

7

10
1968
-12



СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ЗАКОННОСТЬ

Полетарии всех стран, соединяйтесь!
**СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ
ЗАКОННОСТЬ**

Орган прокуратуры СССР
и Верховного суда СССР
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ИЗВЕСТИЯ»
№ 10
ОКТАБРЬ
1968

СОДЕРЖАНИЕ

Н. Краснов — Проект нового закона о земле	3
Совещание по общему надзору	8
А. Хоперченко — За повышение эффективности прокурорского надзора	8
В. Кузнецов	15
Н. Яблоков — Недостатки в борьбе с нарушениями правил охраны труда	19
Ш. Валитов	22
А. Радоцкий — Участие общественности в разрешении жалоб и заявлений	25
Совместное заседание коллегии Прокуратуры СССР и Министерства охраны общественного порядка СССР	28
● НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ	
А. Мельников — Право граждан на обращение в суд за судебной защитой	31
● ПОЛЕМИКА, ПРЕДЛОЖЕНИЯ	
А. Любавин, В. Шмидовский — Исчисление сроков на предварительном следствии	36
С. Вулянова — Работа суда с условно осужденными	40
● Б. Петелин — Мотивы и цели совершения преступления	43
● В ПОМОЩЬ СЛЕДОВАТЕЛЮ	
Ю. Лукин — Судебно-баллистические экспертизы	45
● ПРАВОВЫЕ ЗНАНИЯ — В МАССЫ	
А. Лавас — Фактотот правовых знаний при Ленине РК КП Литвы	47
● ПО СЛЕДАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	
Л. Раикис, В. Чинуп — «Рубанки»	48
● ОБМЕН ОПЫТОМ	
Конференция в Ярославле	53
М. Серетин — Воспитание молодежи — важнейшее дело	53
Н. Вулкин — Предупреждение правонарушений несовершеннолетних	56
М. Масинкова — Работа комиссии по делам о несовершеннолетних в г. Переславль-Залесском	57

Прокуратура СССР
Входящий № 4402/н
УЧЕБ. № 10

● ИЗ ПРАКТИКИ РАБОТЫ РАЙОННОГО ПРОКУРОРА

Д. Иноземцев — Предупреждать нарушения законов о труде 59

● ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ НАРОДНОГО СУДИ

А. Абрамов — Работа народного суда с жалобами 61

● В ПОМОЩЬ ПРОКУРОРУ

И. Каганович — Организация и методика проведения проверок 63

● ЗАМЕТКИ, СООБЩЕНИЯ

П. Дмитриев — Советуются юристы села 67

А. Михайлянец — Работа судов Узбекистана по предупреждению правонарушений 68

В. Мерозов — Дискуссия о функциях прокурора-криминалиста 70

● ОБЩЕСТВЕННОСТЬ НА СТРАЖЕ ПОРЯДКА

И. Муйбина — Добровольные народные дружины Ленинграда 72

● ЗА РУБЕЖОМ

Г. Польской — Демократия, настоянная на долларах 74

По страницам зарубежной печати 78

● ПОВЕСТЬ

Стелла Трофимова — «Яуза-5» 79

● КОНСУЛЬТАЦИИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

А. Кабалкин — О договорах, связанных с удовлетворением потребностей граждан 84

● НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

● ИЗ ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА 88

● КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Н. Порубов — Читательская конференция по книге А. Ратинова «Судебная психология для следователей» 92

П. Богданович, В. Юрченко, С. Ямалеева — М. Тарасов. Транспортное право 93

● Следователи чаще стали применять научно-технические средства для расследования преступлений. На первой странице обложки журнала — следователь прокуратуры Промышленного района г. Орджоникидзе Х. Баталов и прокурор-криминалист прокуратуры Северо-Осетинской АССР А. Минзаев. Проводится запись показаний по делу Мальцева и др. По этому делу, кроме магнитофона, применялась киносъемка и фотографирование.

