

В.Ф. Яковлев

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ



СТАТУТ
МОСКВЫ 2012

УДК 347
ББК 67
Я 47

*Автор и Издательство выражают искреннюю признательность
Борису Яковлевичу Полонскому,
Константину Петровичу Беляеву,
Виталию Сергеевичу Жабрееву,
Сергею Валентиновичу Пересторонину,
Андрею Валерьевичу Степанченко
за весомый вклад в издание настоящей книги*

Яковлев В.Ф.

Я 47 **Правовое государство: вопросы формирования.** — М.: Статут, 2012. — 488 с.

ISBN 978-5-8354-0828-3 (в пер.)

Настоящее издание избранных трудов В.Ф. Яковлева, российского ученого, государственного деятеля, доктора юридических наук, профессора, члена-корреспондента Российской академии наук, министра юстиции Союза ССР, председателя Высшего Арбитражного Суда СССР и Российской Федерации, советника Президента России, посвящено вопросам формирования и совершенствования правовой системы России. Издание состоит из трех томов. Первый том посвящен формированию правового государства, второй том включает работы по вопросам гражданского права, третий том содержит материалы, объединенные тематикой создания новой судебной системы и осуществления правосудия в России.

Для ученых-правоведов, практикующих юристов, экономистов и тех, кто готовит себя к государственной службе.

УДК 347
ББК 67

ISBN 978-5-8354-0828-3

© В.Ф. Яковлев, 2012
© Издательство «Статут», оформление, 2012

ВВЕДЕНИЕ

Издание в трех томах представляет собрание избранных работ в области права, написанных за почти 60 лет научно-педагогической и практической деятельности в Свердловском юридическом институте, ВНИИСЗ, а также в Прокуратуре, Министерстве юстиции СССР, в Высших Арбитражных судах СССР и Российской Федерации, а в последние годы — в качестве советника Президента России по правовым вопросам.

Здесь объединены работы разного жанра, от книг и статей до интервью, написанные в разное время и даже в разные эпохи, но посвященные одной теме — праву.

Право — одно из величайших достижений цивилизации, обладающее колоссальной общественной ценностью. Являясь совокупностью четко сформулированных правил поведения граждан, организаций, государства, его органов и государственных служащих, оно представляет собой кодекс общественного и государственного устройства, прав и свобод граждан, функций и обязанностей структур государственной власти. Обладая качеством определенности и общеобязательности, обеспечиваемым в своем применении государством, право служит действенным регулятором общественной жизни. Оно обеспечивает равенство граждан перед законом и правосудием, равновесие прав и интересов граждан в конкретных отношениях и в обществе в целом, защиту и восстановление нарушенных прав и адекватную ответственность правонарушителей. Право служит стабильности общества и его позитивному развитию, обеспечивает создание условий для достойной жизни граждан.

С древнейших времен право оценивалось и формировалось как искусство добра и справедливости. В своем регулирующем воздействии на сознание и поведение людей в обществе оно опиралось на таких союзников, как нормы морали, нравственность, религия.

Содержащиеся в издании работы структурированы по трем основным темам: 1. Правовое государство. 2. Гражданское право. 3. Правосудие. В каждом из томов можно найти материалы, относящиеся как к прошлому, к истории, так и к современности.

Правовое государство — это, с одной стороны, результат реализации права в устройстве государственной власти и в ее функциях, с другой стороны, условие эффективного развития применения права, внедрения его в жизнь. В правовом государстве общество живет по праву. Но и само государство подчиняется праву.

Государство является правовым лишь постольку, поскольку в обществе обеспечено верховенство права, т.е. подчинение ему не только общества, граждан, но, в первую очередь, самой власти, самого государства.

Материалы, содержащиеся в томе первом, как раз и посвящаются правовому государству, истории его формирования в России. Здесь рассматриваются общие вопросы правового государства, его предпосылки, сущность, элементы.

В качестве решающей предпосылки правового государства рассматривается закреплённое в Конституции Российской Федерации разделение власти с функциями законодательной, исполнительной, судебной власти. Важна их самостоятельность и разделённость функций в реальности.

