

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

В.П. Лютый

ПОЛИТИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ

ПОЛИТОЛОГИЯ,
ПРИКЛАДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ,
МЕНЕДЖМЕНТ

Учебное пособие

Москва
2012

Б
А
К
А
Л
А
В
Р
И
А
Т

УДК 32
ББК 66.4
Л 96

Автор

Лютый В.П., кандидат философских наук, профессор,
профессор кафедры философии и социально-гуманитарных дисциплин
Российской академии правосудия.

Рецензенты:

Макаренков Е.В., доктор философских наук, профессор кафедры политологии Московского технического университета им. Н.Э. Баумана, заслуженный работник высшей школы РФ;

Мальков Б.Н., доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой философии и социально-гуманитарных дисциплин Российской правовой академии Минюста России, заслуженный деятель науки РФ.

Л 96 Лютый В.П. Политический менеджмент (политология, прикладные исследования, менеджмент): Учебное пособие.— М.: Российская академия правосудия, 2012.

В учебном пособии раскрываются понятия объекта и предмета политологического знания, рассматриваются категориальный аппарат, принципы и методы исследования содержания политологии: политика, политическая жизнь, власть и государство, политические системы, политическое сообщество, политические отношения, процессы и системы участия. Анализируются теории политики, управления политическими процессами, принятия политических решений и другие.

Расчитано на студентов юридических вузов. Направление подготовки 030900.62 Юриспруденция (квалификация «бакалавр»).

ISBN 978-5-93916-324-8

Замечания, предложения и пожелания направлять
в ГОУ ВПО «Российская академия правосудия»
по адресу: 117418, Москва, Новочеремушкинская ул., д. 69а.

© В.П. Лютый, 2012

© Российская академия правосудия, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

Введение в политический менеджмент	7
Часть I. ПОЛИТИКА, ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА	9
Глава 1. Основы политических исследований	9
1.1. Основы, объект и предмет политологии	9
1.2. Подходы к политическим исследованиям	13
1.3. Методы политических исследований	18
1.4. Теоретическая политология	28
1.5. Прикладная политология	32
1.6. Функции политического знания	33
Глава 2. Политика, ее основы и теории	36
2.1. Социальные основы политики	37
2.2. Систематизация политики	41
2.3. Сущность и стабильность политики	45
2.4. Функциональность политики	46
2.5. Политика и право	48
Глава 3. Идеология и духовные составляющие политики	51
3.1. Идеология в политике	51
3.2. Основные идеологические течения	55
3.3. Миф, религия и мораль, массовое сознание	62
3.4. Политическая культура	64
3.5. Политическая культура России	70
Глава 4. Политические системы	73
4.1. Развитие идеологии и опыта политических систем	73
4.2. Системность политики и системный подход	75
4.3. Политическая система	76
4.4. Типология политических систем	79
Глава 5. Политическая власть и ее осуществление	87
5.1. Власть, ее основы, сущность, структура	87
5.2. Основы анализа политической власти	89
5.3. Насилие в политике и во власти	93
5.4. Общественный договор и власть	99
5.5. Механизм осуществления власти	101
Глава 6. Государство в политической системе	105
6.1. Политическая сущность государства	105
6.2. Парламент	107
6.3. Структура и типология государства	110
6.4. Политическое функционирование государства	113
Глава 7. Политические режимы	119

7.1. Демократия и демократические режимы	120
7.2. Тоталитаризм и тоталитарные режимы	125
7.3. Авторитаризм и авторитарные режимы	129
Глава 8. Организация политического класса	131
8.1. Основы политической организации	131
8.2. Гражданское общество и политика	134
8.3. Политическое сообщество	138
8.4. Политические институты	139
8.5. Политические партии и партийные системы	142
Глава 9. Участники политического процесса	151
9.1. Политика как система участия	151
9.2. Политические элиты	153
9.3. Группы интересов	157
9.4. Олигархия в политике	158
Часть II. МЕНЕДЖМЕНТ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ	163
Глава 10. Политический процесс и его регулирование	163
10.1. Сущность политического процесса	163
10.2. Управление изменениями и политическая модернизация	167
10.3. Модернизация в современной России	171
Глава 11. Политический менеджмент	177
11.1. Политическое управление	178
11.2. Сущность политического менеджмента	181
11.3. Принципы политического менеджмента	186
11.4. Политический маркетинг	188
Глава 12. Политические технологии	193
12.1. Сущность политических технологий	193
12.2. Применение политических технологий	196
12.3. Политико-правовая составляющая технологий	205
Глава 13. Политические решения	208
13.1. Обусловленность политических решений	208
13.2. Политическая диагностика	210
13.3. Принятие политических решений	211
Глава 14. Политические отношения	215
14.1. Отношения в политике	215
14.2. Политическое взаимодействие	218
14.3. Политические коммуникации	219
Глава 15. Политическое участие личности	226
15.1. Политические потребности	227
15.2. Политический интерес	229
15.3. Система участия в политике	230

