

**Редакционный совет журнала  
«Вестник Российского университета дружбы народов»**

*В.М. Филиппов — председатель  
Д.П. Билибин — заместитель председателя*

**Члены редакционного совета:**

*А.Ю. Абрамов, Т.М. Балыхина, В.В. Барабаш,  
Л.Г. Воскресенский, М.А. Давтян, В.Н. Денисенко,  
А.П. Ефремов, Н.С. Кирабаев, Е.Б. Ланеев, В.Г. Плющиков,  
В.Ф. Понька, Н.К. Пономарев, Н.А. Черных, В.А. Цвык,  
В.Н. Шаронов, В.В. Якушев*

*Т.О. Сергеева — ответственный секретарь*

**Редакционная коллегия серии  
«Государственное и муниципальное управление»**

*Столяров Н.С.* — доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН — *главный редактор серии*

*Игнацкая М.А.* — доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН — *заместитель главного редактора*

*Грачев М.Н.* — доктор политических наук, профессор, заместитель председателя Совета депутатов муниципального округа Коньково в городе Москве, действительный член Академии политической науки — *заместитель главного редактора*

*Лылова Е.В.* — ассистент кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН — *ответственный секретарь*

*Агапцов С.А.* — доктор экономических наук, профессор, академик Российской академии естественных наук, аудитор Счетной палаты Российской Федерации — *член редколлегии*

*Вертински И.* — профессор, директор Центра международных исследований корпоративного и общественного управления, Университет Британской Колумбии, Ванкувер (Канада) — *член редколлегии*

*Жуков В.А.* — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической и социальной теории Ростовского государственного медицинского университета, заместитель руководителя председателя Счетной палаты Ростовской области — *член редколлегии*

*Корнилов М.Я.* — доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН — *член редколлегии*

*Кочегура А.П.* — доктор философии (PhD), член Европейской ассоциации специалистов в области государственного управления (EGPA), эксперт Европейской комиссии и Всемирного банка, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН — *член редколлегии*

*Перов В.И.* — доктор экономических наук, профессор кафедры бухгалтерского учета Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, руководитель секретариата Союза муниципальных контрольно-счетных органов России — *член редколлегии*

*Прокофьев С.Е.* — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, заместитель руководителя Федерального казначейства Российской Федерации — *член редколлегии*

*Рингелинг А.* — профессор факультета социальных наук отделения государственного управления Университета им. Эразма Роттердамского, Роттердам (Нидерланды) — *член редколлегии*

*Семенова А.А.* — доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН, заведующая кафедрой менеджмента организации Московского государственного индустриального университета — *член редколлегии*

*Сорокин Д.Е.* — доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент РАН, заведующий кафедрой макроэкономики и макроэкономического регулирования Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, первый заместитель директора Института экономики РАН — *член редколлегии*

*Федоров В.А.* — доктор философских наук, профессор, академик Академии социальных наук, эксперт Европейского клуба экспертов местного самоуправления, профессор кафедры государственного и муниципального управления факультета гуманитарных и социальных наук РУДН — *член редколлегии*

*Цвык В.А.* — доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой этики, декан факультета гуманитарных и социальных наук РУДН — *член редколлегии*

*Шедлер К.* — профессор, директор Института менеджмента и государственного управления, Университет Санкт-Галлена (Швейцария) — *член редколлегии*

**Индекс журнала в каталоге подписных изданий  
Агентства «Роспечать» — 70661**

**Уважаемые коллеги!**

Российский университет дружбы народов (РУДН) приглашает Вас к сотрудничеству в научном журнале «Вестник РУДН».

«Вестник РУДН» публикует результаты фундаментальных и прикладных научных исследований в виде научных статей, аналитических и библиографических обзоров и научных сообщений. Тематическая направленность определяется содержанием серий.