Элементом правового государства является тщательно отработанное законодательство со всеми необходимыми его частями — публичным и частным правом и его отраслями.

Вторым элементом правового государства является эффективно функционирующая исполнительная власть. Как представляется, именно это звено правового государства требует дальнейших усилий по повышению эффективности. В значительной степени эффективность парализуется явлениями коррупции.

Третий элемент правового государства — это правоохранительная система, также не отличающаяся ещё должной эффективностью. Вершиной правоохранительной системы служит правосудие.

Важным фактором утверждения правового государства должны быть правовая наука, высокое качество юридического образования, состояние правового просвещения населения, преодоление в обществе правового нигилизма — этому посвящены соответствующие главы в томе первом.

Второй том посвящён Гражданскому праву России, его истории, его сущности, ценности возрождения его как частного права в современной России и задачам его дальнейшего совершенствования.

В первый период советской власти гражданского права практически не существовало. Его появление совпало с переходом к новой экономической политике. В дальнейшем оно существовало и функционировало в весьма урезанном, ограниченном виде. Как частное право оно практически было лишь в сфере потребления граждан в виде права потребительской частной собственности. В сфере производства, основанного на публичной собственности, гражданское право выполняло ограниченные функции обеспечения хозяйственного расчёта, т.е. относительной имущественной обособленности государственных предприятий. Основным регулятором производства, а также условий товарно-денежного оборота между государственными предприятиями было публичное, административно-хозяйственное право.

В результате проводимых ещё в советское время экономических реформ сфера действия гражданского права постепенно расширялась и его регулятивные функции возрастали. Так, вначале заготовки сельскохозяйственной продукции были переведены на договорную основу по договорам контрактации, заменившим так называемые обязательные поставки, которые отличались от налоговой системы весьма несущественно. Повышалась роль гражданского права, в том числе договора, и в товарно-денежных отношениях в сфере промышленности, особенно в годы так называемых косыгинских реформ.

Однако условия для подлинного возрождения гражданского права возникли лишь со времени перестройки 80-х годов прошлого столетия, с появлением частной собственности, с принятием в 1986 г. Закона об индивидуальной трудовой дея-

тельности, т.е. малого предпринимательства, и Закона о кооперации 1988 г., но особенно уже после распада СССР, в ходе крупномасштабной приватизации государственных предприятий.

Большую роль в возрождении частного права сыграло создание при Президенте России Исследовательского центра частного права и разработка в этом Центре утвержденной Президентом России программы возрождения частного права.

В рамках Центра были разработаны и последовательно приняты в 1994, 1995, 2001 и 2006 гг. четыре части нового Гражданского кодекса России, с которым и связано возрождение полноценного гражданского права как права частного в новой России.

Гражданский кодекс России, основанный на принципах равенства и свобод граждан, восстановления полноценной частной собственности, свободы предпринимательской деятельности, создания условий для беспрепятственной реализации частных прав и их эффективной защиты, сыграл, наряду с Конституцией России 1993 г., выдающуюся роль в преобразовании экономических основ новой России, формировании механизмов рыночной экономики и на этой основе гражданского общества со всеми институтами демократии. Эти процессы и отслеживаются в материалах первого и второго томов.

Пятнадцатилетний опыт применения норм Гражданского кодекса, в том числе судебная практика, предоставили обширный материал для анализа и разработки предложений по совершенствованию всей системы действующего гражданского законодательства и в первую очередь Гражданского кодекса Российской Федерации.

По предложению Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Президент России 18 июля 2008 г. издал Указ о совершенствовании гражданского законодательства, поручив Совету подготовку Концепции этой работы.

Концепция после ее опубликования и широкого обсуждения была 7 октября 2009 г. Советом под председательством Президента Российской Федерации утверждена. Началась работа по подготовке законопроекта о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации. Подготовленный законопроект после его опубликования и широкого обсуждения 30 декабря 2010 г. представлен Президенту Российской Федерации.

