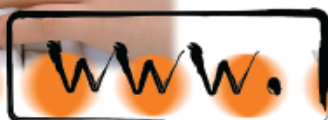


2017 2018 2019 2020



2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019

Statut Publishers
ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

Н.И. Петрыкина

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка



2017 2018 2019 2020



2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022

2001 2002 2003 2004 2005

Statut Publishers
ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

Н.И. Петрыкина

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА



УДК 342
ББК 67.400
П 31

Петрыкина Н.И.

**П 31 Правовое регулирование оборота персональных данных.
Теория и практика. — М.: Статут, 2011. — 134 с.**

ISBN 978-5-8354-0771-2 (в обл.)

Книга представляет собой комплексный анализ понятия «персональные данные личности» и правового регулирования отношений, связанных с обработкой и защитой персональных данных в России в свете Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Институт персональных данных исследуется с позиций правовой доктрины и с точки зрения правоприменительного опыта, российского и зарубежного. Рассматриваются конституционно-правовая, гражданско-правовая, административно-правовая и иные составляющие этого межотраслевого института.

Для юристов, бухгалтеров, кадровиков и всех, кто интересуется проблемами правового регулирования оборота персональных данных в России.

УДК 342
ББК 67.400

ISBN 978-5-8354-0771-2

© Н.И. Петрыкина, 2011
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2011

ВВЕДЕНИЕ

Правовое регулирование оборота персональных данных личности является одной из актуальных проблем современной правовой науки и практики. Специфика ее заключается в необходимости создания оптимального правового механизма оборота и защиты персональных данных, учитывающего в равной степени публично-правовой интерес государства и частноправовой интерес индивида. Решению этой проблемы должны послужить как глубокие теоретические исследования, в том числе сравнительно-правовые, так и анализ накопленной правоприменительной практики. Решение этой проблемы невозможно также без мониторинга состояния рынка информационных технологий, продуктов и услуг и отслеживания общих тенденций развития информационного общества.

Настоящая работа представляет собой одну из первых попыток обобщения и системного анализа правовых проблем, связанных с оборотом персональных данных личности в России. Правовой анализ проведен автором на основе действующего российского и зарубежного законодательства. В работе уделяется равное внимание как теоретическим, научным основам правового регулирования данного института, так и сугубо практическим вопросам применения соответствующего законодательства и подзаконных актов. В связи с этим автор выражает надежду, что данная монография будет интересна как ученым-правоведам, так и практическим работникам — юристам, кадровикам, бухгалтерам и представителям других профессий, которые столкнулись с проблемой обеспечения защиты персональных данных личности.

26 января 2007 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»¹, заложивший общие основы правового регулирования оборота персональных данных в России. Это не означает, однако, что до вступления в силу данного Закона на персональные данные граждан не собирались и не использовались в различных целях различными субъектами. Напротив, сбор и обработку персональных данных осуществляли и государственные органы, и органы местного самоуправления, и общественные организации,

¹ СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3451.

и частные юридические и физические лица. При этом строгая правовая регламентация этой деятельности отсутствовала.

На особенности оборота персональных данных в советский и постсоветский периоды истории нашего государства значительное влияние оказала господствующая административно-правовая концепция управленческой деятельности как деятельности, основанной на безусловном приоритете публичных интересов государства над частными интересами отдельного лица. В центре внимания ученых-административистов находились вопросы организации исполнительно-распорядительной деятельности государства. Проблемы же разработки эффективных правовых процедур взаимодействия органов государственной власти с частными лицами и гарантии защиты прав последних попали в фокус общественного внимания только после принятия Конституции РФ 1993 г., которая закрепила революционный для нашего государства принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Поэтому персональные данные личности долгое время рассматривались исключительно как необходимый для осуществления государственной управленческой деятельности информационный ресурс. В отсутствие соответствующего механизма правового регулирования возникали различные злоупотребления: дублирование полномочий государственных и иных органов в части сбора и обработки персональных данных, сбор избыточных персональных данных и т.п. О необходимости обеспечения конфиденциальности персональных данных никто даже не задумывался.

Распространение компьютерной техники серьезно усугубило проблему. Слабый контроль за использованием персональных данных и отсутствие специальных мер юридической ответственности привели к тому, что сформировался теневой рынок информационных баз данных и любой желающий мог по сходной цене приобрести для собственных (как правило, незаконных) целей базы персональных данных ГИБДД, МГТС и т.п.

