

№3 (43) 2010

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА



ЖУРНАЛ ДЛЯ РАБОТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

ЛАУРЕАТЫ НОБЕЛЕВСКОЙ ПРЕМИИ ПО ЭКОНОМИКЕ – 1978 ГОД

САЙМОН (SIMON), ГЕРБЕРТ (15 июня 1916 г. – 9 февраля 2001 г.)



Американский социолог и педагог Герберт Александер Саймон родился в г. Милуоки, штат Висконсин (США).

К 1933 г., когда С. поступил в Чикагский университет, он принял решение стать ученым-математиком в области социальных наук. Получив в 1936 г. степень бакалавра, С. стал исследователем-ассистентом в муниципальной администрации города Чикаго. Его ранние работы в данной области послужили основанием для назначения его в 1939 г. директором исследовательской группы Калифорнийского университета, занимавшейся подобной тематикой. Через три года, после истечения срока, на который были выделены исследовательские фонды, С. вернулся в Чикаго для продолжения учебы в аспирантуре. После получения в 1943 г. докторской степени С. остался в Чикагском университете, где в 1946 г. он был назначен заведующим кафедрой политических наук. В 1948 г. он на короткое время перешел на работу в государственный административный аппарат, приняв пост одного из помощников при правительстве Соединенных Штатов, для того чтобы участвовать в создании Администрации экономического сотрудничества, образованной для проведения в жизнь «плана Маршалла» (названного по имени государственного секретаря Джорджа Маршалла) по оказанию помощи западноевропейским странам для их экономического восстановления после второй мировой войны.

В 1947 г. была опубликована одна из нескольких книг С. по теориям организации принятия решений «Административное поведение». В ней он описал деловую фирму как адаптивную систему, включающую материальные, человеческие и социальные компоненты, связанные между собой коммуникационной сетью и общим стремлением ее членов сотрудничать друг с другом для достижения общих

целей. С. отверг классическое представление о фирме как о всеведущем, рационально действующем с целью максимизации прибыли предприятии. Вместо этого он показал, что в фирме решения принимаются ее членами коллективно, а способности их к рациональным действиям ограничиваются как невозможностью предвидеть все последствия принимаемых ими решений, так и их личными устремлениями и социальными перспективами. Из-за того что такой процесс принятия решений может привести лишь к удовлетворительным, а не к наилучшим результатам, С. заключил, что фирмы ставят перед собой в качестве цели не максимизацию прибыли, а нахождение приемлемых решений возникающих перед ними сложных проблем. Такая ситуация часто заставляет ставить и конфликтные цели.

В книгах «Модели человека» (1957) и «Организация» (1958) С. развивает дальше теории, выдвинутые в «Административном поведении». Он уверен, что классической теории о принятии решений не хватало важного элемента – описания поведенческих и познавательных качеств тех людей, которые обрабатывают информацию и принимают решения.

С. был удостоен Премии памяти Нобеля по экономике за 1978 г. «за новаторские исследования процесса принятия решений в рамках экономических организаций». Во время презентации и вручения награды Суне Карлсон, член Шведской королевской академии наук, заявил, что «изучение структуры фирмы и принятия внутрифирменных решений стало важной задачей экономической науки. И в этой новой области исследований работы С. оказались крайне важными... Теории и наблюдения С. в области принятия решений организациями в полной мере применимы к системам и технике планирования, бюджетной работы и контроля, которыми пользуются и в сфере бизнеса, и в государственной администрации. Они поэтому составляют прекрасную основу для проведения эмпирических исследований».