Совершенствование гражданского законодательства столкнулось с большими трудностями. Некоторые юридические фирмы стали вносить предложения о либерализации гражданского законодательства России, о фактической замене нормативного регулирования, особенно в сфере корпоративного права, регулированием договорным путем введения практически не ограниченных правом внутрикорпоративных соглашений, в том числе с участием третьих лиц, со ссылкой на более либеральное регулирование в англо-саксонской системе права. Возникла угроза снижения эффективного гражданско-правового регулирования в предотвращении недобросовестных действий участников корпоративных отношений с возможным нарушением прав миноритарных акционеров и вообще инвесторов и третьих лиц, особенно в сфере оборота ценных бумаг и других финансовых институтов. Эти предложения совершенно не согласуются с уроками финансово-экономического кризиса последних лет.

Об этом и в целом о гражданском праве, его методе, механизме и эффективности регулирования — материалы во втором томе.

Третий том посвящен вопросам истории, эффективности и совершенствования как правосудия России в целом, так и особенно правосудия в сфере предпринимательской деятельности, т.е. правосудия коммерческого (арбитражного).

Осуществление в 80-х и 90-х годах прошлого столетия глубочайших политических, экономических и правовых реформ острейшим образом поставили в центр общественной жизни формирование новой системы правосудия. Правосудия подлинного, а следовательно, независимого, беспристрастного, состязательного, профессионального, доступного, эффективного. Без этого невозможно было создание нового общества — демократического, с эффективной рыночной экономикой, с защищенными свободами и правами граждан, зрелой и современной политической системой.

Большой удачей была подготовка в 1991 г. великолепной Концепции судебной реформы по лучшим мировым и европейским стандартам правосудия.

Но требовалась еще ее умелая и последовательная реализация.

Большим достижением на этом пути стало формирование систем конституционного и коммерческого (арбитражного) правосудия, а также создание в судах общей юрисдикции мировой юстиции и суда присяжных.

Арбитражные суды в своем становлении и развитии прошли три этапа. Первый — 1991–1994 гг. — был периодом становления новой судебной системы, формирование которой началось сверху, с Высшего Арбитражного Суда СССР в 1991 г. В 1992 г. уже функционировали Высший Арбитражный Суд России и суды республик, краев, областей, автономных округов России.

В 1995 г. с принятием Федерального конституционного закона об арбитражных судах России и нового Арбитражного процессуального кодекса в этой судебной системе появились не связанные с административно-территориальным делением федеральные суды 10 округов, ставшие полноценной кассационной инстанцией.

Была также введена полноценная апелляция, с полным пересмотром дела по жалобам сторон во второй инстанции без направления дел на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

В 2002 г. с принятием третьего процессуального кодекса работа четвертой, надзорной, инстанции приобрела черты полноценной судебной инстанции с отказом от устаревшей системы протестов, приносимых Председателем ВАС и его заместителями и Генеральным прокурором России и его заместителями.

Опыт развития арбитражных судов был в последующем использован для совершенствования правосудия и в системе судов общей юрисдикции.

Создание арбитражных судов потянуло за собой развитие всей правовой инфраструктуры. Была инициирована разработка Гражданского кодекса России, введена государственная регистрация юридических лиц и прав на недвижимое имущество. Созданы соответствующие регистрационные структуры, разработаны и приняты законы об исполнительном производстве и о службе судебных приставов, создана сама служба.

Совершенствование правосудия России еще не завершено. Суды, особенно мировые и арбитражные, перегружены делами, что сказывается на сроках и качестве правосудия.

Для решения этих проблем, а также для совершенствования всей системы правосудия и урегулирования конфликтов требуются дифференциация форм судопроизводства, более широкое использование ускоренных, упрощенных форм по мелким и бесспорным делам, широкое внедрение досудебных процедур, особенно по делам административного судопроизводства, и способов урегулирования конфликтов, таких как третейское разбирательство, переговорно-примирительные процедуры, в том числе с участием медиаторов. При этом примирительные процедуры должны использоваться на всех стадиях, в том числе и в судебном разбирательстве.

Обо всем этом — в третьем томе настоящего издания.

Укрепление правового государства и развитие права в России продолжается.

