

УДК 343.163
ББК 67.72
П80

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Ергашев Е. Р., доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой прокурорской деятельности Уральской государственной юридической академии;

Отческая Т. И., доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой организации судебной и прокурорско-следственной деятельности Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

Тюльков В. Г., начальник управления по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Под научной редакцией доктора юридических наук, доцента, проректора Университета прокуратуры Российской Федерации **Н. В. Субановой**.

П80 Прокурорский надзор за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы: проблемы теории и практики : монография. — Москва : Проспект, 2023. — 400 с.

ISBN 978-5-392-38681-9

В монографии, подготовленной авторским коллективом Университета прокуратуры Российской Федерации, рассмотрены теоретические и прикладные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы, включая содержание надзорной деятельности, ее актуальные направления, международные стандарты о роли, статусе и полномочиях прокуратуры, зарубежный опыт. Основным объектом исследования является совокупность правоотношений, возникающих и развивающихся в сфере осуществления прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Особое внимание в работе, сформированной на основе широкого привлечения материалов прокурорской практики, уделено вопросам, характеризующим правовые и организационные основы надзора, его предмет, пределы, актуальные направления.

Законодательство приведено по состоянию на 1 февраля 2023 г.

Для научных и педагогических работников, студентов и аспирантов юридических вузов, прокурорских работников, представителей органов законодательной и исполнительной власти, а также широкого круга читателей.

УДК 343.163
ББК 67.72

Научное издание

СУБАНОВА НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА И ДР.

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
ЗАКОНОВ ВНЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЫ
ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Монография

Подписано в печать 31.03.2023. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Университет прокуратуры Российской
Федерации, 2023

© Оформление. ООО «Проспект», 2023

ISBN 978-5-392-38681-9

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив.....	4
Введение.....	6
Глава 1. Теоретические основы прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы	8
§ 1.1. Детерминанты законности и социально-правовая обусловленность прокурорского надзора.....	8
§ 1.2. Прокурорский надзор за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы как вид деятельности прокуратуры Российской Федерации.....	19
§ 1.3. Международные стандарты о роли, статусе и полномочиях прокуратуры вне уголовно-правовой сферы.....	37
Глава 2. Содержание прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы	56
§ 2.1. Правовая основа прокурорского надзора: понятие, развитие и становление.....	56
§ 2.2. Предмет и пределы прокурорского надзора	78
§ 2.3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора	97
§ 2.4. Организационные основы прокурорского надзора	117
Глава 3. Анализ состояния прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы	131
§ 3.1. Методология анализа состояния прокурорского надзора	131
§ 3.2. Состояние прокурорского надзора	139
Глава 4. Методические и тактические основы прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы	158
§ 4.1. Методическое обеспечение прокурорского надзора: состояние и перспективы совершенствования.....	158

§ 4.2. Концептуальные основы использования возможностей криминалистики при осуществлении прокурорского надзора	170
§ 4.3. Направления и формы использования прокурорами специальных знаний при осуществлении прокурорского надзора	181
§ 4.4. Методика и тактика прокурорской проверки исполнения законов	192
§ 4.5. Психологические аспекты осуществления прокурорского надзора	211
Глава 5. Меры прокурорского реагирования при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы	228
§ 5.1. Общая характеристика мер прокурорского реагирования ...	228
§ 5.2. Исковое заявление (административное исковое заявление, заявление) как мера прокурорского реагирования	241
§ 5.3. Направление материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ как мера прокурорского реагирования	253
Глава 6. Актуальные направления и практика прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы	266
§ 6.1. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	266
§ 6.2. Прокурорский надзор за соответствием законам правовых актов	276
§ 6.3. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики	287
§ 6.4. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса	297
§ 6.5. Прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав несовершеннолетних	304
§ 6.6. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции	314
§ 6.7. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии терроризму и экстремизму	321
§ 6.8. Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере	334

§ 6.9. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экологии	343
§ 6.10.Зарубежный опыт деятельности прокуратуры вне уголовно-правовой сферы	353
Заключение	365
Библиографический список	367
Приложение 1.	
Перечень основных международных документов, в которых содержатся стандарты относительно роли, статуса и полномочий прокуратуры вне уголовно-правовой сферы	387
Приложение 2.	
Приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов вне уголовно-правовой сферы	390