«Вестник РУДН» входит в перечень изданий, публикации в которых учитываются **Высшей аттестационной комиссией России (ВАК РФ)** при защите диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

*Научный журнал «Вестник РУДН» выходит в 21 тематической серии.  
Каждая серия — 4 номера в год.*

Вы можете оформить подписку через агентство ОАО «Роспечать» в любом почтовом отделении.

|    | <b>Серия</b>  | <b>Индекс по каталогу «Роспечать»</b> |
|----|---|---------------------------------------|
| 1  | Вестник РУДН Серия «Инженерные исследования»                                | 18230                                 |
| 2  | Вестник РУДН Серия «Математика. Информатика. Физика»                        | 18235                                 |
| 3  | Вестник РУДН Серия «Информатизация образования»                             | 18234                                 |
| 4  | Вестник РУДН Серия «Медицина»   | 18233                                 |
| 5  | Вестник РУДН Серия «Философия»  | 18231                                 |
| 6  | Вестник РУДН Серия «История России»   | 18232                                 |
| 7  | Вестник РУДН Серия «Международные отношения»                                | 20824                                 |
| 8  | Вестник РУДН Серия «Социология»   | 20826                                 |
| 9  | Вестник РУДН Серия «Политология»  | 20827                                 |
| 10 | Вестник РУДН Серия «Экология и безопасность жизнедеятельности»              | 20829                                 |
| 11 | Вестник РУДН Серия «Вопросы образования: языки и специальность»             | 20830                                 |
| 12 | Вестник РУДН Серия «Юридические науки»                                      | 20831                                 |
| 13 | Вестник РУДН Серия «Агротомия и животноводство»                             | 36842                                 |
| 14 | Вестник РУДН Серия «Русский и иностранные языки и методика их преподавания» | 36433                                 |
| 15 | Вестник РУДН Серия «Экономика»  | 36431                                 |
| 16 | Вестник РУДН Серия «Лингвистика»  | 36436                                 |
| 17 | Вестник РУДН Серия «Литературоведение. Журналистика»                        | 36435                                 |
| 18 | Вестник РУДН Серия «Психология и педагогика»                                | 36432                                 |
| 19 | Вестник РУДН Серия «Всеобщая история»                                       | 37025                                 |
| 20 | Вестник РУДН Серия «Теория языка. Семиотика. Семантика»                     | 80555                                 |
| 21 | Вестник РУДН Серия «Государственное и муниципальное управление»             | 70661                                 |

Материалы статей и вопросы по сотрудничеству следует направлять строго по адресу редакционной коллегии соответствующей серии.

Зав. редакцией журнала «Вестник РУДН» Сергеева Татьяна Олеговна.  
Контактный телефон: (495) 955-07-16.

ISSN 0869-8732

© Российский университет дружбы народов, Издательство, 2014

# ВЕСТНИК Российского университета дружбы народов

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

Основан в 1993 г.

*Серия*  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

2014, № 1

*Серия издается с 2014 г.*

Российский университет дружбы народов

---

## СОДЕРЖАНИЕ

### ОТКРЫТИЕ НОВОЙ СЕРИИ

#### «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ (PUBLIC ADMINISTRATION)» ЖУРНАЛА «ВЕСТНИК РУДН»

|  |    |
|--|----|
| <b>Филиппов В.М.</b> Вступительное слово ректора Российского университета дружбы народов .....     | 5  |
| <b>Цвык В.А.</b> Поздравление декана факультета гуманитарных и социальных наук РУДН .....          | 7  |
| <b>Нарбут Н.П.</b> Поздравление главного редактора журнала «Вестник РУДН» серии «Социология» ..... | 10 |
| <b>Страница главного редактора</b> .....   | 12 |

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

|   |    |
|---|----|
| <b>Степашин С.В.</b> Государственный аудит – лекарство для борьбы с бюрократией .....                                       | 14 |
| <b>Парамонов В.В., Парамонова В.Е.</b> Формирование модели социальной политики в современной России .....                   | 21 |
| <b>Корнилов М.Я.</b> Государственно-частное партнерство и обеспечение экономической безопасности Российской Федерации ..... | 29 |
| <b>Лылова Е.В.</b> Социальные инновации во взаимодействии властных и предпринимательских структур .....                     | 36 |

## **УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ**

### **ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

**Игнацкая М.А.** Реформирование российского высшего профессионального образования (ВПО) в сфере государственного управления (Public Administration) ..... 45

**Семенова А.А.** Опыт использования инновационных образовательных технологий в практике работы вузов ..... 54

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ**

**Валеев А.Р.** Поддержка малого и среднего бизнеса: эффективность использования государственных средств ..... 62

## **ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА И ОПЫТ ПУБЛИЧНОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ**