15.4. Психология и антропология политического участия	234
15.5. Социология политического участия	236
Глава 16. Политический конфликт и его регулирование	238
16.1. Конфликтность политики	238
16.2. Динамика и регулирование политических конфликтов	242
Глава 17. Мировая политика как управляемая система	247
17.1. Внешняя политика	247
17.2. Международные отношения и их регулирование	253
Вместо заключения	259
Список литературы	261
Приложение 1. Имена в политической науке	264
Приложение 2. Словарь терминов и понятий	276
Перечень схем и таблиц	
<i>Таблица.</i> Принципы и составляющие демократии	123
<i>Схема 1.</i> Составляющие политического знания	11
<i>Схема 2.</i> Объект и предмет политологии	12
<i>Схема 3.</i> Методы политических исследований	19
<i>Схема 4.</i> Основные принципы позитивизма	20
<i>Схема 5.</i> Типология социальных отношений	23
<i>Схема 6.</i> Политические теории, идеологии и концепции	30
<i>Схема 7.</i> Философские подходы к политике	36
<i>Схема 8.</i> Уровни общественной организации	38
<i>Схема 9.</i> Социальные составляющие политики	40
<i>Схема 10.</i> Составляющие политики	42
<i>Схема 11.</i> «Коллективное бессознательное» в политике	43
<i>Схема 12.</i> Четыре сущности политики	45
<i>Схема 13.</i> Важнейшие функции политики	48
<i>Схема 14.</i> Политическая идеология	54
<i>Схема 15.</i> Политическая культура	66
<i>Схема 16.</i> Культура политического участия и активности	69
<i>Схема 17.</i> Политическая система общества	80
<i>Схема 18.</i> Политическая система деятельностного типа на основе системного подхода (по Д. Истону)	83
<i>Схема 19.</i> Политическая система. Синергетическая модель	85
<i>Схема 20.</i> Народ – источник «права власти»	88
<i>Схема 21.</i> Структура власти	89
<i>Схема 22.</i> Составляющие политической власти	90
<i>Схема 23.</i> Признаки политической власти	91
<i>Схема 24.</i> Разделение ветвей политической власти	92

Схема 25. Единство политической власти	97
Схема 26. Легитимность политической власти.....	98
Схема 27. Функции и роли государства	106
Схема 28. Политическая сущность государства	107
Схема 29. Политико-нормативная подсистема государства.....	111
Схема 30. Правовое государство.....	113
Схема 31. Режимы функционирования государства	115
Схема 32. Государственный аппарат	116
Схема 33. Условия существования демократии	125
Схема 34. Признаки тоталитарного политического режима	128
Схема 35. Субъекты политических отношений в России	135
Схема 36. Политический институт.....	140
Схема 37. Основные функции политических партий.....	146
Схема 38. Политическая жизнь	151
Схема 39. Политическая элита	154
Схема 40. Политический процесс	164
Схема 41. Структура политического процесса	165
Схема 42. Политический процесс: динамика политических изменений.....	170
Схема 43. Формула политических изменений и модернизации.....	171
Схема 44. Модель политического менеджмента	173
Схема 45. Систематизация политических процессов.....	178
Схема 46. Структура политического управления.....	180
Схема 47. Основы и принципы политического управления	181
Схема 48. Политический менеджмент.....	183
Схема 49. Принципы политического менеджмента	186
Схема 50. Направления исследований в политическом маркетинге.....	190
Схема 51. Разновидности политических технологий	195
Схема 52. Применение политических технологий (принцип «матрешки»).....	197
Схема 53. Менеджмент политических решений.....	209
Схема 54. Политические отношения.....	216
Схема 55. Коммуникации в организации и политике	220
Схема 56. Система участия в политике	231
Схема 57. Конфликтность политики.....	239
Схема 58. Разновидности политических конфликтов	241
Схема 59. Регулирование политических конфликтов	244
Схема 60. Основы и принципы внешней политики	251