Степень демократичности любого государства во многом определяется тем, насколько защищены в нем права и свободы отдельного индивида. Персональные данные личности являются конфиденциальной информацией, и оборот ее в демократическом государстве, коим провозгласила себя Россия, должен осуществляться в рамках жесткой правовой процедуры.

В настоящее время проблема правового регулирования персональных данных личности остро нуждается в дальнейшей научной разработ-

ке. Несмотря на довольно большое число ученых, занимающихся этой проблематикой (А.Б. Агапов, И.Л. Бачило, Л.А. Василенко, Е.К. Волчинская, С.А. Готов, И.Ш. Килясханов, М.А. Лапина, В.Н. Лопатин, М.В. Лушникова, А.С. Маркевич, Е.К. Миндрова, М.М. Рассолов, Е.А. Степанов, Л.А. Сергиенко, Л.Н. Подшибихин, М.Е. Петросян, И.Л. Петрухин, А.А. Фатьянов и др.), тема правового регулирования оборота и защиты персональных данных личности остается по-прежнему недостаточно исследованной.

Предваряя настоящее исследование, необходимо отметить, что институт персональных данных относится к новой для российской системы права отрасли — информационному праву. Доктринальное и законодательное оформление информационного права в самостоятельную правовую отрасль началось в 80-х гг. XX в., а в последнее десятилетие, в связи со стремительным развитием информационных технологий и повсеместным распространением компьютерной техники, оно получило новый толчок к развитию. В настоящее время информационное право продолжает свое становление, и уже сейчас о нем можно говорить как о молодой, но достаточно сформировавшейся комплексной правовой отрасли.

Институт персональных данных, являющийся одним из институтов информационного права, в силу комплексного характера всей отрасли тоже является комплексным. Его составляют нормы информационного, конституционного, административного, гражданского, уголовного, трудового, семейного, финансового и иных отраслей права. Особая роль в правовом регулировании института персональных данных принадлежит нормам международного права.

В настоящее время по уровню правовой защиты персональных данных Россия значительно отстает от развитых западных стран, в которых соответствующее законодательство было принято на несколько десятилетий раньше. Однако стремительный темп процессов европейской интеграции и всеобщей глобализации диктует необходимость скорейшего приведения российского законодательства и практики в соответствие с международными нормами. Это делает проблему создания эффективного механизма правового регулирования оборота персональных данных особенно актуальной.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика института персональных данных.....	6
§ 1. Предпосылки возникновения института персональных данных личности	6
§ 2. Понятие и виды персональных данных.....	15
§ 3. Конфиденциальность персональных данных	29
§ 4. Обработка персональных данных.....	46
Глава 2. Проблемы применения юридической ответственности за нарушение законодательства о персональных данных	79
§ 1. Применение административной ответственности.....	79
§ 2. Применение уголовной ответственности.....	93
§ 3. Применение гражданско-правовой ответственности.....	105
Глава 3. Персональные данные в кадровом документообороте	112
§ 1. Актуальные проблемы сбора и обработки персональных данных в трудовых отношениях	112
§ 2. Регламентация работы с персональными данными сотрудников в организации.....	121
§ 3. Применение мер дисциплинарной ответственности.....	130

Наталья Ивановна ПЕТРЫКИНА

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Редактор *Т.Г. Христенко*

Корректор *Т.Н. Немчинова*

Художественное оформление: *В.В. Самойлова*

Компьютерная верстка: *С.В. Родина*

Подписано в печать 05.05.2011. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 8,5. Усл. печ. л. 7,9. Тираж 1000 экз.
Заказ №

Издательство «Статут»:

119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2

тел.: +7(495) 649-18-06

E-mail: book@estatut.ru

www.estatut.ru

ISBN 978-5-8354-0771-2



ЮРИДИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ

АНГЛИЙСКОЕ КОНТРАКТНОЕ ПРАВО:

основные особенности и актуальные вопросы применения в практике договорной работы

ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ КОНТРАКТ:

заключение, исполнение и рассмотрение споров

КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО:

новеллы законодательства, проблемные вопросы и судебная практика

КОРПОРАТИВНЫЕ СДЕЛКИ:

актуальные правовые и практические вопросы

НАЛОГОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И РИСКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ:

