык ХЫУ — Новое брачно-семейное законодательство в Демократической Республике Вьетнам	55
Фельетон	
Ю. МИХАЙЛОВ — Невоспитанные воспитатели	59
Дела и дни прокурора	
Ю. ДАШКОВ — Прокурор района	61
Трибуна читателя	
М. БАРАНОВ — К чему привело незаконное определение суда	65
Г. СКОМОРОХОВ — Улучшить прокурорский надзор за следствием и дознанием	67

№ 5
М А Й
1960

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ИЗВЕСТИЯ“ • МОСКВА

Обмен опытом

В. СТАРИКОВ, Э. ЮСУПОВ — Организация проверки в порядке общего надзора	69
Криминалистика	
Н. АЛЕКСЕЕВ, Д. БУРОВ — Судебно-технические экспертизы по делам о дорожных происшествиях	70
Юридическая служба предприятия и учреждения	
И. ЦЫМБАЛ — Материальная ответственность членов промысловых артелей	72
По следам заметок и писем	73
Ответы редакции на вопросы читателей	74
в Прокуратуре СССР	77
По страницам республиканских газет	81
Читательские конференции	82
Новое в законодательстве и нормативных актах министерств и ведомств СССР и союзных республик	83
Из судебной практики	86
Из практики Прокуратуры СССР по надзору за соблюдением законности	87
Практика Государственного арбитража при Совете Министров СССР	92
За рубежом	
Н. СЛОНОВ — Золотая рыбка — под защитой закона...	94
По страницам зарубежных газет	95

ПОПРАВКА

В № 2 журнала на стр. 74, в левой колонке, в строках 26 и 25 снизу следует читать: «Вычет может быть произведен не ранее семи дней...»

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор С. А. Бордонов,
Г. Г. Буримович, С. И. Зайцев (зам. главного редактора),
Д. С. Карев, Л. Н. Смирнов, Г. П. Торопов

Адрес редакции: Москва, Пушкинская, 15-а, тел. К 6-93-06.
Адрес издательства «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ СССР»: Москва, Пушкинская площадь, 5.

Сдано в набор 7/IV-60 г. Подписано и печати 20/IV-60 г.
Формат бумаги 70х108/16. Объем фиа. печ. л. 6,0. Услови. печ. л. 8,22.
учетно-изд. л. 9,35. Зак. 716. Тираж 78 300. А-00594 Цена 3 руб.

Типография «Известий», Москва, Пушкинская пл., 5.

Под знаком

Недавно журнал Восьегоонска — одного из рядовых районов нашей страны. На маленьком примере показаны большие результаты борьбы и труда советского народа, руководимого Коммунистической партией. Авторы статьи убедительно раскрыли основную мысль: Восьегоонск когда-то слыл символом отсталости и темноты, а теперь он по праву может служить символом глубочайших перемен, которых добилась Советская власть за сорок два года. И вполне понятно, что, когда речь зашла о том, как мы постепенно избавляемся от социальных язв, излечить которые оказалось по плечу лишь социалистическому обществу, авторы не могли обойти молчанием проблему борьбы с преступностью. На примере Восьегоонска видно, каких успехов добилась наша страна в борьбе с этим социальным злом. Здесь, пишут они, мы столкнулись с фактом поистине символическим. Одной из достопримечательностей старого Восьегоонска была тюрьма. Это было самое большое и основательное, самое внушительное и вместительное здание города. Н. В. Гоголь, упомянув в «Мертвых душах» об этой тюрьме, сказал, что от нее веет холодом и мраком. Так вот, года три тому назад тюрьму здесь закрыли, решетки спилили, забор снесли и поместили в доме на время, покуда будет построено новое здание, городскую поликлинику, рассчитанную на прием врачей более чем по десяти специальностям. Этот небольшой факт говорит о многом: об укреплении социалистической законности, о гуманизме социалистического строя, прибегающего к таким методам перевоспитания правонарушителей, которые не связаны с лишением свободы, и не в последнюю очередь о том, что в условиях социализма уголовная преступность неуклонно снижается. Действительно, по сравнению с 1924 годом уголовная преступность в Восьегоонске сократилась примерно в девять раз. Между тем общественность города сегодня проявляет большое беспокойство по поводу преступности. И это вполне обоснованно: в обществе, строящем коммунизм, с преступностью — этим позорным явлением, представляющим собой, пожалуй, наиболее отвратительный пережиток прошлого, — должно быть покончено полностью и навсегда. С выводами авторов нельзя не согласиться. Преступность совершенно чужда социализму. Поэтому тревога общественности Восьегоонска, одного из рядовых районов нашей необъятной страны, по поводу преступности выражает стремление всех советских людей быстрее устранить всякие правонарушения. Неоспоримы наши достижения в дальнейшем укреплении законности. Но у нас еще много нерешенных задач, немало и недостатков. Вот почему самым опасным было бы ослабить нашу работу, пренебречь благодушием. В. И. Ленин завещал никогда не останавливаться на достигнутом, всегда идти вперед. Коммунистическая партия воспитывает весь

