



**ГЕО  
МОНТАЖ**

**СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ПОЛИГОНОВ ТБО**

**8 800-500-56-09**

**МОНТАЖ-МЕМБРАНЫ.РФ**

## НАШИ ПРЕИМУЩЕСТВА :



НАРС  
Допуск СРО  
ISO 9001: 2015



Бригады  
аккредитованных  
специалистов



Материалы  
собственного  
производства

## ВЫПОЛНЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ:



№ 3 (153) 2019 (март)  
Свидетельство  
о регистрации  
ПИ № ФС77-19989  
от 29.04.2005

**Учредитель**  
ООО «Отраслевые ведомости»

**Издатель**  
ООО «Издательский дом  
«Отраслевые ведомости»

**Главный редактор**  
Ольга Шевелева  
E-mail: red@solidwaste.ru

**Редактор**  
Юлия Баруздина  
E-mail: red@solidwaste.ru

**Дизайн и верстка**  
ООО «ПОЗИТИВ»

**Реклама**  
Тел.: +7 (499) 267-40-10  
E-mail: reklama@vedomost.ru

**Подписка**  
**В редакции**  
Тел.: 8-800-200-111-2 (бесплатный)  
E-mail: podpiska@vedomost.ru  
**По каталогам**  
ФГУП «Почта России» – ПЗ031  
«Роспечать» – 36830,  
«Пресса России» – 64264  
**За рубежом и в СНГ**  
ООО «Информнаука»  
Тел.: +7 (495) 787 38 73  
Факс: +7 (499) 152 54 81  
E-mail: informnauka@viniti.ru

**Адрес редакции**  
105066, г. Москва,  
Токмаков пер., д. 16, стр. 2  
www.solidwaste.ru  
www.news.solidwaste.ru

**По всем вопросам обращаться**  
Тел.: +7 (499) 267-40-10/15  
E-mail: podpiska@vedomost.ru

© ООО «Издательский дом  
«Отраслевые ведомости», 2019

Отпечатано в типографии  
ООО «ФОРМАТ»

Тираж 4 500 экз.  
Подписано в печать 26.02.2019

Редакция не несет ответственности  
за содержание рекламных объявлений.  
Статьи, помеченные знаком «Б»,  
публикуются на правах рекламы.  
Рукописи не рецензируются  
и не возвращаются.  
Использование материалов допускается  
только с письменного  
разрешения редакции.  
Мнение редакции может  
не совпадать с точкой зрения авторов.

## Уважаемые читатели!

Третий номер журнала из года в год посвящен у нас изменениям в законодательстве: обычно именно к этому моменту эксперты отрасли уже готовы высказать свое мнение о тех новациях, которыми порадовал нас законодатель под Новый год. И в этом году мы не отступили от своего правила, но, хотя по объему текста внесенные изменения были невелики, по последствиям своим они оказались весьма неоднозначными, и по ряду аспектов от разных экспертов можно получить диаметрально противоположные комментарии.

Когда-то в прошлом Фемиду изображали с завязанными глазами в знак ее беспристрастности. Теперь же данное изображение вызывает иные ассоциации: нами рулят слепые?

Большинство публикуемых в номере статей в той или иной мере посвящены законодательным аспектам обращения с отходами – от застарелых «болячек», которые, похоже, никто не собирается лечить, до вновь возникших особенностей регулирования. Надеемся, что эти материалы будут интересны читателю; но вместе с тем хочу поделиться с вами одним удивительным наблюдением. Традиционно материалы, комментирующие законодательство, были самыми читаемыми, но за последний год интерес к ним упал и в «топ» просмотров вышли статьи технологического либо событийного характера. Почему? Возможно, участники

mgprx.livejournal.net



«отходного» процесса настолько разочарованы в эффективности нашего законодательного регулирования, что уже и знать о нем не хотят? Но такая позиция неконструктивна. Ведь еще древние римляне сформулировали: закон суров, но это закон. На место «суров» вы можете поставить любое ругательное слово, главный смысл крылатой фразы от этого не изменится: закон – это закон, и всем нам придется жить в соответствии с его положениями.

