

УДК 342.4(075.8)
ББК 67.400.1я73
Ш97

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Шустров Д. Г., доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

Рецензенты:

Авакьян С. А., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный профессор МГУ имени М. В. Ломоносова, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова;

Богданова Н. А., доктор юридических наук, заслуженный профессор МГУ имени М. В. Ломоносова, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

Шустров Д. Г.

Ш97 Учение о конституции : учебник : в 2 т. Т. 1. — Москва : Проспект, 2023.

ISBN 978-5-392-38957-5 (т. 1)

Т. 1. — 512 с.

ISBN 978-5-392-38958-2

Учение о конституции соединяет историю, догму и политику в подходах к познанию этого конкретно-исторического, социально-политического и правового явления, имеющего определяющую значимость для системы конституционного права в целом и отдельных ее частей, изучаемых в теоретическом и догматическом аспектах. Жанр данного учебника характеризуется как учебник-кейсбук. Такое сочетание вытекает из особого метода преподавания, сочетающего учебное изложение научного и догматического материала, позволяющего сформировать базовые знания у обучающихся, с практико-ориентированным разбором реальных судебных дел (кейсов), который должен научить понимать юридическую аргументацию и применять ее правила к различным вопросам учения о конституции.

Законодательство приведено по состоянию на 16 сентября 2022 г.

Учебник может быть полезен самому широкому кругу читателей, интересующихся вопросами конституционного права. Однако своими непосредственными адресатами он имеет студентов, аспирантов, преподавателей, научных работников, занимающихся изучением, преподаванием, исследованием конституционного права России в рамках общих образовательных курсов и специализированных программ бакалавриата и магистратуры, а также практикующих юристов, в том числе судей, адвокатов, работников органов власти.

УДК 342.4(075.8)
ББК 67.400.1я73

*При подготовке учебника были использованы справочные правовые системы
«КонсультантПлюс» и «Гарант».*

Учебное издание

Шустров Дмитрий Германович
УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ

Том 1

Учебник

Подписано в печать 21.02.2023. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 32,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-38957-5 (т. 1)
ISBN 978-5-392-38958-2

© Шустров Д. Г., 2023
© ООО «Проспект», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение. Учение о конституции как наука и учебная дисциплина	6
§ 1. Конституция как объект конституционно-правового исследования	7
1.1. Конституция как объект конституционной догматики	7
1.2. Конституция как объект теории конституции.	10
§ 2. Методы преподавания учения о конституции: как пользоваться учебником-кейсбуком?	11
2.1. Классический метод преподавания учения о конституции: изучение учебника	11
2.2. Прецедентный метод преподавания учения о конституции: анализ судебных решений из кейсбука	14

Раздел I

КОНСТИТУЦИОННАЯ ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ

Глава 1. Краткая всеобщая история развития конституций	20
§ 1. Понятие и периоды истории развития конституций	20
§ 2. Первый период: протоконституция (до последней четверти XVIII в.)	22
§ 3. Второй период: писанные либеральные конституции (последняя четверть XVIII в. — 1917 г.)	28
§ 4. Третий период: социализация конституций (1917–1945 гг.)	29
§ 5. Четвертый период: современные конституции (1945 г. — настоящее время)	31
Глава 2. Учения о конституции в истории науки конституционного права	33
§ 1. Плюрализм учений о конституции: основные школы в истории науки конституционного права	33

§ 2. Периодизация истории науки конституционного права	35
§ 3. Преднаука конституционного права: конституционно- правовое знание от древности до конца XVIII в.	36
3.1. Философская (естественно-правовая) школа	36
3.2. Практическая школа	38
§ 4. Наука конституционного права в конце XVIII – начале XX в.	40
4.1. Историческая школа права	40
4.2. Юридическая школа: юридический позитивизм.	41
4.3. Социологическая школа	43
§ 5. Наука конституционного права в XX – начале XXI в.	45
5.1. Нормативизм	45
5.2. Институционализм.	46
5.3. «Веймарские классики»	47
5.4. Марксистско-ленинская школа: советская наука государственного права	48
5.5. Реализм	49
5.6. Бихевиоризм.	50
5.7. Школа политической юриспруденции.	51
5.8. Прагматизм: школа экономического анализа права	52
5.9. Школа критических юридических исследований	52
5.10. Культурологическая школа	53
5.11. Неоконституционализм	54
Глава 3. История разработки и принятия Конституции РФ	55
§ 1. Прекращение существования СССР.	55
Судебная практика	
1. Заключение Комитета Конституционного Надзора СССР от 15 февраля 1991 г. № 15 (2–23)	62
2. Заключение Комитета Конституционного Надзора СССР от 24 мая 1991 г. № 22 (2–24)	65
Вопросы	66
3. Постановление Комитета Конституционного Надзора СССР от 3 апреля 1991 г. № 18	68
Вопросы	70
4. Заявление Комитета Конституционного Надзора СССР от 11 октября 1991 г.	70
Вопросы	72
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. № 9-П.	72