**Гукасян Г.Л.** Политика экономической модернизации в арабских странах – экспортерах нефти ..... 71

**Безerra М.** Стратегии современного управления в области обороны и безопасности Бразилии ..... 81

**Шульц Д.** Идея «государства» в современной теории публичного администрирования ..... 90

## **НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ**

**Зубарев Ю.А., Зубарев М.Ю.** Муниципальное управление как сфера совместной деятельности государственной власти и органов местного самоуправления ..... 102

## **АНТОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**Озеров И.Х.** Постановка нашего государственного контроля. Часть 1 (отрывок из книги «Какъ расходуются въ России народныя деньги? Критика русскаго бюджета и государственный контроль», 1907 г.) ..... 108

## **ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО**

**Столяров Н.С.** Культура речи руководителя ..... 120

**НАШИ АВТОРЫ** ..... 126

# BULLETIN

## of Peoples' Friendship University of Russia

SCIENTIFIC JOURNAL

Founded in 1993

*Series*

**PUBLIC ADMINISTRATION**

**2014, № 1**

*Series founded in 2014*

Peoples' Friendship University of Russia

---

### CONTENTS

#### **LAUNCHING OF A NEW SERIES «PUBLIC ADMINISTRATION» OF THE BULLETIN OF PEOPLES' FRIENDSHIP UNIVERSITY OF RUSSIA**

|  |    |
|--|----|
| <b>Filippov V.M.</b> Opening Remarks by Rector of Peoples' Friendship University of Russia .....   | 5  |
| <b>Tcvyk V.A.</b> Congratulations from Dean of the Faculty of the Humanities and Social Sciences .....   | 7  |
| <b>Narbut N.P.</b> Congratulations from the Editor in Chief of the Bulletin of Peoples' Friendship University of Russia Series «Sociology» ..... | 10 |
| <b>Page of Editor in Chief</b> .....   | 12 |

#### **GOVERNMENT IN MODERN RUSSIA**

|   |    |
|---|----|
| <b>Stepashin S.V.</b> State Audit as Means to Counteract with the Bureaucracy .....                               | 14 |
| <b>Paramonov V.V., Paramonova V.E.</b> Shaping the Model of Social Policy in Modern Russia .....                  | 21 |
| <b>Kornilov M.J.</b> Public-Private Partnership and Economic Security of the Russian Federation .....             | 29 |
| <b>Lylova E.V.</b> Social Innovations in the Interaction between Authorities and Entrepreneurial Structures ..... | 36 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>MANAGING DEVELOPMENT<br/>OF HIGHER PROFESSIONAL EDUCATION IN RUSSIA</b>   |     |
| <b>Ignatskaya M.A.</b> Efficient Reform of Higher Professional Education (HPE) within Public Administration Dimension .....  | 45  |
| <b>Semenova A.A.</b> Using of Innovative Educational Technologies in Practice of Higher Education Institution Work .....   | 54  |
| <b>STATE AND MUNICIPAL CONTROL</b>   |     |
| <b>Valeev A.R.</b> Efficient Use of Public Funds in Supporting Small-Scale and Medium Businesses .....   | 62  |
| <b>FOREIGN PRACTICES AND EXPERIENCE<br/>OF PUBLIC ADMINISTRATION</b>   |     |
| <b>Gukasyan G.L.</b> Economic Modernization Policy in the Arab Oil-Exporting States .....  | 71  |
| <b>Bezerra M.</b> The New Strategy of Brazil in the Field of Defense and Security ....   | 81  |
| <b>Schultz D.</b> The Idea of the “State” in Contemporary Public Administration Theory .....   | 90  |
| <b>SCIENTIFIC REPORTS</b>  |     |
| <b>Zubarev Yu.A., Zubarev M.Yu.</b> Municipal Management as an Area of Collaboration between Federal and Local Governments .....   | 102 |
| <b>ANTHOLOGY OF PUBLIC ADMINISTRATION</b>  |     |
| <b>Ozerov I.H.</b> Organizing of Our State Control. Part 1 (The Fragment of a Book «How are Money Been Spending in Russia? The Criticism of Russian Budget Expenditure», 1907) ..... | 108 |
| <b>ETHICS OF PUBLIC SERVANT</b>  |     |
| <b>Stolyarov N.S.</b> The Culture of a Leader’s Speech .....   | 120 |
| <b>OUR AUTHORS</b> .....   | 126 |