А посему полезного вам чтения!

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

В. М. Аленцин, ООО «Комбинат  
экологического обслуживания»  
Н. С. Беляева, ООО «Дельфи»  
И. М. Бернадинер, НИУ МЭИ  
А. И. Гаркуша, «Раздельный сбор»  
Д. Г. Кондратьев, СРО «Ассоциация  
«Лига переработчиков макулатуры»

В. Н. Коротаев, ПНИПУ  
А. А. Сазонов, ООО «Уралтермопласт»  
О. Н. Толстокорова, Минстрой РФ  
А. Н. Тугов, ОАО «ВТИ»  
В. Хефели, министерство природных  
ресурсов Швейцарии





На данный момент известно более 100 тыс. неорганических, более 3 млн органических химических соединений и чуть больше 400 простых веществ. Если принять действующую идею ведения ФККО, то каталог теоретически может быть доведен до 3 млн позиций! А если учитывать, что отходы представляют собой практически бесконечные комбинации веществ, то и это далеко не предел.

## СОБЫТИЯ ■ ФАКТЫ

3–5

## УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ

Д. М. ОБУХОВА, Ю. В. НАЗАРОВА **6**  
Отходная реформа: изменения в сухом остатке

А. И. ГАРКУША **9**  
Что коммерческого в коммерческом учете ТКО?

А. Ю. МАСЛЕННИКОВ **12**  
О необходимости замены ФККО

Д. М. МИШУКОВ **16**  
Неопределенное определение «ТКО»

В. С. БАДМАЕВ **20**  
ППК «Российский экологический оператор».  
Взгляд назад и вперед

## ОБРАБОТКА И УТИЛИЗАЦИЯ

TANA решает проблемы переработки **25**

## АКТУАЛЬНОЕ ИНТЕРВЬЮ

П. Е. БЕСШАПОВ **26**  
Об НДТ, господдержке и СМИ

## МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

А. А. УМНИКОВ **28**  
Чего не коснулась реформа

Н. Д. ЦХАДАЯ, И. Л. ШПЕКТОР, А. Г. ЕРШОВ, **31**  
М. П. СЕДОГИН, Д. Н. ЦХАДАЯ  
Региональный оператор  
и тарифное регулирование погубят отрасль

## ПО СЛЕДАМ ПУБЛИКАЦИЙ

**34** П. В. РЕШЕТНИКОВ  
Заменит ли саморегулирование лицензирование?

## ОПЫТ РЕГИОНОВ

**36** Д. А. МАЛАХОВ  
Итоги «Шины-2018»

**38** Е. М. ОЗЕРОВА, Н. А. СКЛЯРОВА  
О нормативах накопления ТКО

**42** Д. А. ГОДУНОВА  
Регоператоры: неравный брак

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

**44** Ю. В. ГРИЩЕНКОВА, М. РЁССЕРТ  
Эффективная и экологически безопасная система  
обращения с отходами

**47** Л. И. БРОСЛАВСКИЙ  
О возмещении экологического вреда  
в результате загрязнения отходами в США

**50** Практическая реализация РОП в Германии

## РЕДАКЦИОННАЯ ПОЧТА

**52** Предложение, от которого нельзя отказаться

## КОММЕНТАРИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**54** М. В. ПОНОМАРЕВ  
Разграничение административной  
и уголовной ответственности за нарушения  
в области обращения с отходами

**58** Ю. Е. ФИЛАТКИНА  
Правовое регулирование обращения  
с вторичными ресурсами

**62** Н. С. БЕЛЯЕВА, М. В. ПОНОМАРЕВ  
Купля-продажа отходов: что важно знать



Итоги хода реформы к концу 2018 г. следующие. Субъекты РФ не сумели сформировать качественные территориальные схемы обращения с ТКО, обеспечив прозрачность потоков отходов, а также грамотное планирование поэтапного повышения экологической эффективности региональных систем ТКО, и прежде всего создания таких жизненно важных объектов, как современные полигоны (предпочтительно межмуниципального уровня) и объекты промышленной сортировки отходов. Не последнюю роль в плачевном результате сыграло недостаточное качество проработки ключевых институтов законодательства и неудовлетворительное методологическое содействие федерального центра.

