

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ ВЪ РОССІИ.

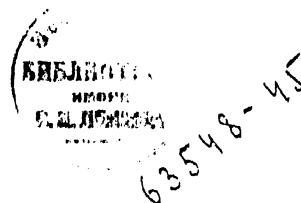
Составлено по Высочайшему повелѣнію Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріею по учрежденіямъ Императрицы Маріи.

Томъ I

БИБЛИОТЕКА
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНІЯ
ШКОЛЪ И НАУЧНОГО УЧЕБНИКА
1911

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Печатано по распоряженію Г. Главноуправляющаго Собственною Его Императорскаго Величества
Канцелярією по учрежденіямъ Императрицы Маріи.



Типо-Литографія Н. Л. Ныркина, Измайловск. полкъ, 7 рота, д. № 13.



ПРЕДИСЛОВІЕ.

Только вполнѣ правильная организація общественнаго призрѣнія и благотворительности, разумѣя подъ этимъ стройное и объединенное дѣйствіе всѣхъ видовъ помощи нуждающимся, можетъ оказать дѣйствительную помощь обездоленнымъ всѣхъ возрастовъ и всѣхъ состояній. Разумѣется помощь эта должна быть направлена къ тому, чтобы въ *дѣтскомъ возрастѣ* она представляла возможность вырастить физически и нравственно здоровыхъ юношей и дѣвушекъ, лишенныхъ родительскихъ заботъ, давъ имъ достаточный запасъ знаній для удовлетворенія своихъ нуждъ посредствомъ заработка въ будущемъ, въ *среднемъ*, работоспособномъ возрастѣ,—дать такую нравственную и матеріальную поддержку, которая дала бы обездоленному возможность въ самый короткій срокъ, стать въ такое положеніе, чтобы онъ могъ самостоятельно добывать необходимыя для него средства къ существованію; въ *старческомъ*, немощномъ возрастѣ,—спокойный пріютъ; *больнымъ*, всѣхъ возрастовъ, а также въ случаяхъ страданія какими либо физическими или психическими недостатками, не имѣющимъ своихъ средствъ,—медицинскую помощь. При этомъ необходимо, чтобы каждый нуждающійся зналъ, гдѣ и при какихъ условіяхъ онъ можетъ искать необходимую ему помощь.

Для достиженія всѣхъ этихъ цѣлей необходимо достаточное въ государствѣ количество соотвѣствующихъ благотворительныхъ учреждений, которыя должны быть распределены по территоріи въ числѣ, соотвѣтственномъ количеству населенія въ данной мѣстности, и ни въ какомъ случаѣ не должны быть сосредоточены въ большемъ противъ нужды числѣ въ значительныхъ городахъ, дабы искусственно не привлекать въ эти центры больныхъ и неимущихъ. Кромѣ того необходима и совмѣстная дѣятельность правительства, общественныхъ учреждений, а также самого общества въ лицѣ отдѣльных его членовъ или особъ, объединенныхъ общностью цѣлей, организацій.

Роль правительства въ области призрѣнія и благотворительности должна главнымъ образомъ ограничиваться регулированіемъ, путемъ законодательства и административныхъ мѣръ, соотвѣтствующей дѣятельности учреждений, оказывающихъ благотворительную помощь.

Помощь нуждающимся оказывается различнаго рода общественными (земскими, городскими и сословными) учрежденіями и, какъ это было указано ранѣе, особыми, объединенными общностью цѣлей обще-

А
ственными организациями, а также частными лицами. Только эта последняя помощь, если она является непосредственнымъ благодѣяніемъ отдѣльнаго лица, не подлежитъ огласкѣ и отчетности; всякая же общественная помощь требуетъ отчетности.

Опытъ составленія такой отчетности въ видѣ сборниковъ свѣдѣній о благотворительности за извѣстный годъ какъ у насъ, такъ и за границей, въ достаточной мѣрѣ убѣдилъ въ трудности, медленности а часто и безуспѣшности собиранія свѣдѣній о благотворительности.

Покойный профессоръ Янсонъ, дважды собиравшій матеріалы о дѣятельности благотворительныхъ учреждений г. С.-Петербурга, указывая въ предисловіи къ Сборнику 1884 года, на затрудненія, испытанныя имъ при составленіи этого сборника, приходитъ къ тому заключенію, что затрудненія эти „будутъ существовать до тѣхъ поръ, пока не послѣдуетъ правительственнаго распоряженія о томъ, чтобы всѣ благотворительныя общества, вѣдомства и заведенія, помимо тѣхъ отчетовъ, которыя они должны публиковать по уставамъ своимъ или вообще публикуютъ, обязаны были *ежегодно, къ определенному времени доставлять въ одно центральное мѣсто краткіе свои отчеты по одной, закономъ определенной формѣ*. Необходимымъ условіемъ при этомъ должно быть, конечно, чтобы мѣсто это было избрано такое, которое бы само не обратило статистики благотворительности въ канцелярскую формальность“.