Под знаком возросших требований

Недавно журнал «Коммунист» познакомил читателей с жизнью Восьегоонска — одного из рядовых районов нашей страны. На маленьком примере показаны большие результаты борьбы и труда советского народа, руководимого Коммунистической партией. Авторы статьи убедительно раскрыли основную мысль: Восьегоонск когда-то слыл символом отсталости и темноты, а теперь он по праву может служить символом глубочайших перемен, которых добилась Советская власть за сорок два года. И вполне понятно, что, когда речь зашла о том, как мы постепенно избавляемся от социальных язв, излечить которые оказалось по плечу лишь социалистическому обществу, авторы не могли обойти молчанием проблему борьбы с преступностью. На примере Восьегоонска видно, каких успехов добилась наша страна в борьбе с этим социальным злом. Здесь, пишут они, мы столкнулись с фактом поистине символическим. Одной из достопримечательностей старого Восьегоонска была тюрьма. Это было самое большое и основательное, самое внушительное и вместительное здание города. Н. В. Гоголь, упомянув в «Мертвых душах» об этой тюрьме, сказал, что от нее веет холодом и мраком. Так вот, года три тому назад тюрьму здесь закрыли, решетки спилили, забор снесли и поместили в доме на время, покуда будет построено новое здание, городскую поликлинику, рассчитанную на прием врачей более чем по десяти специальностям. Этот небольшой факт говорит о многом: об укреплении социалистической законности, о гуманизме социалистического строя, прибегающего к таким методам перевоспитания правонарушителей, которые не связаны с лишением свободы, и не в последнюю очередь о том, что в условиях социализма уголовная преступность неуклонно снижается. Действительно, по сравнению с 1924 годом уголовная преступность в Восьегоонске сократилась примерно в девять раз. Между тем общественность города сегодня проявляет большое беспокойство по поводу преступности. И это вполне обоснованно: в обществе, строящем коммунизм, с преступностью — этим позорным явлением, представляющим собой, пожалуй, наиболее отвратительный пережиток прошлого, — должно быть покончено полностью и навсегда. С выводами авторов нельзя не согласиться. Преступность совершенно чужда социализму. Поэтому тревога общественности Восьегоонска, одного из рядовых районов нашей необъятной страны, по поводу преступности выражает стремление всех советских людей быстрее устранить всякие правонарушения. Неоспоримы наши достижения в дальнейшем укреплении законности. Но у нас еще много нерешенных задач, немало и недостатков. Вот почему самым опасным было бы ослабить нашу работу, пренебречь благодушием. В. И. Ленин завещал никогда не останавливаться на достигнутом, всегда идти вперед. Коммунистическая партия воспитывает весь

А. Тодорский и Ю. Арбатов. Большое в малом. «Коммунист», 1960, № 4, 5.

советский народ в духе непримиримости к недостаткам. Интересы дальнейшего укрепления советского правопорядка требуют решительного улучшения деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов, по борьбе за искоренение преступности.

Задачи в области улучшения содержания, форм и методов прокурорского надзора были рассмотрены в марте 1960 года на расширенном заседании коллегии Прокуратуры СССР с участием прокуроров союзных республик. Участники заседания отмечали, что под воздействием идей, выраженных в решениях XXI съезда КПСС, коллективы трудящихся, народные дружины, товарищеские суды, вся наша общественность, проводят большую работу по предупреждению нарушений законности, перевоспитанию правонарушителей. Эта деятельность, осуществляемая общественностью, — важный вклад в усиление гарантий законности во всех сферах государственной и общественной жизни. Но, к сожалению, еще есть работники прокуратуры, недооценивающие силу общественного воздействия, привлекающие правонарушителей к уголовной ответственности и в тех случаях, когда в отношении их можно было ограничиться мерами, принятыми коллективами трудящихся. Прокурор Калужского района Станиславской области т. Кравченко направил в суд дело по обвинению рабочего пивоваренного завода В., похитившего 10 кг ячменя; в прошлом В. ни в чем плохом замечен не был.