то, что нужно знать юристу договорного отдела о налогах

ПРАКТИКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМОСТЬЮ:

актуальные практические вопросы, новеллы законодательства и реформа ГК РФ

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

анализ актуальных вопросов и судебной практики

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БАНКРОТСТВЕ:

анализ актуальных практических вопросов и новелл законодательства

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТРУДОВОГО КОДЕКСА РФ:

защита прав работодателя в современных условиях

ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ DUE DILIGENCE

ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ И ВЕДЕНИЯ СУДЕБНЫХ ДЕЛ:

актуальные практические и процессуальные вопросы

СВОБОДА ДОГОВОРА И ЕЁ ПРЕДЕЛЫ:

анализ актуальных проблем и судебной практики

ЭФФЕКТИВНАЯ ДОГОВОРНАЯ РАБОТА:

актуальные вопросы, судебная практика и реформа гражданского права

МЛОГОС
юридический институт

**На семинарах выступают
ведущие российские судьи,
адвокаты и правоведаы**

тел.: +7 (495) 771 59 27
+7 (495) 772 91 97
e-mail: info@m-logos.ru
<http://www.m-logos.ru>

«ВЕСТНИК ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА»

Вестник гражданского права – это первый и единственный научный журнал, который посвящен обсуждению наиболее значимых проектов в области гражданского права России.

Впервые журнал начал выходить еще в дореволюционной России (1913 – 1917 гг.) и, по мнению самых видных цивилистов того времени, был признан одним из самых авторитетных юридических изданий.

Современный «Вестник гражданского права» содержит анализ наиболее острых вопросов российского и зарубежного гражданского права, в нем широко представлена цивилистическая мысль прошлого – материалы, порой неизвестные современному юристу.

Журнал ставит своей целью развитие цивилистической мысли в России, распространение ее влияния на законотворчество и правоприменение.

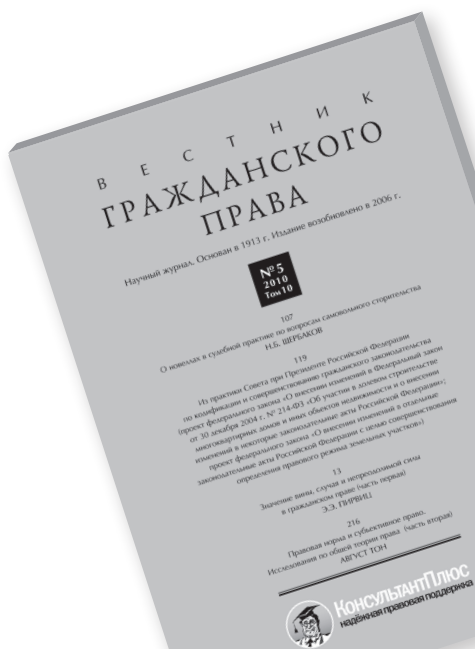
ОСНОВНЫЕ РУБРИКИ ЖУРНАЛА:

- ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОГО (ГРАЖДАНСКОГО) ПРАВА
- ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО В КОММЕНТАРИЯХ
- ИНОСТРАННАЯ НАУКА ЧАСТНОГО ПРАВА
- ПОЛИТИКА ПРАВА
- ЦИВИЛИСТИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ ПРОШЛОГО
- КРИТИКА И РЕЦЕНЗИИ

Главный редактор А.А. Суханов

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗДАНИЯ — 6 НОМЕРОВ в год

Издание журнала осуществляет ООО «Издательский дом В. Ема»



Стоимость годовой подписки на 2011 г. – 2 700 руб.

Оформить подписку можно на сайте **www.mvgp.ru**
или по телефону **+7 (495) 649-18-06**.

Подписные индексы на 2011 год:

Агентство «Роспечать» - 36771, каталог «Почта России» - 24257 (полугодовая),
«Пресса России» - 36978 (полугодовая).

Приобрести номера журналов Вы можете в редакции по адресу:
Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2.

Все права на данное произведение принадлежат ООО "Издательство "СТАТУТ" и защищены действующим законодательством. Любое копирование, воспроизведение, хранение в электронных базах данных и иных электронных системах или иное использование в любой форме и любыми средствами в полном объеме или в части настоящей книги запрещено без письменного разрешения правообладателя - ООО "Издательство "СТАТУТ".