

Ф. Быкова, В. Табольская¹

БЮДЖЕТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИЙ

С января 2006 года в ряде регионов России поэтапно реализуется новый закон о местном самоуправлении. Первые шаги к муниципальной реформе были сделаны ещё в 90-е годы, когда был принят Федеральный закон «Об основных принципах местного самоуправления в РФ». Он оказался преждевременным, ибо оставались нерешенными такие важные проблемы, как разграничение собственности, полномочий и налогово-бюджетных отношений между различными уровнями власти.

Совершенствование системы межбюджетных отношений – бюджетного федерализма, – актуально для России как федеративного государства, строящего цивилизованное гражданское общество и открытую экономику.

Рамки данной работы требуются ограничиться анализом ряда вопросов становления и развития бюджетного федерализма.

Сущность бюджетного федерализма сводится, прежде всего, к определению оптимальных пропорций, объективного разграничения прав и полномочий в процессе формирования и расходования бюджетных средств на основе согласования интересов

Федерации, ее субъектов и муниципальных образований. Однако, в самом понятии «бюджетный федерализм» заложено противоречие интересов различных уровней власти. Экономические интересы отдельных субъектов чаще всего не вполне совпадают. Наука и искусство управления в том и состоит, чтобы уметь учитывать и соотносить различные, часто противоположные, экономические интересы.

Становление бюджетного федерализма основано на реализации следующих основных принципов и условий:

- формирование бюджета «снизу» – с территорий и муниципальных образований;

- заинтересованность органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления в зарабатывании возрастающих местных доходов;

- прозрачность и гласность в реализации всех принципов и процессов межбюджетных отношений.

Анализ современного состояния этих отношений позволяет выявить основные тенденции, трудности и проблемы в становлении и дальнейшем совершен-

ствовании системы бюджетного федерализма. Федерализм, как одна из форм государственного устройства и политики, предполагает, прежде всего, определенную степень самостоятельности территорий, объединенных в федерацию. Эта самостоятельность определяется множеством факторов. Главными, на наш взгляд, являются факторы экономической самостоятельности.

Уровень экономической самостоятельности регионов зависит главным образом от степени централизации налогово-бюджетных отношений между центром и территориями. Для России исторически была присуща жесткая централизация фискальной политики, которая в СССР была доведена почти до абсурда. В настоящее время экономические реформы в данной области идут с большими трудностями, методом проб и ошибок.

В последнее время наблюдается тенденция к ужесточению централизации в межбюджетных отношениях. Так, к концу 90-х годов доля территорий в расходах консолидированного бюджета РФ приближалась к 60%, а в настоящее время составляет менее 1/2 (таблица 1).

Таблица 1

Структура консолидированного бюджета (%)

Бюджет	1993		1997		1998		2001		2003		2005	
	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы
Федеральный	50.0	50.5	42.0	46.0	45.0	46.0	52.0	...	56.0	56.0	52.0	60
Субъектов РФ	50.0	49.5	58.0	54.0	55.0	54.0	48.0	...	44.0	44.0	48.0	40
В т.ч. местные	29.4	24.0	34.0	26.0	33.0	...	28.0

Источник: опубликованные проекты консолидированных бюджетов РФ на соответствующие периоды.

Особенно усиливалась централизация за последние годы в

распределении доходов консолидированного бюджета. Если в 1993–98 годах доля территорий в доходах составляла 50–58%, то в 2005 году – лишь 40%. Наиболее существенно сократилась доля

лидированного бюджета. Если в 1993–98 годах доля территорий в доходах составляла 50–58%, то в 2005 году – лишь 40%. Наиболее существенно сократилась доля

¹ Быкова Ф.К., к.э.н., доцент; Табольская В.В., к.э.н., старший пре-