✚ При огромномъ въ настоящее время числѣ лицъ, пользующихся посторонней помощью, а также значительныхъ со стороны государства и общества затратахъ на эту помощь, благотворительность является уже вопросомъ государственнымъ, а потому веденіе этого дѣла необходимо должно быть сосредоточено въ какомъ либо центральномъ учрежденіи. Централизація эта не должна ни въ какомъ случаѣ тормозить дѣятельности благотворительныхъ обществъ и учреждений, вмѣшательствомъ въ специальную ихъ дѣятельность; центральный органъ долженъ являться на помощь этимъ учрежденіямъ своимъ знаніемъ, а также, и главнымъ образомъ, матеріальной поддержкой, исполняя при этомъ лишь регулятивную роль.

✚ Такое центральное учрежденіе можетъ пріобрѣсти необходимыя для этой цѣли знанія только путемъ производства тщательныхъ обследованій положенія благотворительности въ государствѣ, т. е. изученіемъ организаціи благотворительныхъ учреждений и результатовъ ихъ дѣятельности. Составленный и изданный въ концѣ 1900 года Вѣдомствомъ учреждений ИМПЕРАТРИЦЫ МАРИИ Сборникъ, подъ наименованіемъ „Благотворительныя учрежденія въ Россійской Имперіи“, долженъ считаться первымъ шагомъ къ упорядоченію благотворительности въ Россіи, а ВЫСОЧАЙШЕЕ повелѣніе, продолжать изслѣдованіе состоянія благотворительности въ ИМПЕРІИ и составленный въ исполненіе таковой Высочайшей воли, названнымъ Вѣдомствомъ, настоящій Сборникъ свѣдѣній о благотворительности, долженъ-бы поставить дѣло объ упорядоченіи этой отрасли государственной и общественной дѣятельности

А

на еще болѣе твердую почву. Чѣмъ яснѣе будетъ представлена картина положенія благотворительности въ государствѣ, тѣмъ рельефнѣе несомнѣнно представятся достоинства и недостатки этого положенія, а именно: 1) достаточно или недостаточно число благотворительныхъ учреждений въ той или другой мѣстности; 2) достаточно ли число учреждений того или другого типа, или существуетъ ненужное преобладаніе одного какого либо типа въ данномъ районѣ; 3) достигаемые благотворительными учреждениями результаты; 4) достаточность или недостаточность средствъ, правильные, надежные или ненадежные ихъ источники и т. д. Эти свѣдѣнія должны принести огромную пользу въ дѣлѣ руководства и упорядоченія благотворительности тому центральному органу, который желательно было-бы видѣть во главѣ этого дѣла.

Постоянный и быстрый ростъ числа благотворительныхъ учреждений, конечно, не случаенъ и не носитъ временнаго характера. Начавшись въ 60 годахъ, въ эпоху быстрого развитія общественной жизни, ростъ этой отрасли государственной и общественной дѣятельности постоянно продолжается, а число учреждений, размѣры средствъ и результаты дѣятельности ихъ достигаютъ въ настоящее время слѣдующихъ внушительныхъ цифръ: во всей Россійской ИМПЕРІИ къ 1902 г. насчитывалось свыше 19 тыс. учреждений, оказывающихъ помощь нуждающимся, включая сюда церковноприходскія попечительства и попечительства о народной трезвости. Общая сумма капиталовъ этихъ учреждений составляла свыше 268 милліоновъ руб., причемъ они владѣли недвижимою собственностью на сумму, по приблизительному расчету, свыше 156 мил. р.; ежегодный доходъ помянутыхъ благотворительныхъ учреждений, составлялъ болѣе 71 мил. р., а расходъ—около 46 мил. р. Благотворительною помощью въ 1901 г. воспользовались около 1,4 мил. лицъ, а въ такихъ благотворительныхъ заведеніяхъ, каковы, напримѣръ, столовыя, ночлежные дома, ясли и т. п. было свыше 20 мил. посѣщеній, не считая 52 мил. посѣтителей чайныхъ попечительства о народной трезвости.

Приведенныя цифры, которыя представляютъ собою лишь минимумъ дѣйствительности и которыя, съ обновленіемъ нынѣ государственнаго строя Россіи, несомнѣнно еще долго будутъ значительно рости, служатъ показателемъ того, какую роль играютъ въ экономической и духовной жизни населенія благотворительныя учрежденія; между тѣмъ полная разрозненность дѣйствій учреждений, вѣдающихъ дѣло благотворительности, тормозитъ ея правильное развитіе.

Нужды людскія крайне разнообразны, онѣ зависятъ отъ возраста и общественнаго положенія того или другого лица, отъ его физическихъ и нравственныхъ свойствъ, отъ случайныхъ внѣшнихъ причинъ, вліяющихъ на жизнь, какъ отдѣльнаго лица, такъ и цѣлаго общества и отъ многихъ другихъ причинъ.

Поэтому, чѣмъ сложнѣе эта жизнь, тѣмъ разнообразнѣе и нужды, для удовлетворенія которыхъ и возникаютъ самые разнообразные типы благотворительныхъ учреждений: слѣдить за этими нуждами, выяснять, которыя изъ нихъ требуютъ болѣе полнаго и скорѣйшаго удовлетворенія.