Прокуратура Украинской ССР исправила эту ошибку. Однако приведенный случай говорит о том, что еще не везде изжит формально-бюрократический подход к решению вопроса о привлечении к уголовной ответственности. Бывает, что прокуроры без должной политической осмысленности анализируют явления, с которыми им приходится сталкиваться. Нужно глубже вникать в содержание каждого антиобщественного поступка, пристальнее присматриваться к человеку, который его совершил. Только тогда можно будет избежать ошибок при определении характера ответственности за то или иное правонарушение.

Нужно решительно бороться с крайностями, которые иногда встречаются на практике: с одной стороны, к уголовной ответственности привлекаются люди, впервые совершившие незначительные преступления, а с другой, на поруки коллективам трудящихся передаются лица, совершившие опасные преступления, за которые они должны нести наказание по суду. И те и другие ошибки очень вредны, поскольку они мешают правильно осуществлять борьбу за искоренение преступлений и перевоспитание правонарушителей.

Разве, например, отвечают интересам борьбы с опасными преступлениями действия прокурора Звенигородского района Черкасской области т. Гончаренко, передавшего на поруки коллективу трудящихся шофера Щербака, который, будучи пьян, вел машину и убил человека.

Органы прокуратуры и суд, опираясь в своей работе на общественность, всемерно расширяя связи с коллективами трудящихся, народными дружинами, товарищескими судами и другими самодеятельными организациями, должны вести борьбу с преступностью в полном соответствии с требованиями, вытекающими из решений нашей партии. В условиях каждого района, города, с учетом местных условий, должна осуществляться глубоко продуманная система предупредительных, воспитательных мер, основывающаяся на широчайшей самодеятельности масс.

На расширенном заседании коллегии Прокуратуры СССР большое внимание было уделено повышению эффективности мер, осуществляемых прокуратурой в борьбе с преступностью, с нарушениями законности. Резкой критике подверглись те руководящие работники прокуратуры, которые, исходя из достигнутых успехов в дальнейшем укреплении советского правопорядка, не замечают серьезных недостатков и упущений в своей деятельности, проявляют благодушие.

Прокурор Узбекской ССР т. Якубов говорил на коллегии об успешной работе следственного аппарата по раскрытию преступлений и оперировал средними цифрами, но он не мог убедительно объяснить, почему в республике до сих пор не раскрыты десятки весьма опасных преступлений; увеличился ли количество преступлений, о чем он не сделал конкретного анализа результатов проведенных мероприятий.

То же самое можно сказать и о выступлении прокурора Казахской ССР т. Набатова. Он говорил на коллегии о проведенных совещаниях, заседаниях, о том, сколько сделано обобщений, об отдельных неправильных судебных приговорах, но когда дело дошло до недостатков в работе самой прокуратуры республики, он сказал о них в общей форме.

Прокурор РСФСР т. Круглов и прокурор Украинской ССР т. Панасюк в своих выступлениях на коллегии правильно подчеркнули, что у некоторых работников прокуратуры наблюдается самоуспокоенность, за средними цифрами раскрытия преступлений, за общими показателями проведенных мер они не замечают существенных ошибок и недостатков в работе. В частности, у каждого работника прокуратуры должно вызывать тревогу то, что некоторые весьма опасные преступления (убийства, изнасилования, крупные хищения социалистической собственности) подчас подолгу не раскрываются. Шесть лет орудовала группа расхитителей государственного имущества на киевском заводе химических изделий. Директор завода, главный инженер, некоторые начальники цехов, нарушая технологию, заменяя дорогостоящее сырье менее ценным, выпускали ежегодно около 50 т неучтенной краски, а вырученные деньги присваивали. У расхитителей было изъято более двух миллионов рублей, похищенных ими. Очевидно, что, если бы это преступление было раскрыто своевременно, можно было бы предупредить значительный ущерб, нанесенный государству.