	Вопросы	85
	6. Заявление Комитета Конституционного Надзора СССР от 11 декабря 1991 г.	86
	Вопросы	88
§ 2.	Конституционный кризис в России 1992–1993 гг.	89
	Судебная практика	
	7. Послание Конституционного Суда РФ Верховному Совету РФ от 5 марта 1993 г.	97
	Вопросы	102
	8. Заключение Конституционного Суда РФ от 23 марта 1993 г. № 3-1	103
	Вопросы	109
	9. Постановление Конституционного Суда РФ от 21 апреля 1993 г. № 8-П.	110
	Вопросы	114
§ 3.	Конституционная революция в России 1993 г.	115
	Судебная практика	
	10. Заключение Конституционного Суда РФ от 21 сентября 1993 г. № 3-2.	132
	11. Определение Конституционного Суда РФ от 1 апреля 1996 г. № 13-О.	137
	Вопросы	138
Глава 4.	Теории сущности Конституции РФ.	141
§ 1.	Материальная теория конституции: Конституция Российской Федерации	141
§ 2.	Договорная теория конституции (теория конституции как компромисса): Конституция РФ как компромисс между основными общественными силами.	143
§ 3.	Теория конституции как основного закона: Конституция РФ — основной закон	148
§ 4.	Формальная теория конституции: писаная и жесткая Конституция РФ	151
§ 5.	Теологическая теория конституции и конституционная теология в светском российском государстве?	153
§ 6.	Теория учредительной власти: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации... принимаем Конституцию Российской Федерации»	157

§ 7. Теория конституции как фактического соотношения общественных сил: какое соотношение сил отражает Конституция РФ?	160
§ 8. Теория нормативизма: верховенство, высшая юридическая сила Конституции РФ в иерархической структуре российского правопорядка.	162
§ 9. Теория интеграции: Конституция РФ как акт сохранения исторически сложившегося государственного единства	165
§ 10. Теория живой конституции: Конституция РФ в практике Конституционного Суда РФ.	168
§ 11. Аксиологическая теория: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью»	171
§ 12. Либеральная теория конституции: Конституция РФ как ограничитель власти и гарантия свободы.	174
§ 13. Теория страха: Конституция РФ как результат страха недемократии.	177
§ 14. Экономическая теория конституции: Конституция РФ и прагматизм	178

Судебная практика

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2005 г. № 12-П.	182
---	-----

Вопросы	185
----------------------	-----

Раздел II КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Глава 5. Понятие и особенности конституционного регулирования.	187
--	------------

§ 1. Конституционное регулирование как регулирование нормативно-правовое.	187
§ 2. Цели конституционного регулирования.	198
§ 3. Пределы конституционного регулирования	199
§ 4. Сущность конституционного регулирования.	199

Глава 6. Предмет и метод конституционного регулирования.	204
--	------------

§ 1. Предмет конституционного регулирования.	204
§ 2. Конституция РФ и политика	208
§ 3. Метод конституционного регулирования.	210
§ 4. Конституция РФ и разделение права на публичное и частное.	215

Судебная практика

13. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2005 г. № 12-П.....	220
---	-----

Вопросы	229
----------------------	-----

Глава 7. Конституционные отношения 231

§ 1. Понятие и особенности конституционных отношений	231
--	-----

§ 2. Субъекты и объекты конституционных отношений	234
---	-----

§ 3. Возникновение, изменение и прекращение конституционных отношений	238
--	-----

§ 4. Виды конституционных отношений.....	244
--	-----

Судебная практика

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 1997 г. № 18-П.....	248
--	-----

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 июня 2002 г. № 11-П	252
---	-----

16. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 декабря 2019 г. № 39-П (См.: 19)	256
--	-----

Вопросы	258
----------------------	-----

17. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 июля 2015 г. № 18-П (См.: 50).....	259
---	-----

Вопросы	263
----------------------	-----

Раздел III**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ****Глава 8. Понятие и классификация Конституции РФ** 265

§ 1. Конституция РФ как историческое, социально-политическое и правовое явление	265
--	-----

§ 2. Классификация Конституции РФ	268
---	-----

2.1. Фактическая и юридическая Конституция РФ.....	269
--	-----

2.2. Номинальная Конституция РФ	269
---------------------------------------	-----