Сейчас все преступники осуждены, а приговор вступил в законную силу.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Н. Н. Кондрашков (главный редактор),
Г. З. Анашкин, В. М. Блинов, Н. В. Жогин, С. И. Зайцев (зам. главного редактора),
В. И. Замятин, Г. И. Кочаров, П. И. Кудрявцев, В. Е. Панюгин (зам. главного редактора),
Н. Н. Скворцов (зам. главного редактора), Л. Н. Смирнов, В. И. Теребилов,
Д. П. Терехов, А. А. Холявченко.

Технический редактор В. Воронова.

Адрес редакции: Москва, Центр, Пушкинская ул., 15-а, тел. 296-93-08.
Адрес издательства «ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ СССР»:
Москва, Пушкинская площадь, 5.

Сдано в набор 9/VIII-1968 г. А 03434. Подписано к печати 9/IX-1968 г. Формат бумаги 70×108¹/₂. Объем физ. печ. л. 6,0. Усл. печ. л. 8,4. Уч. изд. л. 10,08. Заказ 2556.
Отпечатано с матриц типографии «Известий» в типографии № 2 издательства и комбината печати «Радянська Україна». Киев. Април Барюса, 51/2.
Тир. 128 450. Зак. 1290.

ПРО НОВ О З

Н. КР
Доктор
ученый с
государ

З

социали
трудящи
ля — ис
ство пр
Вол
нейшее
рия, арс
для пос
ных отн
интерес
Вел
рии реше
В. И. Лу
сийски
8 ноябр
в наше
во всен
замся. Э
делу, з
земель
фото
димость
ства. Вор
орудие
произв
Кр
ная со
постро
мунист
и общ
нализ
Тереби
котор
пользо
земле

С
мельн
мельн
пользо

ПРОЕКТ НОВОГО ЗАКОНА О ЗЕМЛЕ

Н. КРАСНОВ

Доктор юридических наук,
ученый секретарь Института
государства и права АН СССР

Знаменательно, что первыми законами родившегося в Октябре 1917 года Советского государства были декреты «О мире» и «О земле». Это были два коренных вопроса существования нового, социалистического государства рабочих и крестьян, первого государства трудящихся. Мир — необходимое условие созидательного труда, а земля — источник средств труда и важнейшее, незаменимое условие и средство производства.

Вопрос о земле всегда был в центре всех революций. Земля — важнейшее природное богатство, по выражению Маркса, великая лаборатория, арсенал, доставляющий и средства труда, и материал труда, и место для поселения, базис коллектива. Поэтому судьба земли, строй земельных отношений, порядок ее использования непосредственно затрагивают интересы всего народа, всех отраслей экономики.

Великая Октябрьская социалистическая революция впервые в истории решила земельный вопрос в интересах всего народа. Подготовленный В. И. Лениным на основе 242 крестьянских наказов, принятый II Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов 8 ноября (26 октября) 1917 г. декрет «О земле» навсегда ликвидировал в нашей стране частную собственность на землю, которая была обращена во всенародное достояние и бесплатно передана в пользование трудящихся. Этим декретом была осуществлена в стране национализация всех земель, которая, как отмечал Маркс, становится общественной необходимостью, вызываемой развитием экономических условий жизни общества. В результате национализации земля в нашей стране перестала быть орудием эксплуатации человека человеком и стала основой развития производительных сил в интересах всего народа.

Краеугольным камнем нового земельного строя стала государственная собственность на всю землю в стране, сыгравшая огромную роль в построении социализма в СССР и являющаяся незаменимой основой коммунистического строительства. Государственная собственность на землю и общественные формы землепользования — важнейшие элементы социалистической системы хозяйства, выражающие как раз те ее стороны, которые создают реальную возможность организации рационального использования земли во всех отраслях экономики. Именно в декрете «О земле» были заложены основы нового земельного строя.