Надеюсь, что мысли и предложения, содержащиеся в этих книгах, могут хотя бы в какой-то степени помочь в этом важнейшем деле.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава I. Общие вопросы правового государства	8
Доклад и заключительное слово на конференции в г. Якутске 22 июня 2011 г. «Экономика, право и правоприменение»	8
Правовая реформа: тенденции и перспективы.....	26
Главное условие господства закона.....	35
Утверждение начал правового государства (<i>Интервью журналу «Признание» (февраль—март, 2000 г.)</i>)	38
Россия на пути становления правового государства (<i>Выступление на семинаре в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации «Профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных служащих: опыт, проблемы и пути решения» (Москва, декабрь 2002 г.)</i>)	42
Вступительное и заключительное слово на научно-практической конференции в г. Минске 25—27 января 1989 г. «Правовые проблемы гармонизации межнациональных отношений в СССР»	51
Актуальные правовые вопросы в Российской Федерации на современном этапе (<i>Интернет-конференция Советника Президента Российской Федерации В.Ф. Яковлева (18 мая 2005 г.)</i>)	56
Национальные интересы и правовое государство (<i>Тезисы выступления на международной научно-практической конференции ВНИИСЗ «Роль права в обеспечении национальных интересов» 25—26 октября 2005 г. в г. Москве</i>)	70
Выступление на I сессии Европейско-Азиатского правового конгресса в г. Екатеринбурге (2007 г.).....	73
Интервью с В.Ф. Яковлевым по итогам 2008 г. на сайте Ассоциации юристов России (26.12.2008).....	77
О работе Ассоциации и основных направлениях деятельности Ассоциации на 2009 год (<i>Выступление на III съезде Ассоциации юристов России (3 февраля 2009 г.)</i>)	84
Выступление на III сессии Европейско-Азиатского правового конгресса в г. Екатеринбурге (2009 г.).....	92
Потомственный нотариус может быть прекрасным нотариусом (<i>Интервью 8 мая 2010 г.</i>)	97
Выступление в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ на Братусевских чтениях, состоявшихся 26 октября 2011 г. (<i>Стенограмма</i>)	110

Глава II. Система права и законодательство	117
О системном применении права (<i>Выступление в Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации (07.02.2007)</i>)	117
Развитие хозяйственной инициативы предприятий и экономическая реформа.....	123
Отраслевая дифференциация и межотраслевая интеграция как основы системы законодательства.....	129
Правовое обеспечение влияния потребителей на качество продукции	137
Правовое регулирование хозяйственных отношений (<i>в соавторстве с С.С. Алексеевым</i>)	142
Правовое обеспечение целостной системы управления народным хозяйством (<i>в соавторстве с С.С. Алексеевым и В.П. Мозолиным</i>)	151
Введение к книге «Кооперативы сегодня и в будущем».....	161
Иного не дано (<i>Интервью газете «Правительственный вестник». 1990. № 26 (52)</i>)	165
Экономика и суд	169
О правовом обеспечении экономического развития	176
О взаимодействии публичного и частного права (<i>Доклад на Всероссийской научно-практической конференции (Екатеринбург, 23–24 апреля 1998 года)</i>).....	181
Правовое обеспечение экономических преобразований в Российской Федерации.....	187
О частном и публичном праве в правовой системе России (<i>Выступление на научной конференции в Институте государства и права Российской академии наук (Москва, 31 марта 2000 г.)</i>).....	190
Введение к книге «Экономика. Право. Суд. Проблемы теории и практики».....	198
Роль права в современной экономике России	204
О правовой системе современной России	212
Без адвокатуры нет гражданского общества	221
Сравнительное правоведение и проблемы развития российской правовой системы (<i>Выступление на пленарном заседании Международной научно-практической конференции «Сравнительное правоведение и проблемы современной юриспруденции» (г. Екатеринбург, Уральская государственная юридическая академия, 21 апреля 2005 г.)</i>)	222
Совершенствование экономического законодательства и его правоприменения	226
Законы должны быть олицетворением высшей мудрости	232
Необходимость разработки концепции развития корпоративного законодательства очевидна (<i>Интервью журналу «Коллегия», март 2006 г.</i>)	241
Российская правовая система: проблемы и достижения	248