ВВЕДЕНИЕ В ПОЛИТИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ

Политология как наука оформилась в конце XIX — середине XX столетия. Этот факт означал и ее прикладной характер, и направленность на реализацию потребности общества в научном обобщении и анализе его развития как целостности, определении форм и способов осуществления власти, политических отношений. Именно эти свойства политологии определяют ее предмет, содержание и особенности. Наряду с мировоззренческой составляющей в ней присутствует, более того, является ведущей, та часть, которая дает мотивированное, профессионально ориентированное знание политики во всех ее проявлениях, от политической потребности и интереса до устройства и характера политических систем, закономерностей и тенденций политических процессов.

Главная цель изучения политической науки представителями юридических специальностей видится в формировании системы знаний о современной политике, опыте ее осуществления и тенденциях; их профессионального использования в правовой, государственно-управленческой деятельности. Правовая составляющая политики при этом представляется непременным свойством последней. Вместе с тем политическая и правовая сферы, хотя во многом сходны, значительно отличаются, более того, в ряде случаев выступают альтернативами друг другу. С учетом этого в пособии предпринята попытка рассмотреть и проанализировать политику, политическое в качестве одной из основ профессиональной компетенции, фактора воздействия на профессиональную, правовую деятельность. Профессиональное применение методов политической науки способствует трудовой активности юристов и позволяет сделать ее эффективнее. Именно такому пониманию политологического знания отвечает политический менеджмент.

Политический менеджмент в его отношении к правовой деятельности означает использование политических знаний для юридической практики в области обеспечения конституционных и политических основ функционирования государства и власти, регулирования политических отношений в обществе, направленных на его целостность, легитимность организационных и властно-управленческих составляющих, а также развития и прогресса.

Одна из политических проблем в современной России — отсутствие у власти надлежащего опыта или нежелание регулирования политических отношений в связи с радикальными изменениями во всех сферах жизнедеятельности; недостаточный профессионализм политической элиты, подмена его волюнтаризмом или бюрократизацией, как двумя негативными тенденциями управленческого аппарата. Все это приводит к замедлению развития, отказу от реформ и политических перемен, к стагнации общества, снижению

ответственности власти и активных участников политического процесса, коррупции, формированию внесистемных проявлений и форм политики и политической организации. Преодоление всех этих явлений возможно с помощью модернизации самой системы власти и управления, утверждения в политической практике основ, принципов и форм менеджмента, там, где это необходимо, возможно и допустимо.

Учебное пособие имеет универсальный характер. Этим определяется его название, структура и содержание. Работа предназначена в первую очередь для студентов высших учебных заведений, занимающихся по программе подготовки бакалавров. Для этого пособие построено таким образом, чтобы на первом уровне дать понимание основ политики и ее проявлений в жизнедеятельности общества. Кроме того, с этой же целью в пособие заложены опорные конспекты и схемы, а для закрепления и проверки знаний — глоссарий.

Для обучающихся по программе подготовки магистров, аспирантов и всех особо интересующихся политической наукой в учебном пособии создан второй уровень анализа политической сферы. Он включает в себя углубленное исследование важнейших составляющих политики, ее тенденций и перспектив, с обозначением авторов, обращающихся к ним, выделением проблем; направлений политологического знания, охватывающих профессиональное участие в политике: принятие политических решений, управление политическими процессами и собственно политический менеджмент, политические технологии, политические конфликты и их регулирование. В содержание пособия включен алфавитный справочник по именам авторов классических работ по политологии с их краткой аннотацией. Правовая составляющая политики специально не выделена, хотя она пронизывает все исследование в качестве своеобразной «идеологической» мотивации. Другая такая мотивация — управленческая — представлена рациональностью и направленностью анализа политических проблем. Автор ставит задачу — расширить прикладное значение политического знания, обеспечить формирование первичных навыков политического управления и государственной службы их правовых составляющих.

В учебном пособии исследованы далеко не все уровни и проблемы политологического знания. Такая задача не ставилась, однако мотивированный интерес к политике и ее профессионально-ориентированному изучению, как надеемся, пособие «Политический менеджмент» способно обеспечить.