С тех пор прошло более пятидесяти лет. За этот период советское земельное законодательство прошло большой путь развития. Основы земельного строя, правовое регулирование порядка распределения и использования земли для различных нужд получили закрепление и разви-

тие во множестве законодательных и подзаконных актов Советского государства. Основные законодательные акты — Конституция Союза ССР и конституции союзных республик, земельные кодексы союзных республик и общесоюзный закон «Общие начала землепользования и землеустройства» (1928 г.). С 30-х годов не издавалось общесоюзных и республиканских законов, всесторонне регламентирующих земельные отношения. Правовое регулирование земельных отношений в этот период осуществлялось в основном актами Правительства СССР, законами и подзаконными актами союзных республик по отдельным вопросам. В результате накопилось множество разрозненных и подчас противоречивых норм. Земельные кодексы существенно утратили свое значение в связи с изменившимися социально-экономическими условиями.

Кроме того, широкий размах промышленного, транспортного, энергетического, сельского и других видов строительства, дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства породили новые проблемы в распределении и перераспределении земель между отраслями народного хозяйства, в правовом регулировании использования земель. Наша страна обладает огромными земельными богатствами. Но это не значит, что мы не должны задумываться над тем, насколько правильно и эффективно используются земельные ресурсы. Практика коммунистического строительства показывает, что отсутствие внимания к этой проблеме приводит к тому, что иногда допускаются ошибки в размещении производительных сил, возникают противоречия между потребностями в развитии сельского хозяйства, промышленности и городов, снижается эффективность капиталовложений в народное хозяйство, тормозятся темпы роста производства и т. д.

В связи с распространением, например, практики необоснованного изъятия земель у колхозов и совхозов для строительства промышленных и других не сельскохозяйственных предприятий и сооружений возникла необходимость признать в земельном законодательстве неприкосновенными пашни и другие наиболее ценные сельскохозяйственные угодья, т. е. установить приоритет сельскохозяйственного использования наиболее плодородных земель.

Известно также, что отсутствие экономических рычагов в обеспечении рационального распределения земли между отраслями народного хозяйства приводит к тому, что проектные организации стремятся лишь к экономии денег, отпущенных на строительство по бюджету того или иного ведомства, забывая об общегосударственных интересах. Для строительства городов и промышленных предприятий выбираются земельные участки с ровным рельефом и требующие наименьшего объема земляных работ (обычно это пашня); при сооружении водохранилищ затопляются огромные пространства плодородных земель, вместо того, чтобы достичь поставленную проектным заданием цель путем создания водоподпорных и других подобных сооружений, охраняющих плодородные земли от затопления; при строительстве дорог, линий электропередачи, трубопроводов и других коммуникаций поля колхозов и совхозов оказываются разрезанными так, что это затрудняет применение машинной техники, снижает ее производительность, препятствует работе сельскохозяйственной техники. Такая экономическая не регулируемая свобода в выборе и определении размеров земельных участков, необходимая для промышленного и другого строительства, не только причиняет ущерб сельскохозяйственному производству, снижает эффективность усилий по интенсификации сельского хозяйства, но устраняет и стимулы развития прогрессивных приемов проектирования различных видов строительства, приемов, которые дают действительную экономию в строительстве и эксплуатации промышленных и других объектов.

Конечной задачей, которую должны решать органы государственной власти, является обеспечение эффективного использования земель в интересах всего общества. В этом смысле земельное законодательство должно быть направлено на создание условий, при которых использование земель будет осуществляться в интересах всего общества. В этом смысле земельное законодательство должно быть направлено на создание условий, при которых использование земель будет осуществляться в интересах всего общества.

Задача земельного законодательства — обеспечить эффективное использование земель в интересах всего общества. В этом смысле земельное законодательство должно быть направлено на создание условий, при которых использование земель будет осуществляться в интересах всего общества.

Опубликованный в печати проект Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик преследует именно такую цель. Закон установит общие для всего Советского государства основы регулирования земельных отношений и станет базой развития союзного и республиканского земельного законодательства, в частности создания новых земельных кодексов союзных республик.

Проект нового земельного закона жидется на основных принципах ленинского декрета «О земле», связанных с самой сущностью социалистического строя, воспроизводит сохраняющие свое значение нормы действующего законодательства и устанавливает ряд существенно новых правил использования земли.