<http://n-t.ru/nl/ek/simon.htm>

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА		Подписные индексы 38461(год) 41544(2-е полугодие)	
ежеквартальный журнал для работников муниципального хозяйства		Учредители: Институт муниципального управления Редакция журнала «Городское управление» Издатель: Институт муниципального управления	Редакционная коллегия: Р. Бабун С. Вобленко Ю. Кириллов Л. Пронина Л. Шапиро Главный редактор: Ю. Кириллов Оригинал-макет: В.Н. Комкова Корректор: А.М. Семикова
№3(43), 2010, июль - сентябрь	Адрес редакции: 249032 г. Обнинск, Калужской обл., а/я 2009 тел.: (48439) 77744; тел./факс: (48439) 73825 e-mail: kirillov@emsu.ru Электронная версия: http://emsu.ru		
Журнал зарегистрирован Комитетом РФ по печати Свидетельство о регистрации СМИ №019181 от 05.08.99 г. Мнения авторов могут не совпадать с точкой зрения редакции. Рукописи не рецензируются и не возвращаются.		Отпечатано на Фабрике офсетной печати, г. Обнинск, ул. Королева, 6 Тираж: 400 экз. Заказ №445.	
АВТОРАМ			
✓Тексты статей надо направлять в виде Word-файла электронной почтой на адрес kirillov@emsu.ru. ✓В конце файла следует указать краткие сведения об авторе(ах).		✓Объем статей не ограничивается. ✓Плата за публикацию не взимается. ✓Решение о публикации принимается редакцией на основе двух критериев: 1) соответствие статьи тематике журнала; 2) качественный уровень (по оцен- ке редакции) содержания статьи. ✓Авторский(е) экземпляр(ы) высе- лае(ю)тся автору(ам) бесплатно на указанный им(и) почтовый адрес.	

СОДЕРЖАНИЕ

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

2

Г. Черепкова
Оценка экономических ресурсов развития
муниципальных образований

Происходящие в России трансформационные процессы в общественно-государственном устройстве и экономической сфере определяют особенности формирования и развития местного самоуправления. ... >>>

13

Д. Кораблев
Реализация комплексных мероприятий
в сфере энергоэффективности и энергосбере-
жения: проблемы осуществления полномочий
органов местного самоуправления РФ

Энергоемкость российской экономики уже многие годы существенно превышает в расчете по паритету покупательной способности аналогичный показатель в США, в Японии и развитых странах Европейского Союза в 2,5 раза.

Причинами такого положения, кроме суровых климатических условий и территориального ... >>>

ФУНКЦИИ И БЮДЖЕТ

17

Комитет по местному самоуправлению
Совета Федерации
Пути достижения сбалансированности
бюджетов-сельских поселений

А.И. Салтыков: уважаемые коллеги, я вас благодарю за то, что вы дали согласие и нашли возможность приехать к нам на заседание «круглого стола». У нас сегодня «круглый стол» по весьма сложной теме, и его длинное название у вас есть. Я бы хотел начать наше заседание «круглого стола» ... >>>

39

Кировская область
Об оценке качества организации
и осуществления бюджетного процесса
в муниципальных образованиях

В целях формирования стимулов повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области Правительство Кировской области постановляет:

1. Утвердить Порядок проведения оценки качества организации ... >>>

46

Правительство РФ
Методика расчета объема всех
продовольственных товаров, реализованных
в границах субъекта РФ и в границах
муниципального района, городского округа

«Об утверждении методики расчета объема всех продовольственных товаров, реализованных в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, и в границах муниципального района, городского округа, в денежном выражении за финансовый год и определения доли объема продовольственных товаров ... >>>

УПРАВЛЕНИЕ СОБСТВЕННОСТЬЮ

50

Верховный Суд РФ,
Высший Арбитражный Суд РФ
О некоторых вопросах, возникающих
в судебной практике при разрешении споров,
связанных с защитой права собственности
и других вещных прав

В целях обеспечения единообразного применения судами общей юрисдикции, арбитражными судами (далее – судами) законодательства о возникновении, прекращении и защите права собственности и других вещных прав Пленум Верховного Суда Российской Федерации и Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации ... >>>

62

В. Лукин
Право собственности на имущество

Уже давно стал хрестоматийным пример из жизни некоего японского фермера, проживающего и ведущего хозяйство аккуратно на территории международного аэропорта «Нарита». ... >>>

