

Учредитель: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Пермский государственный национальный исследовательский университет»

Журнал включает в себя авторские статьи по вопросам теории, истории и практики государственного и муниципального управления, экономики и политологии. В журнале поднимаются вопросы, связанные с ролью правительства как института, включая структуру, сферу деятельности и эффективность правительства, а также вопросы взаимодействия государства и органов местного самоуправления, деятельности исполнительной власти, решения проблем в экономике государственного сектора, государственных финансов и государственной политики, налогообложения, региональных стратегий, управления материальной или нематериальной собственностью национальных, региональных или местных органов власти, развития электронного правительства, управления кризисными ситуациями и ряд других

### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

**Евгений Георгиевич Анимца**, чл.-корр. РАН, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, д-р геогр. наук, проф., зав. кафедрой региональной, муниципальной экономики и управления Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург, Россия

**Юрий Васильевич Ирхин**, д-р филос. наук, проф., проф. кафедры политологии и политического управления Российской академии народного хозяйства и государственного управления при Президенте Российской Федерации, проф. кафедры теоретической и прикладной политологии Российского государственного гуманитарного университета, Москва, Россия

**Ольга Федоровна Новикова**, д-р экон. наук, проф., зав. отделом экономических проблем социальной политики Института экономики промышленности НАН Украины, Киев, Украина

**Яков Петрович Силин**, д-р экон. наук, проф., ректор Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург, Россия

**Валерий Александрович Сухих**, д-р экон. наук, председатель Законодательного Собрания Пермского края, Пермь, Россия

**Богдан Шляхта**, д-р юрид. наук, проф., зав. кафедрой философии политики в Институте политических наук и международных отношений Ягеллонского университета в Кракове, Краков, Польша

### РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Павел Иванович Блусь**, канд. геогр. наук, доц., проф. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия

**Надежда Владимировна Борисова**, канд. полит. наук, доц., проф. кафедры политических наук Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия

**Дарко Вукович**, д-р экон. наук, проф., проф. кафедры социальной географии Географического института «Иован Цвиич» Сербской академии наук и искусств (САНИ), Белград, Сербия

**Виктор Антонович Ковалев**, д-р полит. наук, доц., проф. кафедры социально-политических наук и международных отношений Сыктывкарского государственного университета, Сыктывкар, Россия

**Ольга Анатольевна Козлова**, д-р экон. наук, проф., зав. Центром исследований социальноэкономической динамики Института экономики УрО РАН, проф. кафедры экономики труда и управления персоналом Уральского государственного экономического университета, Екатеринбург

**Наталья Сергеевна Козырь**, канд. экон. наук, доц. кафедры мировой экономики и менеджмента Кубанского государственного университета, Краснодар, Россия

**Дмитрий Георгиевич Красильников**, д-р полит. наук, проф., проректор по общим вопросам, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, председатель общественной палаты Пермского края, Пермь, Россия

**Жанна Аркадьевна Мингалева**, д-р экон. наук, проф., проф. кафедры экономики и управления промышленным производством Пермского национального исследовательского политехнического университета, проф. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия – главный редактор

**Елизавета Александровна Троицкая**, канд. полит. наук, доц. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермь, Россия – ответственный редактор

**Андрей Геннадьевич Шеломенцев**, д-р экон. наук, проф., зав. отделом исследования региональных социально-экономических систем Института экономики УрО РАН, Екатеринбург, Россия

**Станислав Николаевич Шкель**, д-р полит. наук, доц., проф. кафедры политологии, социологии и связей с общественностью Уфимского государственного нефтяного технического университета, Уфа, Россия

**Главный редактор журнала – Жанна Аркадьевна Мингалева**, д-р экон. наук, проф., проф. кафедры экономики и управления промышленным производством Пермского национального исследовательского политехнического университета, проф. кафедры государственного и муниципального управления Пермского государственного национального исследовательского университета  
ORCID: 0000-0001-7674-7846  
ResearcherID: E-8001-2016  
E-mail: mingall@psu.ru

Журнал входит в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук (по научным специальностям 08.00.00 – экономические науки, 23.00.00 – политология)

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС 77-66778 от 08.08.2016

Издается на кафедре государственного и муниципального управления историко-политологического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета

Территория распространения – Российская Федерация, зарубежные страны

Подписной индекс в Объединенном каталоге «Пресса России» – 41047

**Адрес учредителя и издателя**  
614990, Пермский край, г. Пермь, ул. Букирева, 15

**Адрес редакции**  
614990, Пермский край, г. Пермь, ул. Букирева, 15, Кафедра государственного и муниципального управления  
Тел. (342) 239-68-30  
Сайт: ars-administrandi.com  
E-mail: arsadmag@yandex.ru

© Редакционная коллегия, 2018

Publisher: Perm State University

Fundamental and applied issues in the sphere of state and municipal management, economics and political science are considered in the journal. The journal is devoted to the problems of the government's roles as an institution, including scope, structure, and performance of government, interaction of state and local authorities, crisis management, development of e-Government, various aspects of the executive's activities, solving problems in the economy of the public sector, issues of public finance and public policy, taxation, regional policies, management of tangible or intangible government property, the property of regional or local authorities and other

**Editor-in-Chief**

**Zhanna A. Mingaleva**

Doctor of Economics, Professor, Professor of Department of Economics and Management of Industrial

Production of Perm National Research Polytechnic University, Professor of Department of State

and Municipal Government of Perm State University, Perm, Russia

ORCID: 0000-0001-7674-7846, ResearcherID: E-8001-2016, e-mail: mingall@psu.ru

**INTERNATIONAL EDITORIAL COUNCIL**

**Evgeny G. Animitsa**, Corresponding Member of Russian Natural History Academy, Honoured Scholar of the Russian Federation, Doctor of Geography, Professor, Head of Regional, Municipal Economics and Management Department, Ural State Economic University, Yekaterinburg, Russia

**Iouri V. Irhin**, Doctor of Philosophy, Professor, Professor of Political Science Department, The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; Professor of Theoretical and Applied Political Science Department, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia

**Olga F. Novikova**, Doctor of Economics, Professor, Head of Department for Economic Issues in Social Policy, Institute of Industrial Economics at the Ukrainian National Academy of Sciences, Kiev, Ukraine

**Bogdan Shlyakhta**, Doctor of Law, Professor, Head of Chair in Philosophy of Politics at the Institute of Political Science and International Relations, the Jagiellonian University, Krakow, Poland

**Yakov P. Silin**, Doctor of Economics, Professor, Rector of Ural State University of Economics, Ekaterinburg, Russia

**Valery A. Sukhikh**, Doctor of Economics, Chairman of the Perm Region Legislative Assembly, Perm, Russia

**EDITORIAL BOARD**

**Pavel I. Blus**, Ph.D. (Geography), Associate Professor, Professor of State and Municipal Government Department, Perm State University, Perm, Russia

**Nadezhda V. Borisova**, Ph.D. (Political Science), Associate Professor, Professor of Political Sciences Department, Perm State University, Perm, Russia

**Victor A. Kovalev**, Doctor of Political Science, Associate Professor, Professor of Socio-Political Processes

and International Relations Department, Syktyvkar State University, Syktyvkar, Russia

**Olga A. Kozlova**, Doctor of Economics, Professor, Head of Center for Socioeconomic Dynamics Research, Institute of Economics at the Urals Branch of Russian Academy of Sciences, Yekaterinburg, Russia

**Natalia S. Kozyr**, Ph.D. (Economics), Associate Professor of World Economy and Management Department, Kuban State University, Krasnodar, Russia

**Dmitry G. Krasilnikov**, Doctor of Political Science, Professor, Vice-Rector for General Issues, Head of State and Municipal Government Department, Perm State University; Chairman of the Perm Regional Civic Chamber, Perm, Russia

**Zhanna A. Mingaleva**, Doctor of Economics, Professor, Professor of Economics and Industrial Production Management Department, Perm National Research Polytechnic University; Professor of State and Municipal Government Department, Perm State University, Perm, Russia – Editor-in-Chief

**Andrey G. Shelomentsev**, Doctor of Economics, Professor, Head of Regional Socio-Economic Systems Research Department, Institute of Economics at the Urals Branch of Russian Academy of Sciences, Yekaterinburg, Russia

**Stanislav N. Shkel**, Doctor of Political Science, Associate Professor, Professor of Political Science, Sociology and Public Relations Department, Ufa State Petroleum Technological University, Ufa, Russia

**Elizaveta A. Troitskaya**, Ph.D. (Political Science), Associate Professor of State and Municipal Government Department, Perm State University, Perm, Russia – Managing Editor

**Darko Vuković**, Doctor of Economics, Professor, Full Professor of Social Geography Department, Geographical Institute "Jovan Cvijić" of the Serbian Academy of Sciences and Arts (SASA), Belgrade, Serbia

The journal is indexed by the list of the leading peer reviewed scientific journals and publications of the Higher Attestation Commission at the Russian Ministry of Education and Science for the following groups of research specialties: 08.00.00. – Economic Sciences; 23.00.00. – Political Science.