2.3. Формальная Конституция РФ	271
--------------------------------------	-----

2.4. Писаная Конституция РФ	273
-----------------------------------	-----

2.5. Кодифицированная и структурированная Конституция РФ	274
---	-----

2.6. Конституция РФ, принятая в порядке конституционной революции	279
--	-----

2.7. Народная Конституция РФ.....	279
-----------------------------------	-----

2.8. Смешанная – жестко-гибкая – Конституция РФ	280
---	-----

2.9. Республиканская, федеративная и демократическая Конституция РФ	281
2.10. Конституция российского государства	282
2.11. Постоянная Конституция РФ	282
2.12. Заимствованная Конституция РФ	283
2.13. Программно-инструментальная Конституция РФ	284
2.14. Буржуазная Конституция РФ	286
Глава 9. Содержание Конституции РФ	287
§ 1. Преамбула Конституции РФ	287
§ 2. Основы конституционного строя	290
§ 3. Права и свободы человека и гражданина	293
§ 4. Федеративное устройство и местное самоуправление	298
§ 5. Статус органов публичной власти	300
§ 6. Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ	304
§ 7. Заключительные и переходные положения	304
Глава 10. Функции Конституции РФ	306
§ 1. Регулятивная функция	306
§ 2. Учредительная функция	308
2.1. Нормативное и политическое учреждение	308
2.2. Учредительная власть, конституция и государство	310
§ 3. Функция легитимации	316
§ 4. Организаторская функция	320
§ 5. Функция ограничения власти и гарантирования свободы	320
§ 6. Охранительная функция	324
§ 7. Функция интеграции	325
§ 8. Аксиологическая функция	326
§ 9. Идеологическая функция	326
9.1. Понятие конституционного идеала	327
9.2. Буржуазный (западный) конституционный идеал	330
9.3. Социалистический конституционный идеал	330
9.4. Исламский конституционный идеал	333
§ 10. Дескриптивная функция	334
Судебная практика	
18. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П (См.: 12)	335
19. Постановление Конституционного Суда РФ от 10 декабря 2019 г. № 39-П (См.: 16)	335
Вопросы	340

Глава 11. Юридические свойства Конституции РФ	342
§ 1. Конституция РФ — основной закон	342
§ 2. Особый порядок и способ принятия Конституции РФ	343
§ 3. Верховенство и высшая юридическая сила Конституции РФ	344
§ 4. Конституция РФ — основа российской правовой системы и база текущего законодательства	347
§ 5. Первичность конституционного регулирования и прямое действие Конституции РФ	347
§ 6. Стабильность и усложненный порядок реформирования Конституции РФ	348
§ 7. Специальный механизм охраны и защиты Конституции РФ	349

Раздел IV КОНСТИТУЦИЯ И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Глава 12. Конституция РФ в системе источников российского права	350
§ 1. Конституционная иерархия источников права России.	350
§ 2. Конституция РФ и оговорки о законах	354
§ 3. Конституция РФ и источники других отраслей российского права: конституционализация российского правопорядка	363
<i>Судебная практика</i>	
20. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 февраля 1999 г. № 4-П	367
<i>Вопросы</i>	369
Глава 13. Конституция РФ и международное право	371
§ 1. Монистическая теория соотношения российского права и международного права: монизм с верховенством Конституции РФ	371
§ 2. Источники международного права, признанные Конституцией РФ	376
§ 3. Подходы к построению отношений между Конституцией РФ и международным правом в условиях конфликта обязательств, вытекающих из обоих источников.	381

Судебная практика

21. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 2015 г. № 21-П (См.: 27)	391
Вопросы	398
22. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8	400
23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5	400
24. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 21	404
Вопросы	405
25. Определение Конституционного Суда РФ от 28 июня 2012 г. № 1248-О	406
26. Определение Конституционного Суда РФ от 9 июня 2015 г. № 1276-О	415
Вопросы	420

**Глава 14. Конституционная идентичность России
и полномочия Конституционного Суда РФ
по ее охране и защите**

§ 1. Понятие конституционной идентичности России	422
§ 2. Внешнеправовая функция доктрины конституционной идентичности	423
§ 3. Охрана конституционной идентичности: проверка конституционности не вступивших в силу международных договоров	428
§ 4. Защита конституционной идентичности	432
4.1. Проверка конституционности вступивших в силу международных договоров	433
4.2. Определение возможности исполнения решений межгосударственных органов	436

Судебная практика

27. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 2015 г. № 21-П (См.: 21)	447
28. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 апреля 2016 г. № 12-П (См.: 38)	447
28а. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 ноября 2016 г. № 24-П	461
Вопросы	467

Глава 15. Действие Конституции РФ

§ 1. Опосредованное и прямое действие Конституции РФ	469
--	-----

§ 2. Субъекты прямого действия Конституции РФ	471
§ 3. Непосредственное применение Конституции РФ судами	473
3.1. Формы непосредственного применения Конституции РФ судами	473
3.2. Случаи непосредственного применения Конституции РФ судами при рассмотрении дел	476
3.3. Обращения судов в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов и иных нормативных правовых актов	481
3.4. Конституционно-конформное толкование нормативных правовых актов судами	484
§ 4. Действие Конституции РФ по горизонтали	484

Судебная практика

29. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8 (ред. от 3 марта 2015 г.)	487
30. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П (См.: 58, 59)	489
31. Определение Конституционного Суда РФ от 22 мая 1996 г. № 63-О	491
Вопросы	493
32. Определение Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2008 г. № 556-О-П (См.: 35)	494
33. Постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2012 г. № 19-П	495
Вопросы	498