

УДК 340.11(075.8)
ББК 67.022.14я73
Ч96

Рецензент:
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ *А.С. Прудников*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Чухвичев, Даниил Викторович.
Ч96 Законодательная техника: учеб. пособие для студентов
вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» /
Д.В. Чухвичев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-
ДАНА: Закон и право, 2015. — 415 с.

ISBN 978-5-238-02248-2

Агентство СІР РГБ

Раскрываются основные теоретические и практические вопросы, связанные с законодательным регулированием, процессом создания, изменения и отмены нормативных правовых актов. Дается характеристика системы законодательства в Российской Федерации, рассматриваются сущность основных правил законотворческой деятельности, научные концепции, связанные с законодательной техникой, способы, приемы и правила, применяемые при создании и принятии нормативных правовых актов, а также методология кодификации имеющегося законодательства. Характеризуются некоторые наиболее существенные проблемы законодательного регулирования в современной России.

Для студентов юридических вузов, аспирантов, преподавателей, а также сотрудников законодательных органов и органов исполнительной власти, занятых в процессе подготовки и принятия нормативных правовых актов.

ББК 67.022.14я73

ISBN 978-5-238-02248-2

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2006, 2012

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2012

Оглавление

Введение	3
Раздел 1. Понятие законодательной техники	5
Глава 1. Предмет и метод и учебного курса «Законодательная техника»	6
1.1. Значение учебного курса «Законодательная техника»	6
1.2. Предмет и содержание учебного курса «Законодательная техника»	10
1.3. Цели и задачи учебного курса «Законодательная техника»	13
1.4. Методология учебного курса «Законодательная техника»	17
Глава 2. Законодательная техника: понятие и функции	21
2.1. Понятие, предмет и метод законодательной техники как методологии	21
2.2. Законодательная техника как наука	27
2.3. Разработка проблем законодательной техники в России и за рубежом	30
2.4. Нормативно-правовое регулирование отношений, связанных с техникой законотворчества	37
Глава 3. Понятие, значение и элементы законодательства	46
3.1. Понятие нормативного правового акта	46
3.2. Понятие законодательства и его значение в правовом регулировании общественных отношений	49
3.3. Структура законодательства. Классификация нормативных правовых актов	55
3.4. Законы в системе законодательства	58

Оглавление	413
3.5. Виды и формы законов	62
3.6. Подзаконные нормативные правовые акты	74
Раздел 2. Законотворческий процесс	81
Глава 4. Законотворческий процесс:	
 общая характеристика	82
4.1. Понятие и сущность законотворческого процесса	82
4.2. Основные принципы законотворческого процесса	85
4.3. Формы законотворчества	91
4.4. Субъекты законотворческой деятельности	107
Глава 5. Законотворческое познание	113
5.1. Понятие и значение законотворческого познания	113
5.2. Стадии и методика законотворческого познания	115
Глава 6. Подготовка и принятие нормативных	
 правовых актов (законодательный	
 процесс)	121
6.1. Подготовка проектов нормативных правовых актов	121
6.2. Законодательная инициатива	132
6.3. Рассмотрение, обсуждение и принятие законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания России	140
6.4. Утверждение законов	148
6.5. Опубликование, регистрация и вступление в силу законов	153
6.6. Особенности процесса принятия федеральных законов о федеральном бюджете (бюджетных законов) и законов о ратификации международных договоров (ратификационных законов)	155
6.7. Особенности процесса подготовки и принятия подзаконных нормативных правовых актов	162
Глава 7. Анализ и оценка результатов	
 законотворчества	168
7.1. Понятие и значение оценки результатов законотворчества	168
7.2. Оценка востребованности и исполняемости созданного нормативного правового акта	170

7.3. Анализ правового характера вновь созданного нормативного правового акта	174
7.4. Изучение места нового акта в системе законодательства. Анализ технических характеристик созданного акта	177

Глава 8. Факторы, влияющие на законотворческий процесс 182

8.1. Участие граждан в законотворчестве	183
8.2. Лоббирование	195
8.3. Информационное воздействие на законотворчество	208

Раздел 3. Правила создания нормативных правовых актов 213

Глава 9. Логика, стиль и язык закона 214

9.1. Требования к логике закона	215
9.2. Требования к стилю закона	224
9.3. Требования к языку закона	232

Глава 10. Технические правила законотворчества 243

10.1. Понятие и виды нормативных правовых предписаний	243
10.2. Структура нормативного правового акта	264
10.3. Смысловая система (содержание) нормативного правового акта	280
10.4. Способы и приемы изложения положений норм права в статьях нормативного правового акта	291
10.5. Правила оформления ссылок в нормативных правовых актах	294
10.6. Правила внесения изменения в нормативные правовые акты и правила отмены нормативных правовых актов	298

Глава 11. Методика проведения кодификаций 306

11.1. Понятие, значение и виды систематизации законодательства	306
11.2. Понятие и значение кодификации	311
11.3. Принципы проведения кодификации	329
11.4. Основные этапы проведения кодификации	333
11.5. Основные приемы и способы проведения кодификации законодательства. Виды кодификации	337

11.6. Различия в основных методиках кодификации, используемых в различных правовых системах современности	354
11.7. Особенности результатов кодификации. Основные технические проблемы, связанные с кодификацией	378
Глава 12. Культура законотворчества	398
12.1. Понятие и значение культуры законотворчества	398
12.2. Принципы культуры законотворчества	400
Библиографический список	405