



ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Проблемы современного государственного управления в России



Труды научного семинара

Выпуск **1** (15)

Москва • Научный эксперт • 2008

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования
при Отделении общественных наук РАН

ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

*Материалы постоянно действующего
научного семинара*

Выпуск № 1 (15)

Москва
Научный эксперт
2008

УДК 351(470+571)
ББК 67.401

Научный руководитель семинара:
В.И. Якунин, доктор политических наук

Соруководители семинара:
А.И. Соловьев, доктор политических наук, профессор;
С.С. Сулакшин, доктор физико-математических наук,
доктор политических наук, профессор

Экономическая доктрина как инструмент государственного управления в современной России. Материалы научного семинара / Под ред. В.И. Якунина. Выпуск № 1(15). М.: Научный эксперт, 2008. — 208 с.

УДК 351(470+571)
ББК 67.401

Наш адрес:
107078, Россия, г. Москва,
ул. Каланчевская, д. 15, подъезд 1, этаж 5
Тел./факс: (495) 981-57-03,
981-57-04, 981-57-09
E-mail: frpc@cea.ru
Internet: www.rusrand.ru

© Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого
проектирования при Отделении
общественных наук РАН, 2008
© Научный эксперт, 2008

Содержание

Тема семинара

«Экономическая доктрина как инструмент государственного управления в современной России» 7

Доклад

С.С. Сулакишин. Экономическая доктрина как инструмент государственного управления в современной России..... 7

Вопросы к докладчику и ответы: 109

Выступления

Л.И. Яковсон. Установление единства воли — цель опасная 131

А.Н. Медушевский. Нужен общественный договор по вопросам экономической стратегии 137

Н.М. Казанцев. Проводимая в России политика была правильной? 140

Г.Б. Клейнер. Что это такое — экономика России? 145

В.Э. Багдасарян. ГОЭЛРО-2 149

В.И. Тарасов. Экономическая доктрина и целесообразность ее привязки к одному из субъектов РФ 154

<i>В.Н. Лексин.</i> Доктринальные положения в системе принятия управленческих решений	156
<i>А.И. Соловьев.</i> Нельзя синтезировать теоретически несоединимые подходы	160
<i>Заключительное слово докладчика</i>	165
<i>Публикация по теме</i>	
<i>А.Л. Бикмуллин.</i> Подходы к разработке концепции экономической политики регионов	169
<i>Тематическая программа научного семинара</i>	199
<i>Список постоянных участников научного семинара</i>	200

Тема семинара

«Экономическая доктрина как инструмент государственного управления в современной России»

Доклад

Экономическая доктрина как инструмент государственного управления в современной России*



С.С. Сулашкин,
доктор физико-математических наук,
доктор политических наук

О решаемой задаче

Если водитель большого автобуса объявляет, что мы *поедем* и *поедем прямо*, но при этом руль поворачивает налево, а бензин из бака сливает, то в лучшем случае автобус будет стоять, а вообще-то поедет налево и попадет на обочину. Теневые цели и негодные средства, несмотря на благие пожелания, приводят Россию к закономерному результату.

И, наоборот, если руль прямо, бензин в бак, газ на нужный уровень — автобус поедет куда объявлено, и такие автобусы существуют. Разница между ними и известными «газелями» в том, что у них есть подробная инструкция и они ее выполняют. Куда чего наливать, как чего поворачивать, как

* Доклад публикуется в авторской редакции.

газовать, что при этом объявлять и как будешь отвечать за ее нарушение. При этом за рулем не программируемый робот и инструкция не программа для робота, места для управленческого творчества водителя остается достаточно».

В докладе речь пойдет именно о такой инструкции для государственного управления.

Исследование, выполняемое в Центре проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, посвящено анализу проблем, снижающих эффективность государственного управления, и решению одной из выявленных актуальных проблем.

Речь идет об упорядочении механизма формирования или иными словами *задания содержания* государственной управленческой практики. Можно эту практику называть еще и государственной политикой в конкретной, например, экономической или любой другой области. Поставленная задача апеллирует к научным предметам политологии, экономики (в т.ч. в части управления), праву. Однако без социологии управления, гуманитарных проблем нравственности также не обойтись. Заявленная тема принципиально междисциплинарна.

Существенно сразу же дать некоторые авторские опорные точки и ключевые понятия.

Есть два подхода к анализу государственных политик или государственного управления. Первый, характерный для распространенной в России политологии, заключается в апостериорном анализе, пассивном наблюдении исторической реализации той или иной политики. «Так сложилось, так провзаимодействовали многочисленные акторы и факторы, так из сложения воли и по закону больших чисел из некоей неведомой непознаваемой картины множества взаимодействий получилось то, что получилось». Подход пассивный, малоинтересный, граждански неответственный, порождающий вполне определенную традицию научной беспомощности, сводящейся к описательности, соответствующей бумажной структуризации, классификациям и т.п. Подход, который не ставит задачу *конструирования буду-*