65

Верховный Суд РФ
О непостановке местной администрацией
на учет гидротехнических сооружений
как бесхозяйного имущества

Судья ВС РФ Пирожков В.Н., рассмотрев истребованное по представлению заместителя Генерального прокурора РФ дело по заявлению прокурора Домбаровского района Оренбургской области в защиту неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия администрации муниципального образования Красночабанский сельсовет ... >>>

67

Е. Кананькина
Охрана земель и лесов в законодательстве
Канады

Лесная политика Канады поучительна для России, так как обе страны эксплуатируют лесные неосвоенные ресурсы, которые сходны по зональному признаку и типологическому составу. И тут и там преобладающим является государственная собственность на леса.... >>>

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

71

**Федеральный арбитражный суд
Московского округа
О налоге на имущество в отношении
муниципального жилья, находящегося
на балансе муниципального предприятия**

Федеральный арбитражный суд Московского округа, рассмотрев 10.03.2010 в судебном заседании кассационную жалобу МРИ ФНС России №12 по Московской области – ответчика, на решение от 30.09.2009 Арбитражного суда Московской области, принятое судьей Востоковой Е.А., на постановление от 15.12.2009 Десятого арбитражного апелляционного суда... >>>

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

75

**г. Белгород
О целевой контрактной подготовке
квалифицированных рабочих и специалистов
для отраслей экономики города
на 2010-2012 годы**

Во исполнение постановлений правительства Белгородской области от 21.12.2006 г. №267-пп «О развитии системы целевой подготовки кадров для отраслей экономики Белгородской области на 2007-2012 годы», от 17.08.2009 г. №280-пп «О внесении изменений в постановление правительства Белгородской области ... >>>

85

**Контрольно-счётная палата Петропавловск-
Камчатского городского округа
Отчёт о результатах проверки эффективности
расходования средств бюджета на развитие
муниципальной библиотечной системы**

Основание для проведения проверки: пункт 4.3 Плана работы Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Контрольно-счётная палата, КСП) на 2010 год. Цель проверки: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа, выделенных на приобретение ... >>>

СТРОИТЕЛЬСТВО И НЕДВИЖИМОСТЬ

91

**Минрегион России
Всероссийское совещание по вопросам
жилищной политики**

4 июня 2010 г. в Минрегионе, под председательством Министра регионального развития РФ Виктора Басаргина состоялось Всероссийское совещание по вопросам жилищной политики. ... >>>

95

**Челябинское управление ФАС России
Обзор состояния конкурентной среды на рынке
услуг по управлению многоквартирными
домами в городах Челябинской области
за 2009 год**

Во исполнение Приказа ФАС России от 06.02.2008 №28 «О плане работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2009-2010 годы», а также во исполнение пункта 3 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации ... >>>

МАТЕРИАЛЫ ВНЕ РУБРИК

16, 38, 49, 74

**Д. Медведев, Президент РФ
Выступление на встрече с руководителями му-
ниципальных образований Амурской области**

94

**Воронежское управление ФАС России
Особенности рекламы в сфере строительства**

3 страница обложки

Лауреаты Нобелевской премии по экономике: 1978 – Герберт Саймон

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

Аннотации материалов, опубликованных в журналах Института муниципального управления

99

«Городское управление» (№6/2010)

100

«Лоббист» (№3/2010)

Приложение к номеру журнала для подписчиков на «Муниципальную экономику»:
«Споры по вопросам установления нормативов».

Для оформления обложки журнала использована карикатура Дмитрия Пальцева «Помощник».
Источник: <http://caricatura.ru/art/Palcev/url/parad/Palcev/13405/>

Т. Черепкова

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ*

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования

Происходящие в России трансформационные процессы в общественно-государственном устройстве и экономической сфере определяют особенности формирования и развития местного самоуправления. Система муниципального управления призвана обеспечивать согласование экономических интересов муниципального хозяйства и хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на его территории, с целью обеспечения социально-экономического развития муниципального образования. Поиск форм и методов управления развитием муниципальных образований порождает дискуссии о путях экономического развития муниципальных образований, особенностях реализации экономического потенциала территорий, возможностях формирования устойчивой доходной базы разви-

тия муниципальных образований.

