

УДК 343.163  
ББК 67.72  
П80

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Рецензенты:**

**Ергашев Е. Р.**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой прокурорской деятельности Уральской государственной юридической академии;

**Отческая Т. И.**, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой организации судебной и прокурорско-следственной деятельности Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

**Тюльков В. Г.**, начальник управления по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

*Под научной редакцией* доктора юридических наук, доцента, проректора Университета прокуратуры Российской Федерации **Н. В. Субановой**.

П80 Прокурорский надзор за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы: проблемы теории и практики : монография. — Москва : Проспект, 2023. — 400 с.

ISBN 978-5-392-38681-9

В монографии, подготовленной авторским коллективом Университета прокуратуры Российской Федерации, рассмотрены теоретические и прикладные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы, включая содержание надзорной деятельности, ее актуальные направления, международные стандарты о роли, статусе и полномочиях прокуратуры, зарубежный опыт. Основным объектом исследования является совокупность правоотношений, возникающих и развивающихся в сфере осуществления прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Особое внимание в работе, сформированной на основе широкого привлечения материалов прокурорской практики, уделено вопросам, характеризующим правовые и организационные основы надзора, его предмет, пределы, актуальные направления.

Законодательство приведено по состоянию на 1 февраля 2023 г.

Для научных и педагогических работников, студентов и аспирантов юридических вузов, прокурорских работников, представителей органов законодательной и исполнительной власти, а также широкого круга читателей.

УДК 343.163  
ББК 67.72

*Научное издание*

**СУБАНОВА НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА И ДР.**

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ  
ЗАКОНОВ ВНЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЫ  
ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

**Монография**

Подписано в печать 31.03.2023. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-38681-9

© Университет прокуратуры Российской Федерации, 2023

© Оформление. ООО «Проспект», 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив.....	4
Введение.....	6
<b>Глава 1. Теоретические основы прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы .....</b>	<b>8</b>
§ 1.1. Детерминанты законности и социально-правовая обусловленность прокурорского надзора.....	8
§ 1.2. Прокурорский надзор за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы как вид деятельности прокуратуры Российской Федерации.....	19
§ 1.3. Международные стандарты о роли, статусе и полномочиях прокуратуры вне уголовно-правовой сферы.....	37
<b>Глава 2. Содержание прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы .....</b>	<b>56</b>
§ 2.1. Правовая основа прокурорского надзора: понятие, развитие и становление.....	56
§ 2.2. Предмет и пределы прокурорского надзора .....	78
§ 2.3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора .....	97
§ 2.4. Организационные основы прокурорского надзора .....	117
<b>Глава 3. Анализ состояния прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы .....</b>	<b>131</b>
§ 3.1. Методология анализа состояния прокурорского надзора .....	131
§ 3.2. Состояние прокурорского надзора .....	139
<b>Глава 4. Методические и тактические основы прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы .....</b>	<b>158</b>
§ 4.1. Методическое обеспечение прокурорского надзора: состояние и перспективы совершенствования.....	158

§ 4.2. Концептуальные основы использования возможностей криминалистики при осуществлении прокурорского надзора .....	170
§ 4.3. Направления и формы использования прокурорами специальных знаний при осуществлении прокурорского надзора .....	181
§ 4.4. Методика и тактика прокурорской проверки исполнения законов .....	192
§ 4.5. Психологические аспекты осуществления прокурорского надзора .....	211
<b>Глава 5. Меры прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы .....</b>	<b>228</b>
§ 5.1. Общая характеристика мер прокурорского реагирования ...	228
§ 5.2. Исковое заявление (административное исковое заявление, заявление) как мера прокурорского реагирования .....	241
§ 5.3. Направление материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ как мера прокурорского реагирования .....	253
<b>Глава 6. Актуальные направления и практика прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы .....</b>	<b>266</b>
§ 6.1. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина .....	266
§ 6.2. Прокурорский надзор за соответствием законам правовых актов.....	276
§ 6.3. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики .....	287
§ 6.4. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса.....	297
§ 6.5. Прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав несовершеннолетних.....	304
§ 6.6. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции .....	314
§ 6.7. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии терроризму и экстремизму .....	321
§ 6.8. Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.....	334

---

§ 6.9. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экологии .....	343
§ 6.10. Зарубежный опыт деятельности прокуратуры вне уголовно-правовой сферы .....	353
<b>Заключение</b> .....	365
<b>Библиографический список</b> .....	367
<b>Приложение 1.</b> Перечень основных международных документов, в которых содержатся стандарты относительно роли, статуса и полномочий прокуратуры вне уголовно-правовой сферы .....	387
<b>Приложение 2.</b> Приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы .....	390