Законодателью необходима системность	254
О системном применении права	256
Правовая система России — состояние и проблемы (<i>Доклад на официальной церемонии награждения победителей и лауреатов на Втором Всероссийском профессиональном конкурсе «Правовая Россия» 31 мая 2007 г. в г. Москве — ГАРАНТ</i>)	263
О роли Экономического Суда СНГ в формировании правовой базы единого пространства (<i>Выступление на Международной практической конференции, посвященной 15-летию Экономического Суда СНГ (21 июня 2007 г., Минск)</i>)	272
Право и нравственность — понятия очень близкие (<i>Интервью с Председателем Ассоциации юристов России Яковлевым Вениамином Федоровичем</i>)	276
Цель законотворчества — баланс интересов	287
Чему нас учит образование (<i>Интервью газете «Известия» 24 февраля 2011 г.</i>)	293
Энергетическое право как комплексная отрасль права России (<i>Глава 1. Часть 1) (в соавторстве с П.Г. Лахно)</i>)	297
Глава III. Вопросы правоприменения	355
Сильная юстиция — веление времени (<i>Интервью журналу «Социалистическая законность», апрель 1990 г.</i>)	355
Суд и рынок (<i>Интервью газете «Труд» (13 августа 1991 г.)</i>)	364
Влияние арбитражной практики на совершенствование законодательства	369
Стабилизировать отношения собственности (<i>Интервью «Журналу для акционеров» (2002. № 4)</i>)	372
Об административной реформе	380
Правовая защита рыночной экономики и создание экономического правосудия	385
Экономическое правосудие: правовая защита рыночной экономики	391
Дальнейшее развитие страсбургского контрольного механизма через усиление национальных средств защиты прав и свобод человека	396
«Давайте объединим усилия...»	402
Единство правоприменения и механизм его обеспечения судебной системой (<i>Глава из книги</i>)	404
Нужно служить праву (<i>Интервью журналу</i>)	416
Закон о компенсации (<i>Интервью для журнала «Законодательство»</i>)	419
Глава IV. Правовая наука. Юридическое образование. Правовое просвещение	424
Рецензия на книгу: Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М.: Юридическая литература, 1974. 348 с. (<i>в соавторстве с С.С. Алексеевым</i>)	424

О модели юриста и обучении в юридических вузах (в соавторстве с С.С. Алексеевым)	429
Вопросы подготовки юридических кадров	438
Рецензия на книгу: Научные основы советского правотворчества / Под ред. Р.О. Халфиной. М.: Наука, 1981. 317 с. (в соавторстве с С.С. Алексеевым и В.Б. Исаковым)	446
Союз науки и правотворчества (Интервью журналу «Социалистическая законность»)	449
Предисловие к книге Ю.Х. Калмыкова «Избранное: Труды. Статьи. Выступления»	455
О качестве подготовки юристов (Выступление на совместном заседании Президиума Академии правовых наук Украины и Ученого совета Национальной юридической академии Украины им. Ярослава Мудрого в июне 2005 г.)	461
Рецензия на книгу Пчелинцева С.В. «Проблемы ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов». М.: Норма, 2006. – 480 с.	465
Вузы проверяют на грамотность (Интервью «Российской газете» 4 марта 2008 г.)	469
О первоочередных мерах повышения качества высшего юридического образования (Из выступлений на Всероссийской конференции Ассоциации юристов России, Министерства образования и науки РФ, Министерства юстиции РФ. Москва, 26 мая 2009 г.)	472
Сергей Сергеевич Алексеев для права сделал очень много (Интервью журналу «Закон»)	475
Кутафинский стиль (Интервью для книги «Олег Кутафин. Первый по праву»)	481

Вениамин Федорович ЯКОВЛЕВ

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ

Художественное оформление: *В.В. Самойлова*
Компьютерная верстка: *С.В. Родина*

Подписано в печать 24.01.2012. Формат 70х100 $\frac{1}{16}$. Бумага офсетная.
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 30,5. Усл. печ. л. 39,65. Тираж 1000 экз.
Заказ №

Издательство «Статут»:
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;
тел./факс: +7(495) 649-18-06
E-mail: book@estatut.ru
www.estatut.ru

ISBN 978-5-8354-0828-3



9 785835 408283