Проект Основ исходит из того, что советское земельное законодательство призвано обеспечивать рациональное использование земли, создавать условия для наиболее эффективного ее использования, охранять права социалистических организаций и граждан, укреплять законность в области земельных отношений.

В проекте указывается, что основу земельного строя в СССР составляет исключительная собственность государства на землю, которая является всенародным достоянием. Земля предоставляется только в пользование. Покупка-продажа, залог, завещание, дарение, аренда земли, самовольный обмен земельными участками и другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на землю, являются незаконными и влекут за собой ответственность по закону. За использованием земель устанавливается государственный контроль. Государство сохраняет за собой право изъятия земельных участков в качестве санкции за нарушение земельного законодательства, а также изъятия или временного занятия их для государственных либо общественных нужд, с возмещением землевладельцу убытков в последних случаях. Эти положения проекта Основ земельного законодательства рождаются первыми законами Советского государства. Они сохранили свое значение и сейчас, так как охраняют неизбежность национализации земли в нашей стране.

В условиях федеративного устройства Советского государства большое политическое и хозяйственное значение имеет правильное соотношение компетенции Союза ССР и союзных республик в области регулирования земельных отношений. Проект Основ земельного законодательства устанавливает демократический принцип этого соотношения, предусматривая определенный круг вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, и предоставляя союзным республикам право регулировать земельные от-

Конечно, дальнейшее развитие промышленности, транспорта, энергетики, городов и т. д. неизбежно потребует изъятия земель. Но, во-первых, изыматься для этого должны непригодные или худшие с точки зрения сельского хозяйства земли, а, во-вторых, этот процесс можно и нужно ограничить в размерах. Пути такого ограничения кроются в установлении нормативов оптимального, наиболее эффективного соотношения между количеством земли и количеством размещаемых на ней средств производства. Однако сейчас проектные организации мало озабочены поисками такой оптимальности, так как земля не участвует в расчетах по определению стоимости строительства — основного показателя его экономической эффективности. Не участвуют в этих расчетах и качественные показатели земельных участков, определяющие их плодородность.

Задачи совершенствования правового регулирования земельных отношений, недостатки в использовании земли, новые проблемы в организации земельных отношений, возникающие в практике коммунистического строительства, вызывают необходимость кодификации земельного законодательства.

Опубликованный в печати проект Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик преследует именно такую цель. Закон установит общие для всего Советского государства основы регулирования земельных отношений и станет базой развития союзного и республиканского земельного законодательства, в частности создания новых земельных кодексов союзных республик.

Проект нового земельного закона жидется на основных принципах ленинского декрета «О земле», связанных с самой сущностью социалистического строя, воспроизводит сохраняющие свое значение нормы действующего законодательства и устанавливает ряд существенно новых правил использования земли.

Проект Основ исходит из того, что советское земельное законодательство призвано обеспечивать рациональное использование земли, создавать условия для наиболее эффективного ее использования, охранять права социалистических организаций и граждан, укреплять законность в области земельных отношений.

В проекте указывается, что основу земельного строя в СССР составляет исключительная собственность государства на землю, которая является всенародным достоянием. Земля предоставляется только в пользование. Покупка-продажа, залог, завещание, дарение, аренда земли, самовольный обмен земельными участками и другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на землю, являются незаконными и влекут за собой ответственность по закону. За использованием земель устанавливается государственный контроль. Государство сохраняет за собой право изъятия земельных участков в качестве санкции за нарушение земельного законодательства, а также изъятия или временного занятия их для государственных либо общественных нужд, с возмещением землевладельцу убытков в последних случаях. Эти положения проекта Основ земельного законодательства рождаются первыми законами Советского государства. Они сохранили свое значение и сейчас, так как охраняют неизбежность национализации земли в нашей стране.

В условиях федеративного устройства Советского государства большое политическое и хозяйственное значение имеет правильное соотношение компетенции Союза ССР и союзных республик в области регулирования земельных отношений. Проект Основ земельного законодательства устанавливает демократический принцип этого соотношения, предусматривая определенный круг вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, и предоставляя союзным республикам право регулировать земельные от-