В настоящее время наблюдается расширение активности местных органов власти в области экономической и хозяйственной деятельности. В этом проявилось принципиальное изменение вектора муниципальной политики в отношении к местному экономическому развитию, как к некоей второстепенной проблеме, находящейся в тени главной задачи обеспечения экономического роста.

Однако реализация новой муниципальной экономической политики требует разработки новых инструментов, рекомендаций по развитию и повышению устойчивости экономической базы местного развития. Необходимость решения проблем ограниченности информационной базы принятия управленческих решений по вопросам анализа социально-экономического развития, поиска оптимальных и надежных источников экономических ресурсов развития муниципальных образований, а также совершенствования подходов к управлению имеющейся ресурсной базы местного развития предопределила актуальность настоящего исследования.

Степень научной разработанности проблемы

Вопросы экономического развития исследовали отечественные ученые: Л.И. Абалкин, А.Г. Аганбегян, О.Т. Богомолов, А.Г. Барабашев, А.Г. Гранберг, Р.С. Гринберг, С.М. Яковлев, Р.М. Гусейнов, В.А. Шабашев, А.С. Новоселов; зарубежные ученые: П.Де Ла Курт, В. Зомбарт, Г. Ричардсон, Х. Иннис, А. Фишер, Д. Белл, А. Хиршман, Т. Сван, Дж. Мид, Б. Олин,

Р. Вернон, Й. Шумпетер, Д. Цейтлин, Дж. Бреннан, Э. Маркварт, А. О'Салливан, Н. Китчен, Р. Масгрев и др.

Проблемам реформирования государственного и муниципального управления в Российской Федерации посвящены работы таких российских авторов, как Р.В. Бабун, А.Г. Воронин, Б.С. Жихаревич, В.Б. Зотов, О.М. Рой, В.В. Рудой, Б.Л. Лавровский, А.В. Новокрещенов, А.В. Пикулькин, С.Г. Тяглин.

Проблемы управления муниципальными социально-экономическими системами разрабатываются отечественными учеными, в частности: А.Н. Алисовым, Ю.П. Алексеевым, А.Л. Велиховым, Н.Ю. Власовой, А.Г. Ворониным, Т.Т. Авдеевой, А.Л. Гаполенко, Е.В. Егоровым, Л.Ю. Падилья-Сароса, В.А. Лапиным, А.С. Маршаловой, Ю.И. Молотковым, И.В. Стародубровской, И.Д. Тургель, А.П. Панкрухиным, Л.Г. Рагозиным, В.Г. Старовойтовым, В.Ф. Уколовым и многими другими.

Вопросы социально-экономического развития муниципальных образований исследованы в научных трудах М.А. Афонасовой, А.М. Бабица, О.И. Бетина, О.В. Богачевой, Л.С. Валинуровой, Г.Ю. Ветрова, А.Г. Игудина, А.М. Лаврова, Ю.И. Любимцева, В.Б. Христенко, А.Н. Швецова, В.Н. Лексина, Ю.В. Филиппова, и других.

Работы отмеченных авторов в значительной мере определили теоретическую основу настоящего диссертационного исследования. В то же время в научной литературе недостаточно внимания уделено анализу особенностей экономического развития местного самоуправления на современном этапе реформирования, отсутствуют разработки по

* Публикация подготовлена редакцией журнала на основе автореферата диссертации Черепковой Татьяны Николаевны на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (муниципальная экономика и управление местным развитием). Работа выполнена на кафедре государственного регулирования экономики ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы». Научный руководитель: Князева Ирина Владимировна, доктор экономических наук, профессор. Автореферат разослан 23 ноября 2009 г. С авторефератом можно ознакомиться на портале ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы» www.sapanet.ru/Science/Ref/Cherepkova_ref.doc