## НАКДИ ОПУБЛИКОВАЛА ОБЗОР ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО



news.solidwaste.ru

По состоянию на 11 февраля 2019 г. в субъектах РФ выбрано 240 региональных операторов по обращению с ТКО в 251 зоне деятельности, сообщается в обзоре «Региональные операторы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами», который подготовлен Национальной ассоциацией концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ).

Конкурсы не объявлены:

- в Москве;
- в Краснодарском крае на территориях Усть-Лабинской, Тихорецкой и Мостовской зон деятельности;
- Ульяновской области на территории зоны деятельности № 5;
- Магаданской области на территории четвертой зоны деятельности.

23 субъекта РФ не перешли на новую систему обращения с отходами после вступления в силу Федерального закона № 483-ФЗ от 25.12.2018

«О внесении изменений в ст. 29 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Тем не менее в январе в Архангельской и Московской областях начались общественные обсуждения проектов территориальных схем.

В Липецкой, Тюменской, Тамбовской областях пересмотрены значения нормативов накопления ТКО.

В Камчатском крае для двух сельских поселений введен льготный единый тариф на услугу регоператора, во Владимирской области отменен прежний единый тариф на услугу ТКО.

В Тюменской области изменен порядок расчета стоимости услуги по обращению с ТКО.

В Магаданской области завершены конкурсные отборы регоператоров.

В январе 2019 г. опубликованы итоги практики антимонопольного контроля проведения торгов по отбору региональных операторов по обра-

щению с ТКО: в 2018 г. ФАС России рассмотрено 69 жалоб на действия организаторов торгов при отборе региональных операторов по обращению с ТКО. Жалобы поступили на конкурсные процедуры, проходившие в 27 субъектах РФ.

В первом месяце текущего года в 6 субъектах РФ арбитражными судами РФ вынесено и опубликовано 12 решений в отношении деятельности регоператоров.

Московская, Мурманская, Самарская, Тульская области утвердили льготы на услугу по обращению с ТКО, которые распространяются на определенные категории граждан.

Воронежская область 4 февраля утвердила закон «О льготных тарифах области обращения с ТКО на территории Воронежской области».

Сахалинская область 17 января утвердила перечень юрлиц и ИП – получателей субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов.

Курская область в тот же день внесла изменения в постановление Администрации «О порядке предоставления субсидий...», которые касаются возмещения недополученных доходов.

Полный текст ежемесячного мониторинга «Региональные операторы в сфере обращения с ТКО» размещен на сайте <https://investinfra.ru>.

Источник: solidwaste.ru

## ТРОТУАР ИЗ ПЕРЕРАБОТАННЫХ ПЛАСТИКОВЫХ БУТЫЛОК

Экспериментальная пешеходная дорожка из вторсырья появилась в г. Сочи на улице Навагинской в районе ЦУМа. Еще одна появится в скором времени. Мэр Сочи Анатолий Пахомов считает, что эту работу нужно продолжить.

«Полимерпесчаная плитка прочнее бетона и не боится ни сырости, ни высоких температур, а еще не скользит, хорошо моется и не теряет свой



pikabu.ru

яркий цвет», – отметил коммерческий руководитель компании по производству полимерпесчаных строительных материалов Кирилл Парамонов. По его словам, в Сочи на мусорных площадках установлено 850 контейнеров для сбора картона, стекла, металла, дерева и пластика. Эти отходы сортируют, брикетируют и отправляют переработчикам.

Источник: solidwaste.ru