Следует более трезво, конкретно оценивать каждое мероприятие, проведенное той или иной прокуратурой. В последнее время некоторые прокуратуры республик, краев и областей ослабили надзор за деятельностью милиции в области дознания и применения административных мер воздействия. С таким положением мириться нельзя. Как показывают материалы, поступающие с мест, отдельные работники милиции допускают серьезные нарушения законности. Органы прокуратуры обязаны самым решительным образом реагировать на них, в случаях необходимости более строго и принципиально ставить вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в нарушении закона. Полностью оправдала себя практика, когда прокуроры районов и городов систематически (раз в квартал) обобщают свою работу по надзору за законностью в учреждениях милиции и о результатах докладывают на междуведомственных совещаниях. Подобное обсуждение помогает воспитывать работников в духе неуклонного соблюдения законов. На совещаниях нужно особое внимание уделять исполнению требований закона о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств каждого дела. Случаи нарушения этого важнейшего требования закона, составляющего основу основ при расследовании, дознании и судебном рассмотрении дела, следует тщательно проверять и виновных строго наказывать.

Улучшение борьбы с преступностью, с нарушениями законности предполагает дальнейшее совершенствование структуры аппарата, которая должна отвечать новым, повышенным требованиям. Вопросы упрощения и рационализации аппарата прокуратуры должны находиться в центре внимания, поскольку они непосредственно связаны с задачей усиления надзора за точным исполнением законов должностными лицами и гражданами. Полностью себя оправдывает упразднение спе-

Прокурор Узбекской ССР т. Якубов говорил на коллегии об успешной работе следственного аппарата по раскрытию преступлений и оперировал средними цифрами, но он не мог убедительно объяснить, почему в республике до сих пор не раскрыты десятки весьма опасных преступлений; увеличился ли количество преступлений, о чем он не сделал конкретного анализа результатов проведенных мероприятий.

То же самое можно сказать и о выступлении прокурора Казахской ССР т. Набатова. Он говорил на коллегии о проведенных совещаниях, заседаниях, о том, сколько сделано обобщений, об отдельных неправильных судебных приговорах, но когда дело дошло до недостатков в работе самой прокуратуры республики, он сказал о них в общей форме.

Прокурор РСФСР т. Круглов и прокурор Украинской ССР т. Панасюк в своих выступлениях на коллегии правильно подчеркнули, что у некоторых работников прокуратуры наблюдается самоуспокоенность, за средними цифрами раскрытия преступлений, за общими показателями проведенных мер они не замечают существенных ошибок и недостатков в работе. В частности, у каждого работника прокуратуры должно вызывать тревогу то, что некоторые весьма опасные преступления (убийства, изнасилования, крупные хищения социалистической собственности) подчас подолгу не раскрываются. Шесть лет орудовала группа расхитителей государственного имущества на киевском заводе химических изделий. Директор завода, главный инженер, некоторые начальники цехов, нарушая технологию, заменяя дорогостоящее сырье менее ценным, выпускали ежегодно около 50 т неучтенной краски, а вырученные деньги присваивали. У расхитителей было изъято более двух миллионов рублей, похищенных ими. Очевидно, что, если бы это преступление было раскрыто своевременно, можно было бы предупредить значительный ущерб, нанесенный государству.

Следует более трезво, конкретно оценивать каждое мероприятие, проведенное той или иной прокуратурой.

В последнее время некоторые прокуратуры республик, краев и областей ослабили надзор за деятельностью милиции в области дознания и применения административных мер воздействия. С таким положением мириться нельзя. Как показывают материалы, поступающие с мест, отдельные работники милиции допускают серьезные нарушения законности. Органы прокуратуры обязаны самым решительным образом реагировать на них, в случаях необходимости более строго и принципиально ставить вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в нарушении закона. Полностью оправдала себя практика, когда прокуроры районов и городов систематически (раз в квартал) обобщают свою работу по надзору за законностью в учреждениях милиции и о результатах докладывают на междуведомственных совещаниях. Подобное обсуждение помогает воспитывать работников в духе неуклонного соблюдения законов. На совещаниях нужно особое внимание уделять исполнению требований закона о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств каждого дела. Случаи нарушения этого важнейшего требования закона, составляющего основу основ при расследовании, дознании и судебном рассмотрении дела, следует тщательно проверять и виновных строго наказывать.

Улучшение борьбы с преступностью, с нарушениями законности предполагает дальнейшее совершенствование структуры аппарата, которая должна отвечать новым, повышенным требованиям. Вопросы упрощения и рационализации аппарата прокуратуры должны находиться в центре внимания, поскольку они непосредственно связаны с задачей усиления надзора за точным исполнением законов должностными лицами и гражданами. Полностью себя оправдывает упразднение спе-