

Компания «Про-Грамма»¹

ВЫДЕЛЕНИЕ И ОПИСАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ УСЛУГ КАК УЧЕТНЫХ ЕДИНИЦ

Актуальность

Выделение и паспортизация бюджетных услуг являются обязательным элементом системы результативного управления и результативного бюджетирования, построенных на модели «сервисного» государства или муниципалитета. В то же время, данный комплекс мероприятий имеет большое самостоятельное значение с точки зрения повышения эффективности государственного и муниципального управления.

Во-первых, выделение и описание бюджетных услуг позволяют четко идентифицировать зоны ответственности органов власти перед населением. Причем те зоны, в которых население непосредственно заинтересованно как получатель бюджетных услуг, которые напрямую зависят от деятельности органов власти и которые прямо предписаны федеральным законодательством. Как следствие, появляется возможность с одной стороны, сконцентрировать усилия на наиболее важных для жителей задачах, а с другой стороны – реально обеспечить их решение за счет действий органов власти.¹

Во-вторых, паспортизация бюджетных услуг – это первый шаг к разработке и установлению стандартов качества данных услуг. Если стандартизация бюджетных услуг и (или) их финансовое нормирование ставятся в качестве целей бюджетной политики региона или муниципального образования, выделение и

описание услуг являются необходимым условием достижения данных целей.

В-третьих, независимо от принятой модели формирования бюджета, оказание большей части бюджетных услуг вменено региональной и муниципальной власти федеральным законодательством. Это означает, что фактически оказание (точнее финансирование оказания) данных услуг выступает расходным обязательством соответствующего уровня власти и, следовательно, требует должного к себе отношения. И в первую очередь – выделения услуг как единиц расходных обязательств и учета их стоимости для бюджета и населения. Только в этом случае можно ставить сам вопрос о повышении эффективности расходов бюджета, направляемых на выполнение обязательств государства (муниципального образования) по оказанию населению бюджетных (социальных) услуг. С учетом того, что доля бюджетных услуг в бюджетах субъектов РФ и муниципальных образований является преобладающей, их выделение и описание приобретают ключевое значение для повышения эффективности бюджетных расходов.

Таким образом, проект по выделению и описанию (паспортизации) бюджетных услуг является особенно актуальным в следующих ситуациях:

1. При организации на уровне региона или муниципального образования системы результативного управления и/или бюджетирования ориентированного на результат;

2. При постановке в качестве целей бюджетной политики стандартизации бюджетных услуг и разработки системы финансовых нормативов расходов на бюджетные услуги;

3. При постановке целей повышения эффективности бюджетных расходов, направляемых

на оказание населению бюджетных (социальных) услуг.

При реализации данного проекта, может быть выбрана одна из вариаций возможного оформления его результатов:

- во-первых, это описание услуг в рамках нормативного акта (или нескольких нормативных актов), институционально закрепляющих ответственность органов власти по оказанию данных услуг. Данный вариант в первую очередь необходим в случае построения открытой и публичной системы ответственности органов власти за результаты их деятельности;

- во-вторых, это составление и ведение сводного реестра бюджетных услуг как одного из инструментов бюджетной политики. Такой вариант позволит осуществить ряд оптимизационных мероприятий в рамках данных услуг (в том числе разработку стандартов бюджетных услуг). Вместе с тем, он будет препятствовать полноценному учету себестоимости данных услуг при исполнении бюджета и установлению ответственности органов и должностных лиц за эффективность оказания данных услуг;

Как дополнение к вышесказанному, реестр бюджетных услуг (установленный нормативным актом) впоследствии может быть издан в форме «желтых страниц по услугам органов государственной (муниципальной) власти», т.е. как путеводитель для потребителя относительно того где, как и какого качества, он может получить соответствующие услуги. Такая практика распространена в ряде развитых западных стран.

Услуги нашей компании

ООО «Про-Грамма» оказывает региональным органам исполнительной власти и местным администрациям поддержку по выделению и описанию бюджетных услуг в следующих формах:

¹ Компания «Про-Грамма» специализируется на оказании помощи и поддержки органам государственного и муниципального управления Российской Федерации в области финансов и административного управления. Адрес офиса: Москва, Славянская площадь, 4/2. Телефон (факс): (495) 298-58-01. Электронная почта: info@pro-gramma.ru