Published by State and Municipal Government Department of Perm State University

Distributed within the Russian Federation and abroad

Subscription index in the "Press of Russia" catalogue (<http://www.pressa-rf.ru>) – 41047

Publisher Address: Perm State University, 15 Bukirev str., Perm, 614990, Russia

Editorial Board Address: State and Municipal Government Department, Perm State University, 15 Bukirev str., Perm, 614990, Russia

Tel. +7(342)239-68-30. Web-site: [ars-administrandi.com](http://ars-administrandi.com). E-mail: [arsadmag@yandex.ru](mailto:arsadmag@yandex.ru)

© Editorial Board, 2018

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. ТЕОРИИ ПОЛИТИКИ, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ</b>	
Грабевник М. В. Европейский фактор динамики политической субъектности Шотландской национальной партии .....	360
<b>II. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ</b>	
Якимова М. Н., Красильников Д. Г. Специфика проекта государственно-административной сферы .....	380
<b>III. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>	
Шеломенцев А. Г., Воронина Л. В., Смиренникова Е. В., Уханова А. В. Факторы миграции в арктической зоне Российской Федерации .....	396
<b>IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ</b>	
Мингалева Ж. А., Депутатова Л. Н., Старков Ю. В. Применение рейтингового метода оценки эффективности государственной экологической политики: сравнительный анализ России и зарубежных стран .....	419
Борщевский Г. А. Оценка деятельности государственных органов по развитию топливно-энергетического комплекса .....	439
<b>V. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ</b>	
Павлов Ю.В. Совершенствование правового регулирования развития городских агломераций .....	466
Petrović M. D., Vukovic M. A. Development of Rural Territories by the Government Support of Bioenergy .....	489
Зуйкина А. С., Никитина В. Л. Публичные слушания: процедурные правила и результаты проведения (на примере города Перми) .....	502
<b>VI. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b>	
Шлюндт Н. Ю. Национальная цифровая валюта как контрсанкционный инструмент (на примере современных американо-венесуэльских отношений) .....	519

# CONTENTS

---



---

## **I. THEORIES OF POLITICS, ECONOMICS AND MANAGEMENT**

<b>Grabevnik M. V.</b> The European Factor in Political Subjectivity Dynamics of the Scottish National Party .....	360
---	-----

## **II. STATE POLICY AND POLITICAL INSTITUTIONS: HISTORIC AND PRESENTDAY ISSUES**

<b>Yakimova M. N. and Krasilnikov D. G.</b> Specificity of a State Administrative Sphere Project .....	380
---	-----

## **III. ISSUES IN HUMAN POTENTIAL DEVELOPMENT MANAGEMENT**

<b>Shelomentsev A. G., Voronina L. V., Smirennikova E. V. and Uhanova A. V.</b> Migration Factors in the Arctic Zone of the Russian Federation .....	396
---	-----

## **IV. ECONOMIC POLICY AND ECONOMIC DEVELOPMENT MANAGEMENT**

<b>Mingaleva Zh. A., Deputatova L. N. and Starkov Yu. V.</b> Rating Method Application in Assessing the Efficiency of State Environmental Policy: Comparative Analysis of Russia and Foreign Countries .....	419
<b>Borshchevskiy G. A.</b> Evaluation of the Government Bodies Activities in Developing the Russian Fuel and Energy Complex .....	439

## **V. LOCAL SELF-GOVERNMENT AND DEVELOPMENT OF TERRITORIES**

<b>Pavlov Yu. V.</b> Improvement of Legal Regulation of Urban Agglomerations Development .....	466
<b>Petrović M. D. and Vuković N. A.</b> Rural Territories Development through the Government Support of Bioenergy .....	489
<b>Zuikina A. S and Nikitina V. L.</b> Public Hearings: Procedural Rules and Results (Based on the Example of Perm City) .....	502

## **VI. FOREIGN EXPERIENCE OF STATE MANAGEMENT AND INTERNATIONAL RELATIONS**

<b>Shlyundt N. Y.</b> National Digital Currency as Counter-Sanction Tool (Case of Contemporary U.S.-Venezuela Relations) .....	519
---	-----